



Законодательное Собрание Иркутской области
№ ПЗ <u>804</u>
Дата: <u>28.12.2010</u>

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ  
РУКОВОДИТЕЛЬ АППАРАТА

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011

тел/факс (395-2) 34-19-17

E-mail: rebenok.irk@mail.ru

Исх. № 175  
от «01» 02 2021 год

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области  
А.В. Ведерникову

О рассмотрении проекта закона

г. Иркутск, ул. Ленина, 44а

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № <u>450</u>
Дата <u>01.02.2021</u> г.
Всего <u>04</u> листов, индекс <u>01-30</u>

Уважаемый Александр Викторович,

Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» (ПЗ-804), внесенный в порядке законодательной инициативы группой депутатов.

По результатам рассмотрения проекта закона имеются следующие предложения и замечания.

1. Предметом правового регулирования проекта закона являются отношения, связанные с обеспечением бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области.

Вместе с тем законопроект регулирует не только вопросы обеспечения питанием обучающихся, но и определяет условия выплаты компенсации расходов на питание отдельных категорий обучающихся, в связи с чем, статья 1 требует корректировки.

2. Часть 3 статьи 3 проекта закона допускает возможность неоднозначного толкования понятий многодетная и малоимущая семья. Так, положение вышеназванной статьи носит отсылочный характер к ранее принятому законодательному акту, определяющему понятие многодетной и малоимущей семьи, на которых распространяется действие законопроекта.

Анализ положений частей 3 и 4 статьи 2 Закона Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-ОЗ «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – Закон Иркутской области № 63-оз), свидетельствует о наличии двойных критериев при определении понятия многодетной и малоимущей семьи. В соответствии с абзацем 1 части 3 статьи 2 Закона Иркутской области № 63-оз под многодетными семьями понимаются семьи, имеющие в своем составе трех и более детей, не достигших возраста 18 лет, включая пасынков, падчериц, усыновленных, удочеренных, принятых под опеку (попечительство), переданных на воспитание в приемную семью, без учета детей, находящихся на полном государственном обеспечении,

среднедушевой доход которых ниже двукратной величины прожиточного минимума, установленной в целом по области в расчете на душу населения.

В силу абзаца 2 части 3 статьи 2 Закона Иркутской области № 63-оз под многодетными семьями понимаются семьи, имеющие в своем составе трех и более детей, не достигших возраста 18 лет, а также достигших возраста 18 лет, продолжающих обучение в общеобразовательных организациях, включая пасынков, падчериц, усыновленных, удочеренных, принятых под опеку (попечительство), переданных на воспитание в приемную семью, без учета детей, находящихся на полном государственном обеспечении.

Аналогичные критерии содержит и часть 4 статьи 2 Закона Иркутской области № 63-оз при определении понятия малоимущей семьи.

Таким образом, Закон Иркутской области № 63-оз) не содержит четкого определения вышеуказанных понятий. Считаю целесообразным в данный законопроект ввести понятия «многодетная семья» и «малоимущая семья».

3. В соответствии с частью 1 статьи 4 законопроекта дети-инвалиды, обучающиеся в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, муниципальных общеобразовательных организациях, а также в частных общеобразовательных организациях в Иркутской области по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, обеспечиваются бесплатным двухразовым питанием.

Учитывая, что организация бесплатного питания для обучающихся, осваивающих образовательные программы начального общего образования будет обеспечена за счет средств федерального бюджета, проектом закона «О внесении изменения в приложение 2 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов» вносятся изменения в Закон Иркутской области от 6 декабря 2019 года № 121-ОЗ, направленные на корректировку расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета в части исключения обеспечения бесплатным питанием обучающихся, осваивающих образовательные программы начального общего образования.

Вместе с тем, предлагаемый к рассмотрению проект закона предусматривает обеспечение бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов, обучающихся в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, муниципальных общеобразовательных организациях не только по образовательным программам начального общего образования, но и по образовательным программам основного общего образования и среднего общего образования.

С учетом внесенной в Закон Иркутской области от 6 декабря 2019 года № 121-оз корректировки расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления областных государственных полномочий по обеспечению бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов, ставится под сомнение правомерность предоставления субвенций местным бюджетам из областного бюджета исходя из однократности стоимости бесплатного питания, при наличии права у детей-инвалидов, обучающихся в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, муниципальных общеобразовательных организациях, а также в частных общеобразовательных организациях в Иркутской области по имеющим государственную аккредитацию программам основного общего и среднего общего образования, на двукратное питание за счет средств субъекта.

4. Проектом закона установлены порядки выплаты ежемесячной компенсации расходов на питание детей-инвалидов и детей с ОВЗ.

Порядок выплаты ежемесячной компенсации родителям (законным представителям) детей-инвалидов, обучающихся в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, муниципальных общеобразовательных организациях, обучение которых в соответствии с законодательством об образовании организовано на дому, а также детей-инвалидов, обучающихся в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, муниципальных общеобразовательных организациях, которым по медицинским показаниям назначено специализированное лечебное (диетическое) питание, выплачивается ежемесячная компенсация расходов на питание.

При этом согласно части 2 статьи 5 проекта закона выплата ежемесячной компенсации расходов на питание родителям (законным представителям) обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, обучающимся в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, обучение которых в соответствии с законодательством об образовании организовано на дому, осуществляется на основании их заявления.

В целях единообразного установления порядка выплаты родителям (законным представителям) обучающихся с ОВЗ и детей-инвалидов ежемесячной компенсации расходов на питание, целесообразно предусмотреть единый порядок выплаты вышеуказанной компенсации.

6. Исходя из наименования статьи 7 законопроект устанавливает порядок и условия обеспечения бесплатным питанием обучающихся.

Вместе с тем, положения части 4 статьи 7 законопроекта определяют, что порядок и условия обеспечения обучающихся, указанных в статьях 2-6 проекта закона, бесплатным питанием, бесплатным питьевым молоком, нормы питания устанавливаются Правительством Иркутской области.

С учетом изложенного, в целях устранения несоответствий, заголовок статьи 7 требует соответствующей корректировки.

6. Часть 10 статьи 7 проекта закона предусматривает обеспечение обучающихся на время применения электронного обучения и дистанционных образовательных технологий в период действия режима функционирования повышенной готовности для территориальной подсистемы Иркутской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, набором продуктов питания в порядке, установленном Правительством Иркутской области.

Законом Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-ОЗ «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей», предусмотрено предоставление набора продуктов питания на время применения электронного обучения и дистанционных образовательных технологий в период действия режима функционирования повышенной готовности для территориальной подсистемы Иркутской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций родителям (законным представителям) детей из многодетных и малоимущих семей.

Вместе с тем, право на обеспечение набором продуктов питания обучающихся в обучающимся в федеральных государственных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области, а также в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории субъекта Российской

Федерации, граничащего с Иркутской областью, проектом законе не предусмотрено.

С учетом изложенного, необходимо устранить указанные несоответствия.

7. Часть 11 статьи 7 проекта закона предоставляет родителям (законным представителям) обучающегося с ограниченными возможностями здоровья право выбора на обеспечение бесплатным питанием либо по проекту закона либо по другому правовому акту. Однако проект закона предусматривает обеспечение питанием также и иных категорий обучающихся.

Таким образом, необходимо скорректировать положения части 11 указанной статьи в части исключения слов «с ограниченными возможностями».

С учетом вышеизложенного, считаем целесообразным создание рабочей группы по обсуждению всех внесенных замечаний и предложений к настоящему законопроекту.

*С уважением,*  
*Т.В. Афанасьева*

Т.В. Афанасьева