

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-813 «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-813 «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области Гаськовым А.Ю. и Лобковым А.В.

Предметом правового регулирования проекта закона являются отношения в сфере предоставления мер социальной поддержки семьям, имеющим детей.

В соответствии с пунктами «ж», «ж.1» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение; защита семьи, материнства, отцовства и детства отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Подпунктом 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов социальной поддержки семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей).

По указанным вопросам органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы, иные

нормативные правовые акты (пункт 3.1 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ).

В рамках полномочий субъектов Российской Федерации, предоставленных федеральным законодательством, принят Закон Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – Закон Иркутской области № 63-оз), которым предусмотрено предоставление мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям.

Обеспечение бесплатного питания для школьников из многодетных семей, посещающих общеобразовательные организации, осуществляется независимо от дохода многодетной семьи.

Остальные меры социальной поддержки предоставляются, если среднедушевой доход для многодетной семьи – ниже двукратной величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения, для малоимущей семьи – ниже величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения.

Как следует из пояснительной записки к проекту закона, его подготовка вызвана жалобами граждан, которым отказано в предоставлении мер социальной поддержки по причине несоблюдения вышеуказанного условия, поскольку членами семьи таких граждан (по причине регистрации по месту их жительства или пребывания) продолжают считаться бывшие супруги, доход которых учитывается при исчислении среднедушевого дохода семьи.

Перечень доходов многодетных и малоимущих семей, учитываемых при исчислении среднедушевого дохода для определения их права на меры социальной поддержки в соответствии с Законом Иркутской области № 63-оз, состав членов семей, доходы которых учитываются при исчислении среднедушевого дохода, а также порядок исчисления указанного дохода устанавливаются нормативным правовым актом исполнительного органа государственной власти Иркутской области, уполномоченного Правительством Иркутской области (министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области).

При этом условия и порядок предоставления мер социальной поддержки, включая перечень документов, необходимых для их предоставления, определены Законом Иркутской области № 63-оз (статья 7).

Проектом закона в целях исключения вышеуказанной ситуации, не позволяющей разведенным супругам или супругам, брак которых признан недействительным, получать меры социальной поддержки, установленные Законом Иркутской области № 63-оз, предлагается дополнить перечень необходимых документов документом, подтверждающим данные обстоятельства, а именно: свидетельством о расторжении брака либо

решением суда о расторжении брака или признания брака недействительным, вступившим в законную силу.

Одновременно предусматривается не обязанность, а право законного представителя ребенка по представлению такого документа (в части свидетельства о расторжении брака, за исключением выданного компетентными органами иностранного государства).

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.


Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.


Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник
правового управления


01.02.21 М.В. Басов

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите


01.02.2021 П.Е. Уткина