

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

"03" февраля 2021 г. № 01/14-178

На № _____ от " ____ " _____ 2021 г.

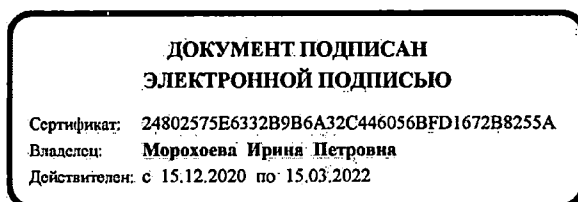
О направлении заключения КСП
Иркутской области от 03.02.2021
№ 14/2-Э

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 03.02.2021 № 14/2-Э на проект закона Иркутской области «О внесении изменения в отдельные Законы Иркутской области» (ПЗ-803).

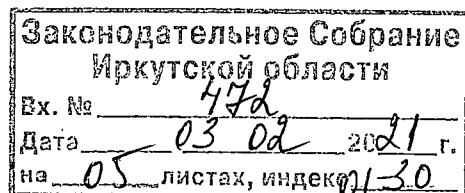
Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель



И.П. Морохоева

Мулярова Л.Н.
Тел. +7 (3952) 24-19-07





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №14/2-Э на проект закона Иркутской области «О внесении изменения в отдельные Законы Иркутской области» (№ ПЗ-803)

«03 февраля» 2021 г.

г. Иркутск

*Рассмотрено на Коллегии КСП Иркутской области
03.02.2021 и утверждено распоряжением
председателя КСП Иркутской области от
03.02.2021 № 8-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные Законы Иркутской области» (далее – законопроект № ПЗ-803, проект закона) подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 30.12.2020 № исх. 4446.

Экспертиза проведена в рамках полномочий, определенных статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Проект закона подготовлен и внесен в Законодательное Собрание Иркутской области группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области одновременно с проектом закона № ПЗ-804 «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области», которым предлагается комплексно урегулировать правоотношения, связанные с обеспечением бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области.

Законопроектом № ПЗ-803 предлагается внести изменения в Законы Иркутской области:

- от 23.10.2006 № 63-ОЗ «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее - Закон области № 63-ОЗ);
- от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее - Закон области № 91-ОЗ);
- от 18.07.2018 № 74-ОЗ «О кадетском образовании в Иркутской области» (далее – Закон области № 74-ОЗ)

в части исключения (уточнения) положений отдельных статей, предусматривающих принятие расходных обязательств Иркутской области по предоставлению в качестве меры социальной поддержки отдельных категорий обучающихся бесплатного питания и регламентирующих условия и порядок обеспечения бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций.

1. Статьей 1 проекта закона вносятся изменения в статьи 4, 5, 7, 8 Закона области № 63-ОЗ, регулирующие отношения по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям.

Сравнительный анализ предлагаемых изменений в статьи 4, 5 с положениями действующего Закона №63-ОЗ отражен в таблице:

Пункт 4 статьи 4 Закона № 63-ОЗ (меры социальной поддержки многодетных семей)	Пункт 1 статьи 1 законопроекта № ПЗ-803
«обеспечение бесплатного питания для учащихся, посещающих муниципальные общеобразовательные организации, а также посещающих частные общеобразовательные организации, осуществляющие образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам»	«обеспечение один раз в день бесплатным питанием обучающихся в государственных общеобразовательных организациях области, в муниципальных общеобразовательных организациях в области, частных общеобразовательных организациях в области по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам основного общего и среднего общего образования»
«компенсация родителям (законным представителям) расходов на питание обучающихся в федеральных государственных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области, а также обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, граничащего с Иркутской областью»	«ежемесячная компенсация родителям (законным представителям) расходов на питание обучающихся в федеральных государственных общеобразовательных организациях, по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам основного общего и среднего общего образования, расположенных на территории области, а также обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях в области, по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам основного общего и среднего общего образования, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, граничащего с областью»
Пункт 2 статьи 5 Закона № 63-ОЗ (меры социальной поддержки малоимущих семей)	Пункт 2 статьи 1 Законопроекта № ПЗ - 803
«обеспечение бесплатного питания для учащихся, посещающих муниципальные общеобразовательные организации, а также посещающих частные общеобразовательные организации, осуществляющие образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам»	«обеспечение один раз в день бесплатным питанием обучающихся в государственных общеобразовательных организациях области, муниципальных общеобразовательных организациях в области, частных общеобразовательных организациях в области по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам основного общего и среднего общего образования»
«компенсация родителям (законным представителям) расходов на питание обучающихся в федеральных государственных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области, а также обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, граничащего с Иркутской областью»	«ежемесячная компенсация родителям (законным представителям) расходов на питание обучающихся в федеральных государственных общеобразовательных организациях, по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам основного общего и среднего общего образования, расположенных на территории области, а также обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам основного общего и среднего общего образования, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, граничащего с областью»

Как видно, изменениями в пункт 4 статьи 4 и пункт 2 статьи 5 Закона № 63-ОЗ предлагается уточнить регулярность предоставления мер социальной поддержки в виде бесплатного питания для детей из многодетных и малоимущих семей – «один раз в день». Меры поддержки дополнительно предлагается распространить на обучающихся в государственных общеобразовательных организациях области.

КСН области отмечает, что предлагаемые изменения в пункт 4 статьи 4 и пункт 2 статьи 5 Закона 63-ОЗ предусматривают меры поддержки в виде обеспечения один раз в день бесплатного питания детей из многодетных и малоимущих семей, предоставления им набора продуктов питания при отсутствии в образовательных организациях организованного питания либо на время применения электронного обучения (дистанционных образовательных технологий в период функционирования режима повышенной готовности на территории Иркутской области, а также предоставления ежемесячной компенсации родителям (законным представителям) расходов на питание обучающихся в федеральных государственных общеобразовательных организациях, расположенных на территории области, а также обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории субъекта РФ, граничащего с областью, только на обучающихся по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам основного общего и среднего общего образования.

Нормы Закона № 63-ОЗ о праве детей из многодетных и малообеспеченных семей на получение набора продуктов питания при отсутствии в таких организациях организованного питания либо на время применения электронного обучения и дистанционных образовательных технологий в период действия режима функционирования повышенной готовности для территориальной подсистемы Иркутской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, для обучающихся из таких семей в начальных классах, предлагается исключить.

В этой части законопроект № 803-ПЗ не согласуется с законопроектом № 804-ПЗ, и при наличии замечаний к последнему (к пункту 10 статьи 7) не обеспечивает полноту мер социальной поддержки и единообразие регулирования.

Статьей 2 законопроекта № ПЗ-804 предоставление меры социальной поддержки в виде бесплатного горячего питания предусмотрено для всех обучающихся по программам начального общего образования, независимо от социального статуса.

Принимая во внимание, что компенсация предоставления меры социальной поддержки в виде горячего питания путем предоставления набора продуктов питания всем обучающимся в начальных классах на время применения электронного обучения и дистанционных образовательных технологий в период действия режима функционирования повышенной готовности для территориальной подсистемы Иркутской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций федеральным законодательством не допускается. В связи с чем исключение из пункта 4 статьи 4 и пункта 2 статьи 5 Закона 63-ОЗ указания на начальное общее образование приведет к снижению уровня социальной поддержки детей из малообеспеченных и многодетных семей, обучающихся в начальных классах, по сравнению с действующей редакцией пункта 4 статьи 4 и пункта 2 статьи 5 Закона № 63-ОЗ.

Следует отметить, что меры поддержки по обеспечению бесплатным питанием для детей из многодетных и малоимущих семей, обучающихся по программам основного

общего и среднего общего образования, предлагается предусмотреть как Законом № 63-ОЗ, так и законопроектом № 804-ПЗ.

При этом меры поддержки для обучающихся по программам начального общего образования предусмотрены только законопроектом № 804-ПЗ, что указывает на отсутствие единообразного подхода к закреплению мер. Нормы этих законопроектов должны быть согласованы.

Кроме того, законопроект № ПЗ-804 не предусматривает такой меры социальной поддержки для обучающихся по программам начального общего образования из многодетных и малообеспеченных семей в виде ежемесячной компенсации родителям (законным представителям) расходов на питание обучающихся в федеральных государственных общеобразовательных организациях, расположенных на территории области, а также обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории субъекта РФ, граничащего с Иркутской областью, что ухудшает права указанной категории детей.

Законопроектом № ПЗ-803 в связи с регулированием вопросов бесплатного питания в общеобразовательных организациях отдельным законом Иркутской области (законопроектом № ПЗ-804) предлагается признать утратившими силу абзац третьей части 5, абзац второй статьи 8, изложить в новой редакции часть 1.4 статьи 7, определяющую условия и порядок предоставления мер социальной поддержки.

2. Статьей 2 законопроекта вносятся изменения в статью 12 Закона области № 91-ОЗ, исключая из данного закона положения, регулирующие вопросы предоставления меры социальной поддержки в виде бесплатного питания обучающихся в общеобразовательных организациях.

Статью 12 Закона области № 91-ОЗ предлагается дополнить частью 9, в которой указано, что обеспечение бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области осуществляется в соответствии с отдельным законом Иркутской области.

3. Статьей 3 законопроекта вносятся редакционные правки в наименование и часть 1 статьи 6 Закона области № 74-ОЗ, предусматривающие обеспечение обучающихся кадетских корпусов бесплатным питанием в соответствии с отдельным законом Иркутской области.

Перечень нормативных правовых актов Иркутской области, изменение (отмена) которых потребует с принятием настоящего проекта закона, представлен в пояснительной записке к нему.

Законопроект не содержит финансово-экономического обоснования, поскольку не предусматривает введения новых расходных обязательств Иркутской области, расходные обязательства, установленные законами Иркутской области № 63-ОЗ, № 91-ОЗ, № 74-ОЗ не исключаются, поскольку предусмотрены законопроектом № ПЗ- 804.

Концептуальных замечаний к законопроекту № ПЗ-803 не имеется. При рассмотрении его Законодательным Собранием Иркутской области предлагается учесть указанные в заключении замечания.

Аудитор



Л.Н. Мулярова