



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

г. Иркутск, 664011, ул. Володарского, 5

10.02.2021 № 20/1-12-2021

на № _____ от _____

О проекте закона

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 705
Дата: 08 03 2020



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Ведерникову А.В.

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 033
Дата 10 02 2021
на 03 листах, индекс 01-30

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области повторно рассмотрен проект закона Иркутской области «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан и индивидуальных предпринимателей Иркутской области» (ПЗ-705), принятый Законодательным Собранием Иркутской области во втором чтении, с учетом внесенных в него поправок.

Установлено, что ранее высказанные прокуратурой области замечания на проект учтены не в полном объеме.

Так, прокуратурой указывалось, что Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства» установлены общие принципы поддержки для всех субъектов малого и среднего предпринимательства, не выделяя отдельно индивидуальных предпринимателей, разграничивая только их виды: микропредприятие, малое предприятие и среднее предприятие. Определяя на уровне субъекта Российской Федерации поддержку только для индивидуальных предпринимателей, они могут быть поставлены в неконкурентное, привилегированное положение по отношению к юридическим лицам, которые, в свою очередь, также могут являться субъектами малого предпринимательства.

Кроме того, данным Федеральным законом (п.5 ст. 3) дано понятие поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, под которой понимается деятельность органов государственной власти, местного самоуправления, организаций, образующих инфраструктуру поддержки, осуществляемая в целях развития малого и среднего предпринимательства в соответствии с государственными и муниципальными программами, содержащими мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства. Законопроектом цели оказания государственной поддержки не определены, мероприятия не указаны.

Указ Губернатора области от 18.03.2020 № 59-уг, на который имеется ссылка в статье 3 проекта закона, утратил силу в связи с изданием указа Губернатора области от 12.10.2020 № 280-уг.

Приложением 3 к указу Губернатора области от 12.10.2020 № 279-уг «О режиме функционирования повышенной готовности для территориальной

АБ 058859

подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» утвержден Перечень организаций и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых приостановлена (ограничена) в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения в связи с распространением новой коронавирусной инфекции. Указом №279-уг, как и ранее действовавшим указом № 59-уг, разграничены понятия приостановления и ограничения деятельности в зависимости от видов экономической деятельности.

Исходя из буквального содержания статьи 3 проекта закона, законодателем предлагается оказать поддержку только тем предпринимателям, чья деятельность ограничена в связи с распространением коронавирусной инфекции. Предприниматели, чья деятельность полностью приостановлена, под действие закона не подпадают.

В то же время, при расширенном толковании понятия «в период ограничений, введенных указом Губернатора...» поддержка должна быть оказана всем предпринимателям без исключения, поскольку все хозяйствующие субъекты, независимо от организационно-правовой формы, обязаны соблюдать санитарно-эпидемиологические ограничения.

В связи с этим формулировки, используемые в проекте закона области, подлежат уточнению.

Кроме этого, формы предоставления бюджетных ассигнований из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, установленные ст. 69 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не предусматривают возможность оказания индивидуальным предпринимателям мер социальной поддержки, включая ежемесячные денежные выплаты.

В соответствии с п. 1 ст. 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации если принимается закон, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, указанный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

Выделение бюджетных ассигнований на принятие новых расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения этих расходов в закон о бюджете либо после внесения изменений в закон о бюджете в текущем году при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет или при сокращении бюджетных ассигнований.

В силу ст. 36 Закона Иркутской области от 12.01.2010 №1-оз «О правовых актах и правотворческой деятельности в Иркутской области» в пояснительной записке к проекту правового акта области указываются, помимо прочего, обоснование целесообразности принятия правового акта области, оценка предполагаемых социально-экономических последствий его применения. Однако, проект нормативного правового акта, пояснительная записка к нему не содержит перечисленных сведений.

Также необходимо учитывать, что в связи с введением на территории страны и региона ограничительных мер в целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции нормативными правовыми актами Российской Федерации и области для отдельных категорий граждан предусмотрены меры государственной поддержки.

При максимальном размере дефицита бюджета, росте государственного долга и расходов на его обслуживание, принятие новых расходных обязательств должно сопровождаться взвешенными решениями, обусловленными детальными финансово-экономическими обоснованиями, с отражением влияния их реализации на исполнение действующих расходных обязательств и сбалансированность регионального бюджета.

Предлагаю учесть изложенное при рассмотрении проекта закона в третьем чтении.

С уважением,

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции



В.В.Бабенко

Борисова О.А., 25-90-19
Смыкова Э.Г., 25-31-34
Курдюкова Л.Т., 25-30-79
Лапердина И.Г., 25-9-78