

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

"11" февраля 2021 г. № 01/28-242

На № _____ от "___" _____ 2021 г.

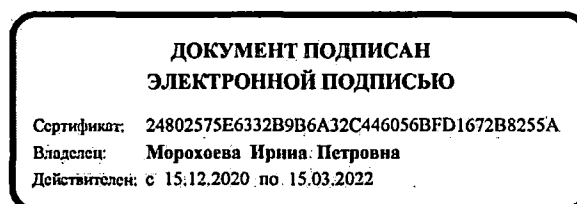
О направлении заключения КСП
Иркутской области от 10.02.2021
№ 01/5-Э

Уважаемый Александр Викторович!

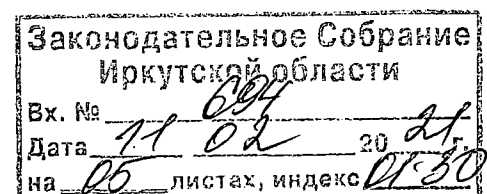
В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 10.02.2021 № 01/5-Э на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О налоге на имущество организаций» (ПЗ-814).

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель



И.П. Морохова





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/5-Э

на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О налоге на имущество организаций» (№ ПЗ-814)

10.02.2021

г. Иркутск

*Рассмотрено на Коллегии КСП Иркутской области
10.02.2021 и утверждено распоряжением
председателя КСП Иркутской области от
10.02.2021 № 15-р*

Заключение на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О налоге на имущество организаций» (№ ПЗ-814) (далее – Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 26.01.2021 № 193.

По результатам проведения экспертизы Законопроекта отмечено следующее.

Законопроектом вносятся изменения в статью 2 Закона Иркутской области от 08.10.2007 №75-оз «О налоге на имущество организаций» (далее - Закон № 75-оз), которыми уточняется понятие «инвестиции», исключаются требования об учете объектов на балансе организации в качестве основных средств, увеличивается период с 5 до 10 лет, в течение которого организация могут возместить сумму затрат на строительство многоквартирных жилых домов и объектов.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к Законопроекту, выпадающие доходы консолидированного бюджета Иркутской области в 2028-2029 гг. составят 127 млн р., в результате увеличения периода применения налоговой льготы по налогу на имущество организаций с 5 до 10 лет с учетом реализации инвестиционного проекта, согласно которому планируется строительство социально-культурных объектов.

Инвестиционные проект реализуются их участниками. Реестр участников региональных инвестиционных проектов (по данным министерства экономического развития Иркутской области) включает 22 организации и представлен в таблице.

№№	Наименование организации, включенной в Реестр РИП	Наименование инвестиционного проекта, реализуемого организацией, включенной в Реестр РИП	Дата включения организации в Реестр РИП
1	ООО «БратскХимСинтез»	Реконструкция и техническое перевооружение завода по производству активных фармацевтических субстанций	с 01.10.2015
2	ЗАО «Иркутский домостроительный комбинат»	Строительство объекта капитального строительства «Иркутский домостроительный комбинат»	с 01.11.2015
3	ООО «АкваСиб»	Завод по производству питьевой бутилированной	с 01.04.2017

воды			
4	ООО «Горнорудная компания «Угахан»	Строительство и эксплуатация горно-обогатительного комбината «Угахан»	с 01.09.2017
5	ООО «Индейка Приангарья»	Производство по выращиванию индейки мощностью 3000 тонн в год в живом весе в Ангарском районе Иркутской области»	с 01.01.2018
6	ООО «МедТехСервис»	Производство тест-полосок и глюкометров для измерения уровня сахара в крови	с 01.01.2018
7	ООО «Байкальский битумный терминал»	Производство современных дорожных материалов на основе сырья Иркутской области	с 01.02.2018
8	ООО «Гамарус»	Организация производства по глубокой переработке древесины на территории г. Железногорск-Илимский Иркутской области	с 01.03.2018
9	ООО «ПИК-БИО»	Завод по производству топливных гранул (пеллет) в г. Усть-Илимске	с 01.07.2018
10	ООО «Усть-Кутский газоперерабатывающий завод»	Усть-Кутский газоперерабатывающий завод (завод фракционирования широкой фракции легких углеводородов) в районе Толстого мыса г. Усть-Кута»	с 01.09.2018
11	ООО «Завод ППМ-Иркутск»	Модернизированный завод пенополиминеральной теплоизоляции трубопроводов	с 01.10.2018
12	ООО «БИО»	Завод по производству топливных гранул (пеллет) в г. Усть-Илимске	с 01.11.2018
13	АО «Велес»	Завод по производству пиломатериалов в г. Усть-Кут Иркутской области	с 01.12.2018
14	ООО «Энергия-базис»	Цех металлических конструкций в г. Шелехов	с 01.01.2019
15	ООО "БИОТОПЛИВО-ИРКУТСК"	Организация производства пеллет (топливных гранул) в г. Иркутске	с 01.08.2019
16	АО "МАДЕРА"	Модернизация экспортно ориентированного лесоперерабатывающего завода по глубокой переработке древесины	с 01.08.2019
17	ООО «Сайбириан пеллетс»	«Завод ООО «Сайбириан пеллетс» по производству топливных гранул (пеллет) производительностью 1,7 тонны в час в Усть-Илимском районе Иркутской области»	с 01.09.2019
18	ООО "Мугунский южный разрез"	Освоение Южного блока Мугунского месторождения	с 01.02.2020
19	ООО "Объединенная Компания РУСАЛ Анодная Фабрика"	Создание промышленного производства обожженных анодов и прокаленного кокса "Строительство Тайшетской Анодной фабрики (Первый, Второй, Третий этапы строительства)"	с 01.03.2020
20	ООО "Иркутский завод полимеров"	Строительство завода полимеров	с 01.04.2020
21	ООО "РУСАЛ Тайшетский Алюминиевый Завод"	Строительство 1-го пускового комплекса Тайшетского Аз в г. Тайшете Иркутской области	с 01.08.2020
22	ООО "Строй Мэк"	Модернизация производства по глубокой переработке древесины в Иркутской области Жигаловского района	с 01.10.2020

В случае строительства социально-культурных объектов участниками региональных инвестиционных проектов порядок создания объекта налогообложения должен соответствовать общепринятому порядку, который включает следующие этапы:

акт приемки объекта капитального строительства (в случае осуществления строительства, реконструкции на основании договора строительного подряда (3 ст. 55 Градостроительного кодекса РФ) - *комиссионное решение.*

разрешение на ввод объекта в эксплуатацию (ст. 55 Градостроительного кодекса РФ) - *орган власти (орган местного самоуправления).*

государственная регистрация недвижимости (Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»), итогом регистрации является внесение объекта в Единый государственный реестр недвижимости, выдается выписка о праве собственности (ст. 28 Закона № 218-ФЗ).

постановка на бухгалтерский учет:

- до регистрации (затраты объекта недвижимого имущества отражаются «как незавершенное производство» - в бюджете 106 счет, в коммерческом учете 08 счет),
- после регистрации объект учитывается на балансе в качестве объекта основных средств (в бюджете 101 счет, в коммерческом учете 01 счет, ПБУ6/01 «Учет основных средств»).

С момента учета на балансе «как основного средства» становится объектом налогообложения налогом на имущество организации (Федеральный закон № 402-ФЗ, а также ст.ст. 378, 378.1, 378.2 Налогового кодекса РФ).

Законопроектом предусмотрено увеличение периода применения налоговой льготы по налогу на имущество организаций с 5 до 10 лет с учетом реализации инвестиционного проекта, согласно которому планируется строительство социально-культурных объектов.

В случае создания объекта налогообложения налогом на имущество организации в текущем году Законопроектом предлагается распространение его норм, начиная с 2021 года, иначе (если с 2022 года) период применения налоговой льготы по налогу на имущество организаций с 5 до 10 лет по объекту может быть снижен на 1 год.

Между тем инвестиции в основной капитал отнесены к основным макроэкономическим показателям социально-экономического развития, как накопление оборотных средств, стимулируют развитие бизнеса и приводят к увеличению получаемой прибыли. Инвестиции (вложения в средства производства и объекты непродуцированной сферы) влияют на повышение валового регионального продукта.

**Индексы основных социально-экономических показателей Иркутской области
(в сопоставимых ценах; в процентах к предыдущему году)**

https://irkutskstat.gks.ru/storage/mediabank/m0XbvE06/index_osn_pokaz_2019.html

	2010	2015	2016	2017	2018	2019
Валовой региональный продукт (валовая добавленная стоимость в основных ценах)	106,8	100,4	102,8	102,9	102,5	...
Индекс производительности труда	107,0	99,3	104,7	104,3	103,6	...
Промышленное производство ¹⁾	113,3	106,8	106,0	104,2	101,2	99,8
Сельскохозяйственное производство	97,2	92,1	106,1	100,8	99,6	97,0 ²⁾
Инвестиции в основной капитал	106,3	85,2	112,7	102,1	108,7	105,2
Грузооборот всех видов транспорта, темпы роста (снижения)	103,8	104,2	109,7	105,6	103,2	...
Оборот розничной торговли	96,2	88,9	96,3	101,7	104,5	105,0
Платные услуги населению	108,0	90,5	101,9	106,1	103,6	101,6
Сводный индекс потребительских цен	107,3	114,1	108,8	103,7	103,3	105,6



В целом, концептуальных замечаний не имеется.

В части предложений, предлагаем следующее.

- органом, уполномоченным за обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов, является министерство экономического развития Иркутской области (постановление Правительства Иркутской области от 05.11.2019 № 903-пп «Об определении Порядка обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов Иркутской области и осуществления оценки налоговых расходов Иркутской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Иркутской области»). Предлагаем представлять показатели финансово-экономической деятельности (приложение к 903-пп) в составе ежегодной информации о результатах оценки эффективности предоставленных налоговых расходов в Законодательное Собрание Иркутской области в разрезе участников региональных инвестиционных проектов, и созданных (создаваемых) ими объектов.

- рассмотреть вопрос включения строительства социально-культурных объектов, создаваемых в рамках участников региональных инвестиционных проектов, в соответствующие региональные проекты Иркутской области с внебюджетными источниками финансирования.

Председатель

И.П. Морохоева