

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-808 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-808 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

РЕШЕНИЕ

11.02.2021

№ 02/ 386 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-808 «О внесении изменений отдельные законы Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-808 «О внесении изменений отдельные законы Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-808 «О внесении изменений отдельные законы Иркутской области».

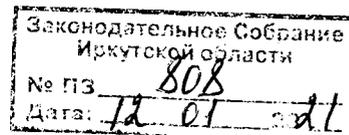
2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении.

3. Продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель комитета



В.В. Перетолчин



ДЕПУТАТ
Законодательного Собрания Иркутской области
третьего созыва по одномандатному избирательному округу № 20

ПЕРЕТОЛЧИН ВИТАЛИЙ ВЛАДИМИРОВИЧ

ул. Ленина, д. 1а, г. Иркутск, 664027
Тел. 8 (3952) 25-61-18, факс 8 (3952) 20-36-45, e-mail: peretolchinvv@irzs.ru

12.01.2020 № 10

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
Ведерникову А.В.

О проекте закона

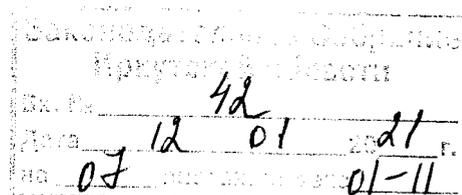
Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области, статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» вношу в порядке законодательной инициативы проект закона Иркутской области «О внесении изменений отдельные законы Иркутской области».

Приложение: на 6 л.

С уважением,

В.В. Перетолчин



ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ ИРКУТСКОЙ
ОБЛАСТИ

Статья 1

Внести в часть 4 статьи 13 Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 11; 2010, № 19, т. 1; 2011, № 29, № 31; 2012, № 41; 2013, № 4, т. 2; 2014, № 9, т. 1, № 18, т. 1; 2015, № 26, т. 1; 2016, № 38, т. 1; 2017, № 53; 2018, № 62; 2019, № 8; № 14–15, т. 1; 2020, № 26; № 30, т. 2) следующие изменения;

1) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2) назначает на должность и освобождает от должности руководителя аппарата Законодательного Собрания; осуществляет полномочия представителя нанимателя (работодателя) в отношении государственных гражданских служащих аппарата Законодательного Собрания и работников на должностях в аппарате Законодательного Собрания, не отнесенных к должностям государственной гражданской службы области, помощников депутатов Законодательного Собрания; вправе поручить осуществление отдельных полномочий представителя нанимателя (работодателя) в отношении государственных гражданских служащих аппарата Законодательного Собрания и работников на должностях в аппарате Законодательного Собрания, не отнесенных к должностям государственной гражданской службы области, помощников депутатов Законодательного Собрания руководителю аппарата Законодательного Собрания;»;

2) пункт 3 признать утратившим силу.

Статья 2

Внести в часть 2 статьи 32 Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 31-оз «О статусе депутата Законодательного Собрания Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 11, № 14, т. 2; 2010, № 25, т. 1; 2011, № 38; 2012, № 41, № 49; 2013, № 54; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2013, № 4, т. 1; 2014, № 18, т. 1; 2015, № 29, т. 1; 2016, № 35, т. 1; 2017, № 52, т. 1, № 53, № 54; 2018, № 60, т. 2; № 5; № 10; № 14–15, т. 1; № 22) изменение, исключив второе предложение.

Статья 3

Внести в Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской

области, 2010, № 17, т. 1; 2011, № 30, т. 2; 2012, № 41, № 46, т. 2; 2013, № 5, т. 1; 2014, № 10, № 14, № 18, т. 1; 2015, № 28, т. 1; 2016, № 36, № 39, т. 1; 2017, № 47, т. 1, № 54, № 56; 2018, № 62; № 4, т. 1; 2019, № 20) следующие изменения:

1) часть 4 статьи 7 дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4) правовые акты руководителя аппарата Законодательного Собрания Иркутской области.»;

2) в статье 10:

индивидуализированный заголовок после слов «Правовые акты Законодательного Собрания Иркутской области. Правовые акты председателя Законодательного Собрания Иркутской области» дополнить словами «, руководителя аппарата Законодательного Собрания Иркутской области»;

дополнить частью 7 следующего содержания:

«7. В целях реализации своих полномочий руководитель аппарата Законодательного Собрания Иркутской области издает правовые акты в форме распоряжений. Правовые акты руководителя аппарата Законодательного Собрания Иркутской области издаются по организационным и оперативным вопросам, входящим в его полномочия, и не могут носить нормативного правового характера. Председатель Законодательного Собрания Иркутской области вправе своим правовым актом отменить, признать утратившими силу правовые акты руководителя аппарата Законодательного Собрания Иркутской области, приостановить их действие, а также отменить, признать утратившими силу отдельные положения указанных актов или приостановить действие отдельных положений указанных актов.»;

3) часть 3 статьи 18 после слов «председателя Законодательного Собрания Иркутской области» дополнить словами «, руководителя аппарата Законодательного Собрания Иркутской области»;

4) часть 3 статьи 19 изложить в следующей редакции:

«3. Подготовка и оформление правовых актов Законодательного Собрания Иркутской области, правовых актов председателя Законодательного Собрания Иркутской области, руководителя аппарата Законодательного Собрания Иркутской области осуществляется с соблюдением общих требований юридической техники, предусмотренных настоящей главой.

Особенности подготовки и оформления правовых актов Законодательного Собрания Иркутской области, правовых актов председателя Законодательного Собрания Иркутской области, руководителя аппарата Законодательного Собрания Иркутской области могут устанавливаться Законодательным Собранием Иркутской области.»;

5) абзац второй части 1 статьи 27 после слов «председателя Законодательного Собрания Иркутской области» дополнить словами «, руководителя аппарата Законодательного Собрания Иркутской области»;

б) в абзаце третьем части 1 статьи 57 после слов «председателя Законодательного Собрания Иркутской области» дополнить словами «, «руководителя аппарата Законодательного Собрания Иркутской области».

Статья 4

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области
И.И. Кобзев

г. Иркутск

«___» _____ 2021 года

№ ___-ОЗ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

1. Субъект законодательной инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона) вносится депутатами Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовые основания принятия проекта закона образуют положения Конституции Российской Федерации (статья 10, часть 2 статьи 11, пункт «н» части 1 статьи 72, статья 73, части 2 и 4 статьи 76), Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (пункт 8 статьи 4), Устав Иркутской области (пункты 8, 16 и 22 части 1 статьи 46).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере. Обоснование целесообразности принятия проекта закона

1. В настоящее время к полномочиям председателя Законодательного Собрания Иркутской области в части общего руководства организацией и деятельностью аппарата Законодательного Собрания Иркутской области отнесено назначение на должность и освобождение от должности руководителя аппарата Законодательного Собрания Иркутской области, назначение на иные должности государственной гражданской службы области в аппарате Законодательного Собрания Иркутской области и увольнение с указанных должностей; ведение вопросов приема на работу работников на должности в аппарате Законодательного Собрания Иркутской области, не отнесенные к должностям государственной гражданской службы Иркутской области, и их увольнения (пункт 2 части 4 статьи 13 Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области»).

Данная формулировка требует уточнения в целях более полного учета полномочий представителя нанимателя (работодателя) в отношении государственных служащих, работников аппарата Законодательного Собрания Иркутской области и помощников депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

Одновременно предлагается в целях оптимизации осуществления полномочий представителя нанимателя (работодателя) в отношении работников аппарата Законодательного Собрания Иркутской области

предусмотреть возможность осуществления полномочий в этой сфере руководителем аппарата Законодательного Собрания Иркутской области на основании поручения председателя Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Одновременно с данной корректировкой проект закона предусматривает исключение второго предложения части 2 статьи 32 Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 31-оз «О статусе депутата Законодательного Собрания Иркутской области», которое устанавливает, что прием на работу оформляется распоряжением председателя Законодательного Собрания Иркутской области – это предписание дублирует полномочия председателя Законодательного Собрания Иркутской области, закрепляемые в предлагаемой новой редакции пункта 2 части 4 статьи 13 Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области».

3. В целях обеспечения необходимых организационно-правовых условий для руководства деятельностью аппарата Законодательного Собрания Иркутской области проект закона предусматривает возможность издания правовых актов руководителя аппарата Законодательного Собрания Иркутской области. Согласно изменениям, которые предлагается внести в Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», в целях реализации своих полномочий руководитель аппарата Законодательного Собрания Иркутской области издает правовые акты в форме распоряжений. Правовые акты руководителя аппарата Законодательного Собрания Иркутской области издаются по организационным и оперативным вопросам, входящим в его полномочия, и не могут носить нормативного правового характера. Председатель Законодательного Собрания Иркутской области вправе своим правовым актом отменить, признать утратившими силу правовые акты руководителя аппарата Законодательного Собрания Иркутской области, приостановить их действие, а также отменить, признать утратившими силу отдельные положения указанных актов или приостановить действие отдельных положений указанных актов.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проект закона состоит из четырех статей.

Статьи 1 – 3 предусматривают внесение изменений, соответственно, в Законы Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», от 8 июня 2009 года № 31-ОЗ «О статусе депутат Законодательного Собрания Иркутской области», от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

Статья 4 определяет срок вступления предлагаемого закона в силу – через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона повлечет необходимость внесения изменений в Положение об аппарате Законодательного Собрания Иркутской области (утверждено постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 17 февраля 2016 года № 35/38-ЗС) и в Положение о помощнике депутата Законодательного Собрания Иркутской области (утверждено постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 1 ноября 2008 года № 2/5-ЗС) в целях исключения предписаний, дублирующих положения проекта закона.

6. Расходы областного бюджета, обусловленные принятием проекта закона

Принятие проекта закона не повлечет дополнительных расходов из областного бюджета.


Перетомкин В.В. округ № 20



**ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области**

г. Иркутск, 664011, ул. Володарского, 5

09.02.2021 21.11.2021

на № 26 от 09.02.2021

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 808
Дата: 11.01.2021



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Ведерникову А.В.

О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (ПЗ -808).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает.

Вместе с тем, поскольку проектом предлагается предусмотреть возможность передачи отдельных полномочий представителя нанимателя руководителю аппарата Законодательного Собрания Иркутской области, полагаем необходимым уточнить порядок оформления решения о передаче полномочий, а также объем передаваемых полномочий.

Предлагаю учесть изложенное при рассмотрении проекта закона.

С уважением,

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

В.В.Бабенко

Борисова О.А., 25-90-19
Быченко А.Л., 25-90-21

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 594
Дата: 10.02.21
на 01 листах, индекс 0130

АБ 058855



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 200-600, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

09.02.2021 № 02-01-880/21
на № _____ исх. 17 от 12.01.2021

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-808 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Перетолчиным В.В., рассмотрен.

Концепция проекта закона может быть поддержана.

С уважением,

 И.И. Кобзев



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 260-870, e-mail: ru38@minjust.ru

На № 18 от 12.01.2011 № 38/02-424

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 808
Дата: 12.01.2011

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-808
«О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-808 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в законы Иркутской области от 08.06.2009 № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», от 08.06.2009 № 31-оз «О статусе депутата Законодательного Собрания Иркутской области», от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, – установление общих принципов организации системы органов государственной власти.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 30.12.2020 № 524-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с преамбулой Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» образование,

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 256
Дата dd 01 2011 г.
на 02 листах, индекс 01-30

формирование, деятельность законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, их полномочия и ответственность, порядок взаимодействия между собой и с федеральными органами государственной власти основываются на Конституции Российской Федерации и регулируются федеральными конституционными законами, указанным Федеральным законом, иными федеральными законами, конституциями (уставами), законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 16 части 1 статьи 46 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области в пределах полномочий, определенных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и Уставом Иркутской области, посредством принятия законов Иркутской области устанавливает, в том числе порядок организации и деятельности Законодательного Собрания Иркутской области.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правоммерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Проект соответствует Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления



О.В. Петрова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ- 808 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области ПЗ-808 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее - проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области депутатом Законодательного Собрания Иркутской области В.В. Перетолчиным.

Проектом закона предлагается внести изменения в ряд законов Иркутской области в части совершенствования организационных основ обеспечения деятельности Законодательного Собрания Иркутской области.

В частности, проектом закона предлагается в целях оптимизации осуществления председателем Законодательного Собрания Иркутской области полномочий представителя нанимателя (работодателя) в отношении работников аппарата Законодательного Собрания Иркутской области предусмотреть возможность передачи отдельных полномочий представителя нанимателя руководителю аппарата Законодательного Собрания Иркутской области. Для этих целей проектом закона уточняются полномочия представителя нанимателя (работодателя) в отношении государственных служащих, работников аппарата Законодательного Собрания Иркутской области и помощников депутатов Законодательного Собрания Иркутской области. Для реализации данной цели проект закона предусматривает возможность издания правовых актов руководителя аппарата Законодательного Собрания Иркутской области. Необходимые изменения также предложены в Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

Из пункта 2 статьи 1 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» следует, что под представителем нанимателя понимается руководитель государственного органа, лицо, замещающее государственную должность, либо представитель указанных руководителя или лица, осуществляющие полномочия нанимателя от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации. Нормативное правовое регулирование статуса представителя нанимателя на государственной гражданской службе осуществляется вышеназванным Федеральным законом и в части, не урегулированной указанным Федеральным законом, - нормами трудового права.

Следует обратить внимание, что федеральный законодатель допуская возможность передачи руководителем государственного органа функций представителя нанимателя своему представителю не определяет порядок наделения лица полномочиями представителя нанимателя Российской Федерации или субъекта Российской Федерации в государственном органе

Полагаем, что для наделения полномочиями нанимателя того или иного должностного лица необходимо принятие руководителем государственного органа в рамках своей компетенции решения о наделении такого рода полномочиями своего представителя. Проектом закона данная задача решается.

Таким образом, правовая основа для принятия Законодательным Собранием Иркутской области соответствующего законодательного акта имеется.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Уставу Иркутской области и законам Иркутской области.

Требования, предъявляемые к проектам законов области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Учитывая вышеизложенное, проект закона ПЗ-808 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» может быть рекомендован для принятия Законодательным Собранием Иркутской области.

Начальник
правового управления



28.01.21

М.В. Басов