

Заключение

на проект закона Иркутской области № ПЗ-198

«О преобразовании Тарасовского и Ульканского муниципальных образований Казачинско-Ленского района Иркутской области и о внесении изменений в закон Иркутской области «О статусе и границах муниципальных образований Казачинско-Ленского района Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-198 «О преобразовании Тарасовского и Ульканского муниципальных образований Казачинско-Ленского района Иркутской области и о внесении изменений в закон Иркутской области «О статусе и границах муниципальных образований Казачинско-Ленского района Иркутской области» (далее - проект закона), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Думой Казачинско-Ленского муниципального района Иркутской области в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Целью проекта закона является объединение Тарасовского муниципального образования и Ульканского муниципального образования, расположенных на территории Казачинско-Ленского района Иркутской области, путем их объединения, и создание вновь образованного Ульканского городского муниципального образования, с наделением его статусом городского поселения. В соответствии с пунктом «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В силу части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Статья 6 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) относит к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации в случаях и порядке, установленных названным Федеральным законом.

Формы преобразования муниципальных образований определены статьей 13 Федерального закона № 131-ФЗ, одной из них является объединение двух и более поселений, не влекущее изменения границ иных муниципальных образований. В соответствии с названной правовой нормой:

- преобразование муниципальных образований осуществляется законами субъектов Российской Федерации по инициативе населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, федеральных органов государственной власти в соответствии с названным Федеральным законом. Инициатива органов местного самоуправления, органов государственной власти о преобразовании муниципального образования оформляется решениями соответствующих органов местного самоуправления, органов государственной власти (часть 2);

- объединение двух и более поселений, не влекущее изменения границ иных муниципальных образований, осуществляется с согласия населения каждого из поселений, выраженного представительным органом каждого из объединяемых поселений (часть 3);

- преобразование муниципальных образований влечет создание вновь образованных муниципальных образований в случаях, предусмотренных частями 3, 3.2, 4 - 6.1 статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ (часть 8).

Наделение муниципальных образований статусом городского поселения согласно части 11 статьи 10 Федерального закона № 131-ФЗ осуществляется законом субъекта Российской Федерации

Согласно пункту 23 части 1 статьи 46 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области посредством принятия законов Иркутской области осуществляет регулирование вопросов организации местного самоуправления, в том числе устанавливает и изменяет границы муниципальных образований Иркутской области.

К проекту закона имеются следующие замечания.

1. В части 2 статьи 4 проекта закона не отражены срок проведения первого заседания представительного органа муниципального образования и его правомочность. При преобразовании муниципального образования до момента принятия устава вновь образованного муниципального образования срок проведения первого заседания представительного органа муниципального образования и его правомочность должны быть установлены законом Иркутской области.

2. В статье 9 проекта закона неточно и не полностью указаны источники официального опубликования Закона № 90-оз.

Также к проекту закона имеются замечания юридико-технического, редакционного характера.

Учитывая вышеизложенное, проект закона может быть рекомендован для рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области.

И.о. начальника правового управления

 А.В. Константинов  
12.05.18