

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

## Комиссия по контрольной деятельности

### РЕШЕНИЕ

15 февраля 2021 г.

№ 09 / 78 - Р

г. Иркутск

О результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения законодательства при предоставлении и использовании в 2018 – истекшем периоде 2020 года межбюджетных трансфертов из областного бюджета на осуществление мероприятий по защите от негативного воздействия вод и повышению эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений»

Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области), в соответствии с планом деятельности КСП области на 2020 год, проведена проверка соблюдения законодательства при предоставлении и использовании в 2018 – истекшем периоде 2020 года межбюджетных трансфертов из областного бюджета на осуществление мероприятий по защите от негативного воздействия вод и повышению эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений.

Заслушав информацию аудитора КСП области Муляровой Л.Н. по данному вопросу, комиссия отмечает следующее.

Сведения о гидротехнических сооружениях (далее – ГТС), полученные министерством природных ресурсов Иркутской области (далее – министерство) по результатам проведенной им после чрезвычайной ситуации в 2019 году инвентаризации, о наличии в Иркутской области 262 гидротехнических сооружений, в том числе 67 ГТС энергетики и промышленности, 49 ГТС водохозяйственного комплекса, 146 ГТС транспорта (причалные сооружения), нельзя признать объективными и достоверными. Данные муниципальных образований указывают на значительно большее их количество.

В областной собственности ГТС водохозяйственного комплекса отсутствуют. В муниципальной собственности находятся 31 ГТС (в том числе 7 – берегоукрепительные сооружения). К полномочиям Иркутской области относится обеспечение безопасности бесхозных ГТС.

Результаты контрольного мероприятия указывают на отсутствие в Иркутской области необходимого и достаточного правового регулирования отношений в исследуемой сфере.

Планирование финансового обеспечения и расходование средств областного бюджета на мероприятия в сфере безопасности гидротехнических сооружений, находящихся в собственности Иркутской области, деятельности по обследованию бесхозных гидротехнических сооружений, разработке и реализации плана мероприятий по обеспечению безопасности таких

гидротехнических сооружений, их капитальному ремонту, консервации и ликвидации, не основано на правовом регулировании, на расходных обязательствах Иркутской области.

Недостатки правового регулирования отношений в этой сфере на федеральном уровне и отсутствие правового регулирования в Иркутской области стало причиной несистемной работы министерства с бесхозными ГТС. Порядок проведения обследования бесхозного ГТС, принятия решения об утрате бесхозным ГТС своего назначения, ликвидации бесхозных ГТС, не определен.

Вопреки абз. 6 ч. 1, ч. 4 ст. 85 БК РФ не приняты расходные обязательства Иркутской области по финансированию реализации переданных федеральных полномочий в сфере водных отношений за счет субвенции из федерального бюджета, а также по дополнительному финансированию этих полномочий за счет средств областного бюджета.

Расходы областного бюджета на предоставление субсидий муниципальным образованиям на подготовку проектной документации, на строительство ими гидротехнических сооружений, на строительство новых гидротехнических сооружений органами государственной власти планировались и осуществлялись без учета положений Бюджетного кодекса РФ, Водного кодекса РФ, законодательства о разграничении полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления. Вопросы о пределах полномочий органов государственной власти области и органов местного самоуправления не были решены, что привело к реализации мероприятий по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации их последствий на водных объектах федеральной собственности, относящихся к полномочиям Российской Федерации (на реках Уда, Бирюса, Утулик, Ока, Иркут, озере Байкал).

Региональная программа обеспечения безопасности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозных ГТС, разработка и реализация которой ст. 5 Федерального закона «О безопасности гидротехнических сооружений» отнесены к полномочиям органов исполнительной власти субъектов РФ, отсутствует.

Ресурсное обеспечение мероприятий подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса» государственной программы «Охрана окружающей среды» предусматривалось за счет средств областного и федерального бюджетов (в 2018 году – 67,9 %, в 2019 году – 28,2 %, в 2020 году – 63,5 % от общего объема ресурсного обеспечения): в общей сумме на 2018 год – 251 419,5 тыс. рублей, на 2019 год – 718 784,5 тыс. рублей, на 2020 год – 2 518 189,3 тыс. рублей.

В рамках двух основных мероприятий подпрограммы предусмотрено предоставление субсидий местным бюджетам.

Контрольное мероприятие показало, что министерством при отборе муниципальных образований на предоставление им субсидий не всегда соблюдались нормы Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам на защиту от негативного воздействия вод населения и объектов экономики и субсидии на повышение

эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений путем их приведения к безопасному техническому состоянию, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 31.03.2016 № 180-пп. В ряде случаев при наличии оснований для отказа в предоставлении субсидий принималось решение о предоставлении субсидий.

В рамках основного мероприятия «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию» за счет субсидий из областного бюджета в 2018-2020 годах для реализации 8 мероприятий министерством с муниципальными образованиями заключены соглашения о предоставлении субсидии: в 2018 году на сумму 11 833,1 тыс. рублей, в 2019 году на сумму 14 212,9 тыс. рублей, в 2020 году – на 59 687,3 тыс. рублей. Из 5 мероприятий, направленных на повышение безопасности муниципальных ГТС, реализовано лишь одно.

Общий объем субсидий в рамках основного мероприятия «Защита от негативного воздействия вод и объектов экономики», регионального проекта «Сохранение озера Байкал» на 2018 год составил 199 920,3 тыс. рублей с исполнением в сумме 17 349,4 тыс. рублей или 8,7 %; на 2019 год – 601 704,0 тыс. рублей с исполнением в сумме 369 413,7 тыс. рублей или 61,4 %; на 2020 год – 680 056,5 тыс. рублей с исполнением на 01.10.2020 в сумме 185 209,9 тыс. рублей или 27,2 %.

Из пяти мероприятий по строительству объектов инженерной защиты и берегоукрепления завершено одно (Берегоукрепление водозаборного узла на о. Черемуховый Куст (р. Ока) в г. Зима), два в стадии исполнения (по берегоукреплению р. Черемшанка в г. Черемхово, строительству инженерной защиты с. Покровка Зиминского района от негативного воздействия вод реки Ока). Два мероприятия не выполнены полностью: строительство берегоукрепления озера Байкал в пределах прибрежной полосы р.п. Листвянка, на которое ежегодно предусматривались ассигнования от 175 434,1 тыс. рублей до 258 119,9 тыс. рублей; берегоукрепительные работы на р. Бирюса в с. Талая Тайшетского района.

Планирование и реализация министерством мероприятий по предоставлению субсидий из областного бюджета муниципальным образованиям на подготовку проектной документации на строительство гидротехнических сооружений, осуществлялись без учета законодательства в части разграничения полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Как установлено в ходе контрольного мероприятия, министерство не инициировало перед министерством природных ресурсов и экологии РФ и Росводресурсами возмещение из федерального бюджета областному бюджету средств, фактически использованных на реализацию переданных федеральных полномочий.

Объем проверенных финансовых средств составил 1 676 001,2 тыс. рублей. Выявлено нарушений бюджетного законодательства на сумму 1 482 210,6 тыс. рублей, в том числе: нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами

юридических лиц – 15 925,1 тыс. рублей; нецелевое использование бюджетных средств – 1 854,9 тыс. рублей.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18 Закона Иркутской области от 8 сентября 2009 года № 30-ОЗ «О Законодательном Собрании Иркутской области», статьей 6 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 17.03.2010 № 19/29-ЗС, комиссия решила:

1. Рекомендовать Правительству Иркутской области, министерству природных ресурсов и экологии Иркутской области принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 28.12.2020 № 14/18-КМ.

2. Информацию о результатах рассмотрения направить в комиссию по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области в срок до 15.03.2021 года.

3. Принять к сведению, что материалы контрольного мероприятия направлены Контрольно-счетной палатой Иркутской области в прокуратуру Иркутской области.

4. Контроль за исполнением решения возложить на председателя комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области Т.Р. Сагдеева.

Председатель комиссии



Т.Р. Сагдеев