

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области
№ ПЗ-804 «Об обеспечении
бесплатным питанием обучающихся
общеобразовательных организаций в
Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного
Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской
области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-804
«Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся
общеобразовательных организаций в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по социально-культурному законодательству
Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над
указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и
замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к
указанному проекту закона Иркутской области – 6 апреля 2021 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
Комитет по социально-культурному законодательству

РЕШЕНИЕ

12.02.2021

№ 04/242-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-804 «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-804 «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-804 «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-804 «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



И.А. Синцова



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ _____
Дата: 28.12.2020

ДЕПУТАТ
Законодательного Собрания Иркутской области
третьего созыва
(2018 – 2023 гг.)

28.12.2020 № 68

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
Ведерникову А.В.

О законодательной инициативе

7213
14 28 12 20
01-11

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области, статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статьей 55 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области вносим в порядке законодательной инициативы проект закона Иркутской области «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области».

Приложение: на /3 л. в 1 экз.

Депутаты Законодательного
Собрания Иркутской области

Александр Р. Р. 040/22
Смирнов А. Н. ВПП "ЕР"
Переломкин Р. В. (окр 20)
Александров Н. И. Иркутская обл. Иркутская обл.
Лобков А. В. (пп. "ЕР")
Ведерников А. В. ВПП "ЕР"
Табачкин В. П.
Смирнов Н. П. окр 12
Смирнов А. И. окр 12
Труфанов Н. С. окр 12
Смирнов С. С. ЕР

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ БЕСПЛАТНЫМ ПИТАНИЕМ
ОБУЧАЮЩИХСЯ
ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ
В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Предметом правового регулирования настоящего Закона являются отношения, связанные с обеспечением бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области.

Статья 2. Обеспечение бесплатным питанием и питьевым молоком обучающихся по образовательным программам начального общего образования

Обучающиеся по образовательным программам начального общего образования в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области (далее - муниципальные общеобразовательные организации), а также обучающиеся в частных общеобразовательных организациях в Иркутской области по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам начального общего образования, обеспечиваются учредителями таких организаций не менее одного раза в день бесплатным горячим питанием, предусматривающим наличие горячего блюда, не считая горячего напитка, в соответствии с федеральным законодательством, а также бесплатным питьевым молоком.

Статья 3. Обеспечение бесплатным питанием обучающихся из многодетных и малоимущих семей

1. Дети из многодетных и малоимущих семей, обучающиеся в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, муниципальных общеобразовательных организациях, частных общеобразовательных организациях в Иркутской области по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам основного общего, среднего общего образования, обеспечиваются один раз в день бесплатным питанием, а при отсутствии в таких организациях организованного питания - набором продуктов питания.

2. Родителям (законным представителям) детей из многодетных и малоимущих семей, обучающихся в федеральных государственных общеобразовательных организациях, по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам основного общего, среднего общего образования, расположенных на территории Иркутской области, а также обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам основного общего, среднего общего образования, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, граничащего с Иркутской областью, выплачивается ежемесячная компенсация расходов на питание.

3. В целях настоящей статьи под многодетными и малоимущими семьями понимаются семьи, признанные таковыми на основании Закона Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-ОЗ «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей».

Статья 4. Обеспечение бесплатным питанием детей-инвалидов

1. Дети-инвалиды, обучающиеся в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, муниципальных общеобразовательных организациях, а также в частных общеобразовательных организациях в Иркутской области по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, обеспечиваются бесплатным двухразовым питанием.

2. Родителям (законным представителям) детей-инвалидов, обучающихся в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, муниципальных общеобразовательных организациях, обучение которых в соответствии с законодательством об образовании организовано на дому, выплачивается ежемесячная компенсация расходов на питание.

3. Родителям (законным представителям) детей-инвалидов, обучающихся в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, муниципальных общеобразовательных организациях, которым по медицинским показаниям назначено специализированное лечебное (диетическое) питание, выплачивается ежемесячная компенсация расходов на питание.

Статья 5. Обеспечение бесплатным питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, иных обучающихся, находящихся на полном государственном обеспечении

1. В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» обучающиеся с

ограниченными возможностями здоровья, проживающие в организации, осуществляющей образовательную деятельность, находятся на полном государственном обеспечении и обеспечиваются питанием 5 раз в день. Иные обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья обеспечиваются бесплатным двухразовым питанием – завтрак и обед или обед и полдник из расчета интервала между приемами пищи не более 4 часов.

2. По заявлению родителей (законных представителей) обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, обучение которых в соответствии с законодательством об образовании организовано на дому, им выплачивается ежемесячная компенсация расходов на питание.

3. Обучающиеся, пребывающие на полном государственном обеспечении в организациях социального обслуживания, находящихся в ведении Иркутской области, посещающие муниципальные общеобразовательные организации, один раз в день обучения обеспечиваются бесплатным питанием в указанных общеобразовательных организациях.

Статья 6. Обеспечение бесплатным питанием обучающихся в отдельных государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, имеющих особенности осуществления образовательной деятельности и (или) дополнительно осуществляемые функции, связанные с предоставлением образования

1. Обучающиеся в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, в которых проводятся необходимые для таких обучающихся лечебные, реабилитационные и оздоровительные мероприятия, обучающиеся в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, имеющих право реализации основных и дополнительных образовательных программ, не относящихся к типу таких образовательных организаций, а также обучающиеся в имеющих интернат государственных общеобразовательных организациях Иркутской области с углубленным изучением отдельных учебных предметов, проживающие в образовательной организации обеспечиваются бесплатным питанием 5 раз в день. Остальные обучающиеся в указанных в настоящей части образовательных организациях обеспечиваются бесплатным двухразовым питанием – завтрак и обед или обед и полдник из расчета интервала между приемами пищи не более 4 часов.

2. Обучающиеся в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, реализующих образовательные программы основного общего и среднего общего образования, интегрированные с дополнительными общеразвивающими программами, имеющими целью подготовку несовершеннолетних обучающихся к военной или иной

государственной службе, в том числе к государственной службе российского казачества, обеспечиваются бесплатным питанием 5 раз в день.

Статья 7. Порядок и условия обеспечения бесплатным питанием обучающихся

1. Организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность.

2. Обеспечение бесплатным питанием указанных в статьях 4-6 настоящего Закона обучающихся по образовательным программам начального общего образования включает обеспечение их не менее одного раза в день бесплатным горячим питанием, предусматривающим наличие горячего блюда, не считая горячего напитка, в соответствии с федеральным законодательством.

3. Обеспечение бесплатным питанием и бесплатным питьевым молоком обучающихся в соответствии с настоящим Законом осуществляется каждый учебный день в течении учебного года.

4. Порядок и условия обеспечения обучающихся, указанных в статьях 2 - 6 настоящего Закона, бесплатным питанием, бесплатным питьевым молоком, нормы питания устанавливаются Правительством Иркутской области.

5. Обеспечение бесплатным питанием обучающихся в соответствии с настоящим Законом осуществляется исходя из расчетной стоимости бесплатного питания для учащихся в день на одного ребенка, устанавливаемой Правительством Иркутской области дифференцированно в зависимости от кратности питания, предусмотренной статьями 2-6 настоящего Закона, и места расположения общеобразовательных организаций, - районы Крайнего Севера, местности, приравненные к районам Крайнего Севера, иные местности Иркутской области.

Расчетная стоимость бесплатного питания для учащихся устанавливается Правительством Иркутской области не позднее 1 июля текущего года в порядке, утвержденном нормативным правовым актом Правительства Иркутской области.

При расчете стоимости бесплатного питания для учащихся используются данные территориального органа федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по формированию официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах в Российской Федерации, об уровне потребительских цен на продукты питания на дату установления расчетной стоимости бесплатного питания для учащихся, а также набор пищевых продуктов, удовлетворяющий суточную потребность в пищевых веществах и энергии учащихся различных возрастных групп - не менее чем на 30 процентов при обеспечении бесплатного питания один раз в день, не менее чем на 50 процентов при

обеспечении бесплатного питания два раза в день, не менее чем на 100 процентов при обеспечении бесплатного питания пять раз в день.

6. Обеспечение бесплатным питьевым молоком обучающихся, указанных в статье 2 настоящего Закона, осуществляется исходя из нормы равной 200 мл. на одного обучающегося в день.

7. Порядок и условия предоставления ежемесячной компенсации расходов на питание, предусмотренной частью 2 статьи 3, частями 2, 3 статьи 4, частью 2 статьи 5 настоящего Закона, определяется Правительством Иркутской области. Размер указанной ежемесячной компенсации определяется Правительством Иркутской области исходя из расчетной стоимости бесплатного питания для учащихся в день на одного ребенка, устанавливаемой Правительством Иркутской области в соответствии с частью 4 настоящей статьи, и количества учебных дней, за которые она предоставляется.

8. Обеспечение бесплатным питанием обучающихся из многодетных и малоимущих семей, состоящих на учете в банке данных Иркутской области о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, осуществляется по заявлению законного представителя ребенка (детей), к которому прилагаются его паспорт либо иной документ, удостоверяющий личность, а также ходатайство районной (городской), районной в городе комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по месту жительства или месту пребывания семьи. Порядок выдачи указанного ходатайства устанавливается нормативным правовым актом Правительства Иркутской области.

9. Обучающиеся, достигшие возраста 18 лет, продолжающие обучение в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, муниципальных общеобразовательных организациях, а также в частных общеобразовательных организациях в Иркутской области по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, обеспечиваются бесплатным питанием в соответствии со статьями 3-6 настоящего Закона до завершения обучения в указанных образовательных организациях.

10. Обучающиеся, указанные в настоящем Законе, на время применения электронного обучения и дистанционных образовательных технологий в период действия режима функционирования повышенной готовности для территориальной подсистемы Иркутской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций обеспечиваются набором продуктов питания в порядке, установленном Правительством Иркутской области.

11. Если обучающиеся одновременно имеют право на обеспечение бесплатным питанием по настоящему Закону и по другому правовому акту, обеспечение бесплатным питанием осуществляется по выбору родителей (законных представителей) обучающихся с ограниченными возможностями здоровья либо по настоящему Закону, либо по другому правовому акту.

12. Если обучающиеся одновременно имеют право на обеспечение бесплатным питанием по различным основаниям, установленным настоящим Законом, обеспечение бесплатным питанием осуществляется по выбору родителей (законных представителей) обучающихся по одному из оснований, установленных настоящим Законом.

Статья 8. Финансирование расходов, предусмотренных настоящим Законом

1. Финансирование расходов по обеспечению обучающихся бесплатным питанием, бесплатным питьевым молоком, в случаях, установленных настоящим Законом, за исключением расходов по обеспечению бесплатным горячим питанием и бесплатным питьевым молоком обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных общеобразовательных организациях, по обеспечению бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных общеобразовательных организациях, в том числе обучение которых в соответствии с законодательством об образовании организовано на дому, осуществляется за счет средств областного бюджета.

2. Из областного бюджета в соответствии с бюджетным законодательством могут предоставляться субсидии местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области по обеспечению бесплатным горячим питанием, бесплатным питьевым молоком обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных общеобразовательных организациях, по обеспечению бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных общеобразовательных организациях, в том числе обучение которых в соответствии с законодательством об образовании организовано на дому.

Статья 9. Порядок вступления в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области
И.И. Кобзев

г. Иркутск

_____ 2021 год

№ _____

Пояснительная записка к проекту закона Иркутской области «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовым основанием принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Устав Иркутской области, Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об образовании).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия проекта закона, оценка предполагаемых социально-экономических последствий его применения

В соответствии со статьей 37 Федерального закона об образовании организация питания возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность. Расписание занятий должно предусматривать перерыв достаточной продолжительности для питания обучающихся.

Обучающиеся по образовательным программам начального общего образования в государственных и муниципальных образовательных организациях обеспечиваются учредителями таких организаций не менее одного раза в день бесплатным горячим питанием, предусматривающим наличие горячего блюда, не считая горячего напитка, за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и иных источников финансирования, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Обеспечение питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется в случаях и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации, обучающихся за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов – органами местного самоуправления.

Бюджетам субъектов Российской Федерации могут предоставляться субсидии из федерального бюджета на софинансирование организации и обеспечения бесплатным горячим питанием обучающихся по образовательным программам начального общего образования в размере, порядке и на условиях, которые определяются Правительством Российской Федерации.

В настоящее время вопросы обеспечения питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области урегулированы целым рядом региональных нормативных правовых актов, в том числе:

Закон Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-ОЗ «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей»;

Закон Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 18 июля 2018 года № 74-ОЗ «О кадетском образовании в Иркутской области»;

Постановление Правительства Иркутской области от 1 сентября 2020 года № 724-пп «Об обеспечении бесплатным горячим питанием обучающихся по образовательным программам начального общего образования в государственных образовательных организациях Иркутской области»;

Постановление Правительства Иркутской области от 1 сентября 2020 года № 725-пп «Об организации питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях в Иркутской области».

Кроме того, в Иркутской области принят ряд законов Иркутской области, наделяющих органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельными государственными полномочиями Иркутской области в сфере обеспечения обучающихся бесплатным питанием.

4. Предмет правового регулирования и правовые предписания проекта закона

Согласно проекту закона, в Иркутской области бесплатным питанием будут обеспечены следующие категории обучающихся:

1) Обучающиеся по образовательным программам начального общего образования. При этом проектом закона предлагается расширить категорию обучающихся по образовательным программам начального общего образования, которые будут обеспечиваться бесплатным питанием - обучающимися в частных общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам начального общего образования (в рамках статьи 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации

законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»);

2) Дети из многодетных и малоимущих семей, обучающиеся в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, в муниципальных общеобразовательных организациях, частных общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам основного общего, среднего общего образования. Дети из многодетных и малоимущих семей, обучающихся в федеральных государственных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области, а также обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, граничащего с Иркутской областью, по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам основного общего, среднего общего образования (выплачивается ежемесячная компенсация стоимости питания).

3) Дети-инвалиды, обучающиеся в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, муниципальных общеобразовательных организациях, а также в частных общеобразовательных организациях в Иркутской области по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам. Дети-инвалиды, обучающиеся в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, муниципальных общеобразовательных организациях, обучение которых в соответствии с законодательством об образовании организовано на дому, либо которым по медицинским показаниям назначено специализированное лечебное (диетическое) питание (выплачивается ежемесячная компенсация стоимости питания).

4) Обучающихся с ограниченными возможностями здоровья. Обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, обучающиеся в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, обучение которых в соответствии с законодательством об образовании организовано на дому (выплачивается ежемесячная компенсация стоимости питания).

5) Обучающиеся, пребывающие на полном государственном обеспечении в организациях социального обслуживания, находящихся в ведении Иркутской области, посещающие муниципальные общеобразовательные организации.

6) Обучающиеся в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, в которых проводятся необходимые для таких обучающихся лечебные, реабилитационные и оздоровительные мероприятия, обучающиеся в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, имеющих право реализации основных и дополнительных образовательных программ, не относящихся к типу таких образовательных организаций, а также обучающиеся в имеющих интернат

государственных общеобразовательных организациях Иркутской области с углубленным изучением отдельных учебных предметов.

7) Обучающиеся в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, реализующих образовательные программы основного общего и среднего общего образования, интегрированные с дополнительными общеразвивающими программами, имеющими целью подготовку несовершеннолетних обучающихся к военной или иной государственной службе, в том числе к государственной службе российского казачества.

Кроме того проектом закона предлагается установить для обучающихся по образовательным программам начального общего образования в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, в муниципальных общеобразовательных организациях, а также обучающихся в частных общеобразовательных организациях в Иркутской области по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам начального общего образования право на обеспечение бесплатным питьевым молоком.

Обеспечение бесплатным питанием детей-инвалидов, обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся в отдельных государственных общеобразовательных организациях Иркутской области (статьи 4-6 проекта закона), обучающихся по образовательным программам начального общего образования включает обеспечение их не менее одного раза в день бесплатным горячим питанием, предусматривающим наличие горячего блюда, не считая горячего напитка, в соответствии с федеральным законодательством.

Проектом закона предусматривается, что обучающимся, достигшим возраста 18 лет, продолжающим обучение в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, муниципальных общеобразовательных организациях, а также в частных общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, меры социальной поддержки, предусмотренные проектом Закона (за исключением обучающихся по образовательным программам начального общего образования) предоставляются до завершения обучения в указанных образовательных организациях.

Обучающиеся на время применения электронного обучения и дистанционных образовательных технологий в период действия режима функционирования повышенной готовности для территориальной подсистемы Иркутской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций обеспечиваются набором продуктов питания.

Проектом закона предусмотрено, что финансирование расходов по обеспечению обучающихся бесплатным питанием, а также бесплатным питьевым молоком осуществляется за счет средств областного бюджета. Из

областного бюджета могут предоставляться субсидии местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области по обеспечению бесплатного горячего питания, бесплатного питьевого молока обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, по обеспечению бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных общеобразовательных организациях, в соответствии с бюджетным законодательством.

Согласно статье 9 проекта закона, вступление его в силу планируется через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

5. Финансово-экономическое обоснование

Принятие проекта закона может потребовать дополнительные расходы средств областного бюджета на обеспечение бесплатным питанием один раз в день детей из многодетных и малоимущих семей, обучающихся в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам основного общего, среднего общего образования.

Принятие проекта закона потребует дополнительные расходы средств областного бюджета на обеспечение не менее одного раза в день бесплатным горячим питанием, предусматривающим наличие горячего блюда, не считая горячего напитка, а также на обеспечение бесплатным питьевым молоком обучающихся в частных общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам начального общего образования.

6. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного проекта закона

Принятие проекта закона повлечет необходимость принятия следующих нормативных правовых актов Правительства Иркутской области:

- устанавливающего порядок и условия обеспечения обучающихся, указанных в статьях 2 - 6 проекта закона, бесплатным питанием, бесплатным питьевым молоком и нормы питания;

- устанавливающего расчетную стоимость бесплатного питания для учащихся;

- устанавливающего размер ежемесячной компенсации расходов на питание, предусмотренной частью 2 статьи 3, частями 2, 3 статьи 4, частью 2 статьи 5 проекта закона.

Реализация указанных регулятивных полномочий Правительства Иркутской области может быть реализована посредством разработки и принятия новых нормативных правовых актов либо путем внесения

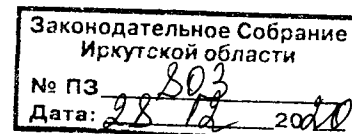
изменений в действующие нормативные правовые акты Правительства Иркутской области.

Кроме того, принятие проекта закона потребует необходимость проработки вопросов, связанных с наделением органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области областными государственными полномочиями по обеспечению отдельных категорий обучающихся бесплатным питанием в рамках действующих законов области в данной сфере с внесением в них необходимых изменений либо разработки нового проекта закона.

Также принятие проекта закона потребует отмены, изменения либо признания утратившими силу следующих правовых актов области:

1. Закон Иркутской области от 6 декабря 2019 года № 121-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов»;
2. Закон Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»;
3. Закон Иркутской области от 08 октября 2007 года № 76-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям»;
4. Закон Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей»;
5. Закон Иркутской области от 18 июля 2018 года № 74-ОЗ «О кадетском образовании в Иркутской области»;
6. Постановление Правительства Иркутской области от 1 сентября 2020 года № 725-пп «Об организации питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях в Иркутской области»;
7. Постановление Правительства Иркутской области от 1 сентября 2020 года № 724-пп «Об обеспечении бесплатным горячим питанием обучающихся по образовательным программам начального общего образования в государственных образовательных организациях Иркутской области»;
8. Постановление Правительства Иркутской области от 3 июля 2020 года № 554-пп «Об установлении стоимости бесплатного питания обучающихся, пребывающих на полном государственном обеспечении в организациях социального обслуживания, находящихся в ведении Иркутской области, посещающих муниципальные общеобразовательные организации»;
9. Постановление Правительства Иркутской области от 24 марта 2020 года № 178-пп «Об обеспечении отдельных категорий обучающихся в Иркутской области питанием, одеждой, обувью, мягким и жестким

- инвентарем и признании утратившим силу постановления Правительства Иркутской области от 7 сентября 2015 года № 445-пп»;
10. Постановление Правительства Иркутской области от 20 марта 2020 года № 173-пп «Об установлении расчетной стоимости бесплатного двухразового питания (набора продуктов питания) для детей-инвалидов, обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, а также в частных общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам»;
 11. Постановление Правительства Иркутской области от 10 февраля 2020 года № 75-пп «О Порядке предоставления субвенций местным бюджетам из областного бюджета на осуществление областных государственных полномочий по обеспечению бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов»;
 12. Постановление Правительства Иркутской области от 5 августа 2019 года № 606-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области по обеспечению бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области»;
 13. Постановление Правительства Иркутской области от 22 июня 2018 года № 451-пп «Об установлении стоимости бесплатного обеда на одного учащегося, посещающего муниципальную общеобразовательную организацию, а также посещающего частную общеобразовательную организацию, осуществляющую образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, в Иркутской области»;
 14. Приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 11 мая 2012 года № 80-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление в Иркутской области отдельных мер социальной поддержки семьям, имеющим детей».



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 200-600, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

28.01.2021 № 02-01-626/к1
на № 4426 от 29.12.2020

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

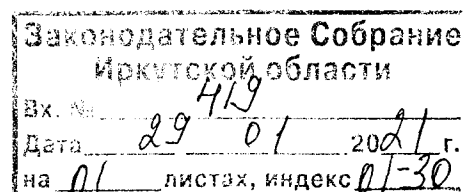
Проект закона Иркутской области № ПЗ-803 «О внесении изменений в отдельные Законы Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в порядке законодательной инициативы группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, рассмотрен.

Концепция проекта закона поддерживается.

С уважением,

И.И. Кобзев И.И. Кобзев

Кунц Т.В.
8(3952)20-30-45



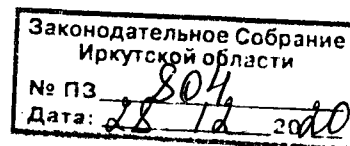


**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 260-870, e-mail: ru38@minjust.ru

22.01.2021 № 28102-430

На № 4433 от 29.12.2020



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
№ ПЗ-804 «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся
общеобразовательных организаций в Иркутской области»

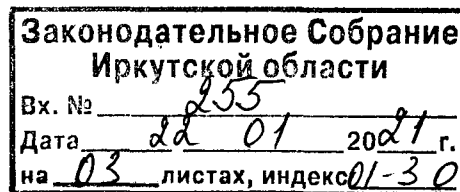
Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-804 «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается принять закон Иркутской области «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «б», «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – защита прав и свобод человека и гражданина; социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 30.12.2020 № 524-ФЗ), Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 08.12.2020 № 429-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для урегулирования данных общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).



Пунктом 2 статьи 26.1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлено, что полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (часть 3 статьи 26.3-1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Согласно части 2 статьи 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» органы государственной власти субъектов Российской Федерации имеют право на дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся в муниципальных образовательных организациях и обучающихся в частных общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, а также предоставление государственной поддержки дополнительного образования детей, в том числе финансовое обеспечение предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях и частных образовательных организациях, реализующих дополнительные общеобразовательные программы для детей.

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 34 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» обучающимся предоставляется обеспечение питанием в случаях и в порядке, которые установлены федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

Обучающиеся по образовательным программам начального общего образования в государственных и муниципальных образовательных организациях обеспечиваются учредителями таких организаций не менее одного раза в день бесплатным горячим питанием, предусматривающим наличие горячего блюда, не считая горячего напитка, за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и иных источников финансирования, предусмотренных законодательством Российской Федерации; обеспечение питанием обучающихся

за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется в случаях и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации (части 2.1, 4 статьи 37 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

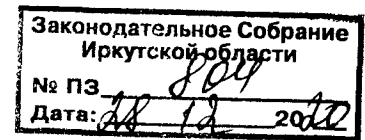
Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Проект соответствует Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству.

Начальник Управления



О.В. Петрова



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

"16" февраля 2021 г. № 01/14-260

На № _____ от "___" _____ 2021 г.

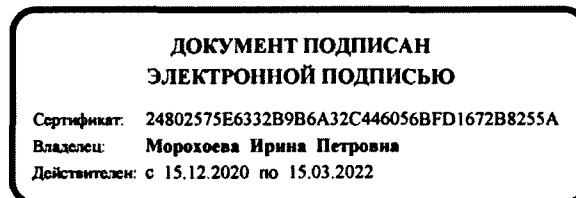
О направлении заключения КСП
Иркутской области от 16.02.2021
№ 14/7-Э

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 16.02.2021 № 14/7-Э на проект закона Иркутской области «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций» (ПЗ-804).

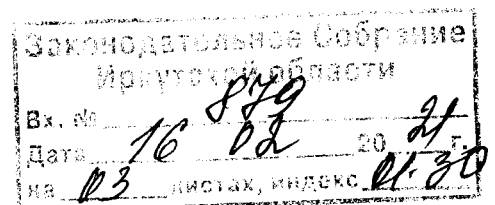
Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Председатель



И.П. Морохова

Мулярова Л.Н.
Тел. +7 (3952) 24-19-07





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №14/7-Э на проект закона Иркутской области «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций» (№ ПЗ-804)

16 февраля 2021 года

г. Иркутск

*Рассмотрено на Коллегии КСП Иркутской области
16.02.2020 и утверждено распоряжением
председателя КСП Иркутской области от
16.02.2020 № 18-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» (далее - законопроект, проект закона) подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее - КСП области) на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 30.12.2020 № исх. 4432.

Экспертиза проведена в рамках полномочий, определенных статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 7 части 1 которой к полномочиям контрольно-счетных органов субъектов РФ отнесена финансово-экономическая экспертиза проектов законов субъекта РФ и нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта РФ (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств субъекта РФ.

Проект закона подготовлен и внесен в Законодательное Собрание Иркутской области группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

Законопроект состоит из 9 статей, из которых статья 1 определяет предмет правового регулирования, статья 9 – порядок вступления закона в силу.

Предметом правового регулирования являются отношения, связанные с обеспечением бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области.

Вступление закона в силу определено через 10 дней после дня его официального опубликования.

Статьи 2 - 6 содержат правовые нормы, определяющие обеспечение бесплатным питанием следующих категорий обучающихся: по образовательным программам начального общего образования; из многодетных и малоимущих семей; детей-инвалидов; детей с ограниченными возможностями здоровья (далее-ОВЗ); иных обучающихся, находящихся на полном государственном обеспечении; в отдельных государственных общеобразовательных организациях, имеющих особенности осуществления образовательной деятельности и (или) дополнительно осуществляемые функции.

Статья 7 определяет порядок и условия обеспечения бесплатным питанием.

Статья 8 содержит источники финансирования расходов, предусмотренных законопроектом.

Концептуальных замечаний законопроект не вызывает.

Проектом закона предусмотрен ряд обязательств, которые ранее нормативными правовыми актами Иркутской области не предусматривались.

КСП области с учетом данных, представленных министерством образования Иркутской области, министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, проведена оценка потребности в ассигнованиях на финансовое обеспечение принимаемых новых расходных обязательств, в расчете на год, которая составила 27 932,5 тыс. р., в том числе на обеспечение:

- бесплатным питьевым молоком обучающихся начальных классов в частных школах (1 763 человек) в сумме 3 534,8 тыс. р.;

- бесплатным горячим питанием обучающихся в начальных классах в частных школах (1 763 человек), в сумме 21 406,6 тыс. р. С учетом предусмотренных в областном бюджете на 2021 год бюджетных ассигнований на обеспечение горячим питанием обучающихся по образовательным программам начального общего образования детей-инвалидов и детей из многодетных и малоимущих семей в частных общеобразовательных организациях (по данным министерств области) в объеме 1 703,3 тыс. р., дополнительная потребность составляет 19 703,3 тыс. р.;

- бесплатным питьевым молоком обучающихся 1-4 классов в областных государственных общеобразовательных организациях (1 979 чел.) - 4 694,4 тыс. р.

В целом расчетная стоимость законопроекта (потребность в средствах на его реализацию) за счет средств областного бюджета составляет 3 510 895,1 тыс. р., в том числе на обеспечение бесплатным питанием:

- детей из многодетных и малоимущих семей – 849 885,3 тыс. р.;

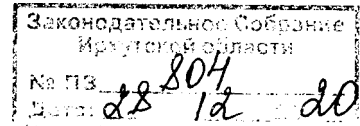
- детей-инвалидов – 54 850,7 тыс. р.;

- обучающихся с ОВЗ, иных обучающихся, находящихся на полном государственном обеспечении – 443 413,8 тыс. р.;

- обучающихся в отдельных областных государственных общеобразовательных организациях, имеющих особенности осуществления образовательной деятельности - 53 398,4 тыс. р.;

- питанием и питьевым молоком обучающихся начальных классов – 2 109 346,9 тыс. р.

Поскольку законопроектом в соответствии с законодательством фактически предлагается закрепить государственные гарантии обеспечения бесплатным горячим питанием и бесплатным молоком обучающихся в общеобразовательных организациях, в финансовом обеспечении законопроекта за счет средств областного бюджета потребуются учесть объем бюджетных ассигнований, планируемый в рамках софинансирования за счет средств местных бюджетов, который КСП области с учетом данных, представленных министерством образования области, расчетно определен в объеме 269 215,2 тыс. р. (на обеспечение в муниципальных школах бесплатным горячим питанием и питьевым молоком обучающихся в 1-4 классах - 225 028,5 тыс. р., питанием детей с ОВЗ - 44 186,7 тыс. р.).



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских- событий 107
URL: www.amoio.ru
E-mail: amioirk@list.ru

тел./ факс (3952) 20-44-02;
тел. / факс (3952) 20-43-27;
тел. / факс (3952) 20-40-99;

19.01.2021г. № 26/03-21
На № исх. 4434 от 29.12.2020

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

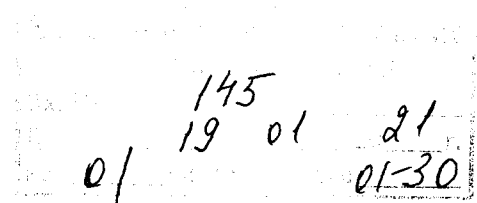
Уважаемый Александр Викторович!

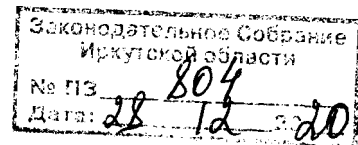
Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ- 804 «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области».

Предложений и замечаний нет.

Исполнительный директор

З.А. Масловская





НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских- событий 107
URL: www.amoio.ru
E-mail: amioirk@list.ru

тел./ факс (3952) 20-44-02;
тел. / факс (3952) 20-43-27;
тел. / факс (3952) 20-40-99;

21.01.2021г. № 55/03-21
На № исх. 4434 от 29.12.2020

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

В дополнение к ранее направленному письму Ассоциации муниципальных образований Иркутской области от 19.01.2021г. № 26/03-21.

Направляем следующие предложения и замечания к проекту закона Иркутской области № ПЗ- 804 «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» (далее- проект закона):

Предлагается рассмотреть возможность предусмотреть в проекте закона следующие положения:

С 01.09.2020 горячее питание предоставляется всем учащимся 1 - 4 классов, включая детей из многодетных и малоимущих семей. Однако на период дистанционного обучения горячее питание учащимся начальной школы не предоставляется и наборами продуктов питания оно не заменяется.

При переходе на дистанционное обучение в апреле 2020 года, все обучающиеся из многодетных и малоимущих семей, включая обучающихся в 1 - 4 классах, обеспечивались наборами продуктов питания. И после 01.09.2020 данные категории учащихся и их семьи на период дистанционного обучения не перестали быть нуждающимися, а предоставление горячего питания не должно приводить к сокращению мер социальной поддержки во время дистанционного обучения.

Предлагается сохранить за учащимися начальной школы из многодетных и малоимущих семей право на получение набора продуктов питания на период дистанционного обучения, внесением соответствующих изменений в статью 3 проекта закона.

04 21 01 21
231
01-30

Пункт 2 статьи 7 проекта закона предусматривает, что обеспечение бесплатным питанием детей-инвалидов, обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся по образовательным программам начального общего образования включает обеспечение их горячим питанием.

Согласно пункту 10 статьи 7 проекта закона: «Обучающиеся, указанные в настоящем Законе,...» на время дистанционного обучения обеспечиваются набором продуктов питания в порядке, установленном Правительством Иркутской области.

В соответствии с пунктом 12 статьи 7 проекта закона, родители (законные представители) обучающихся самостоятельно выбирают основание, по которому обучающиеся будут иметь право на обеспечение бесплатным питанием.

Данные положения проекта закона не дают четкого определения того, как будут обеспечиваться учащиеся начальной школы, имеющие статус детей-инвалидов или обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, наборами продуктов питания на период дистанционного обучения.

Согласно разъяснениям министерства образования Иркутской области в период дистанционного обучения осенью 2020 года, наборы продуктов питания детям-инвалидам и обучающимся с ограниченными возможностями здоровья начальных классов должны были выдаваться только на разницу между стоимостью бесплатного питания, предусмотренного данным категориям учащихся, и стоимостью горячего питания.

Предлагается сохранить за учащимися начальной школы, имеющими статус детей-инвалидов или обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, право на получение набора продуктов питания на период дистанционного обучения стоимостью равной полной стоимости бесплатного питания, установленной для них.

В предлагаемом проекте закона предусмотрены положения по вопросам организации бесплатного питания для обучающихся в общеобразовательных организациях Иркутской области, которые на сегодняшний день уже содержатся в действующих нормативных правовых актах Иркутской области.

Вместе с тем на практике при реализации законодательства Иркутской области по вопросам организации бесплатного питания муниципальные общеобразовательные организации столкнулись со значительными проблемами, в том числе в части надлежащей организации питания обучающихся с учетом предписаний органов Роспотребнадзора.

В настоящее время основными проблемами по организации питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях являются:

- 1) отсутствие в общеобразовательных организациях надлежащих условий для организации питания в соответствии с требованиями законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии;
- 2) потребность в увеличении штатных единиц работников пищеблоков;

3) отсутствие необходимого финансирования на проведение ремонтных работ и техническое оснащение пищеблоков с целью исполнения предписаний органов Роспотребнадзора.

В соответствии с частью 2 статьи 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления могут наделяться федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации отдельными государственными полномочиями при условии передачи им необходимых для осуществления таких полномочий материальных и финансовых средств.

Вопросы предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, в том числе по обеспечению бесплатного питания обучающихся в общеобразовательных организациях, относятся к полномочиям органов государственной власти.

Полагаем, что меры по обеспечению обучающихся 1-4 классов в муниципальных общеобразовательных организациях бесплатным питьевым молоком, а также обеспечению бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, в том числе обучение которых организовано на дому, являются мерами социальной поддержки, которые должны быть обеспечены финансированием за счет средств областного бюджета.

Кроме того, статья 5 проекта закона не содержит нормы для органов местного самоуправления о рассмотрении на муниципальном уровне вопроса по обеспечению бесплатным питанием или выплате ежемесячной компенсации расходов на питание детям с ограниченными возможностями здоровья, обучение которых организовано на дому.

Организовать работу по выдаче наборов продуктов питания на время применения электронного обучения и дистанционных образовательных технологий муниципальным общеобразовательным организациям крайне затруднительно по следующим причинам:

1) поставщики отказываются поставлять продукты питания для формирования наборов продуктов питания в рамках действующих договоров (контрактов), в связи с чем общеобразовательным организациям для этих целей приходится в отдельном порядке заключать договоры на поставку продуктов питания путем приобретения у единственного поставщика, который завышает стоимость продуктов питания;

2) в связи с отсутствием доставочных организаций, которые на безвозмездной основе согласились бы осуществить доставку продуктов питания по адресам места жительства детей, выдача наборов продуктов питания организуется в основном в самих общеобразовательных организациях;

3) на каждую категорию обучающихся требуется формировать наборы продуктов питания по разной стоимости, что затрудняет вести надлежащий учет;

4) формируется негативное отношение работников общеобразовательных организаций к возложению на них дополнительных

обязанностей, связанных с выдачей гражданам наборов продуктов питания, так как в штатных расписаниях не предусмотрены социальные работники.

Учитывая изложенное, предлагаем рассмотреть возможность предусмотреть в проекте закона следующие положения:


В статье 5 предусмотреть выплату ежемесячной компенсации расходов на питание родителям (законным представителям) детей с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, муниципальных общеобразовательных организациях Иркутской области, обучение которых организовано на дому.

В статье 7 определить, что родителям (законным представителям) обучающихся, указанных в Законе, за исключением обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных общеобразовательных организациях, на время применения электронного обучения и дистанционных образовательных технологий в период действия режима функционирования повышенной готовности для территориальной подсистемы Иркутской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, выплачивается компенсация расходов на питание в установленном порядке.

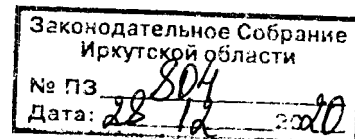
В статье 8 установить, что финансирование расходов по обеспечению бесплатным питанием обучающихся из многодетных и малоимущих семей, обучающихся детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе обучение которых организовано на дому, а также бесплатным питьевым молоком, обучающихся получающих начальное общее образование в муниципальных общеобразовательных организациях, осуществляется за счет средств областного бюджета.

Кроме того, предлагаем рассмотреть предложение администрации Шелеховского муниципального района о передаче полномочий по выплате компенсаций расходов на питание, в том числе детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся на дому, в территориальные управления социальной защиты населения, к компетенции которых относится предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, ввиду ограниченных организационных возможностей в указанной сфере органов местного самоуправления и общеобразовательных организаций.

Исполнительный директор



З.А. Масловская



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
РУКОВОДИТЕЛЬ АППАРАТА

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011

тел/факс (395-2) 34-19-17

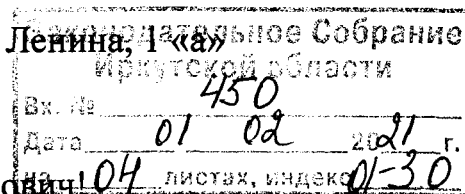
E-mail: rebenok.irk@mail.ru

Исх. № 175
от «01» 02 2021 год

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

О рассмотрении проекта закона

г. Иркутск, ул. Ленина, 1 «а»



Уважаемый Александр Викторович!

Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» (ПЗ-804), внесенный в порядке законодательной инициативы группой депутатов.

По результатам рассмотрения проекта закона имеются следующие предложения и замечания.

1. Предметом правового регулирования проекта закона являются отношения, связанные с обеспечением бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области.

Вместе с тем законопроект регулирует не только вопросы обеспечения питанием обучающихся, но и определяет условия выплаты компенсации расходов на питание отдельных категорий обучающихся, в связи с чем, статья 1 требует корректировки.

2. Часть 3 статьи 3 проекта закона допускает возможность неоднозначного толкования понятий многодетная и малоимущая семья. Так, положение вышеназванной статьи носит отсылочный характер к ранее принятому законодательному акту, определяющему понятие многодетной и малоимущей семьи, на которых распространяется действие законопроекта.

Анализ положений частей 3 и 4 статьи 2 Закона Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-ОЗ «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – Закон Иркутской области № 63-оз), свидетельствует о наличии двойных критериев при определении понятия многодетной и малоимущей семьи. В соответствии с абзацем 1 части 3 статьи 2 Закона Иркутской области № 63-оз под многодетными семьями понимаются семьи, имеющие в своем составе трех и более детей, не достигших возраста 18 лет, включая пасынков, падчериц, усыновленных, удочеренных, принятых под опеку (попечительство), переданных на воспитание в приемную семью, без учета детей, находящихся на полном государственном обеспечении,

среднедушевой доход которых ниже двукратной величины прожиточного минимума, установленной в целом по области в расчете на душу населения.

В силу абзаца 2 части 3 статьи 2 Закона Иркутской области № 63-оз под многодетными семьями понимаются семьи, имеющие в своем составе трех и более детей, не достигших возраста 18 лет, а также достигших возраста 18 лет, продолжающих обучение в общеобразовательных организациях, включая пасынков, падчериц, усыновленных, удочеренных, принятых под опеку (попечительство), переданных на воспитание в приемную семью, без учета детей, находящихся на полном государственном обеспечении.

Аналогичные критерии содержит и часть 4 статьи 2 Закона Иркутской области № 63-оз при определении понятия малоимущей семьи.

Таким образом, Закон Иркутской области № 63-оз) не содержит четкого определения вышеуказанных понятий. Считаю целесообразным в данный законопроект ввести понятия «многодетная семья» и «малоимущая семья».

3. В соответствии с частью 1 статьи 4 законопроекта дети-инвалиды, обучающиеся в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, муниципальных общеобразовательных организациях, а также в частных общеобразовательных организациях в Иркутской области по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, обеспечиваются бесплатным двухразовым питанием.

Учитывая, что организация бесплатного питания для обучающихся, осваивающих образовательные программы начального общего образования будет обеспечена за счет средств федерального бюджета, проектом закона «О внесении изменения в приложение 2 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов» вносятся изменения в Закон Иркутской области от 6 декабря 2019 года № 121-ОЗ, направленные на корректировку расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета в части исключения обеспечения бесплатным питанием обучающихся, осваивающих образовательные программы начального общего образования.

Вместе с тем, предлагаемый к рассмотрению проект закона предусматривает обеспечение бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов, обучающихся в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, муниципальных общеобразовательных организациях не только по образовательным программам начального общего образования, но и по образовательным программам основного общего образования и среднего общего образования.

С учетом внесенной в Закон Иркутской области от 6 декабря 2019 года № 121-оз корректировки расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления областных государственных полномочий по обеспечению бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов, ставится под сомнение правомерность предоставления субвенций местным бюджетам из областного бюджета исходя из однократности стоимости бесплатного питания, при наличии права у детей-инвалидов, обучающихся в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, муниципальных общеобразовательных организациях, а также в частных общеобразовательных организациях в Иркутской области по имеющим государственную аккредитацию программам основного общего и среднего общего образования, на двукратное питание за счет средств субъекта.

4. Проектом закона установлены порядки выплаты ежемесячной компенсации расходов на питание детей-инвалидов и детей с ОВЗ.

Порядок выплаты ежемесячной компенсации родителям (законным представителям) детей-инвалидов, обучающихся в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, муниципальных общеобразовательных организациях, обучение которых в соответствии с законодательством об образовании организовано на дому, а также детей-инвалидов, обучающихся в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, муниципальных общеобразовательных организациях, которым по медицинским показаниям назначено специализированное лечебное (диетическое) питание, выплачивается ежемесячная компенсация расходов на питание.

При этом согласно части 2 статьи 5 проекта закона выплата ежемесячной компенсации расходов на питание родителям (законным представителям) обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, обучающимся в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, обучение которых в соответствии с законодательством об образовании организовано на дому, осуществляется на основании их заявления.

В целях единообразного установления порядка выплаты родителям (законным представителям) обучающихся с ОВЗ и детей-инвалидов ежемесячной компенсации расходов на питание, целесообразно предусмотреть единый порядок выплаты вышеуказанной компенсации.

6. Исходя из наименования статьи 7 законопроект устанавливает порядок и условия обеспечения бесплатным питанием обучающихся.

Вместе с тем, положения части 4 статьи 7 законопроекта определяют, что порядок и условия обеспечения обучающихся, указанных в статьях 2-6 проекта закона, бесплатным питанием, бесплатным питьевым молоком, нормы питания устанавливаются Правительством Иркутской области.

С учетом изложенного, в целях устранения несоответствий, заголовок статьи 7 требует соответствующей корректировки.

6. Часть 10 статьи 7 проекта закона предусматривает обеспечение обучающихся на время применения электронного обучения и дистанционных образовательных технологий в период действия режима функционирования повышенной готовности для территориальной подсистемы Иркутской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, набором продуктов питания в порядке, установленном Правительством Иркутской области.

Законом Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-ОЗ «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей», предусмотрено предоставление набора продуктов питания на время применения электронного обучения и дистанционных образовательных технологий в период действия режима функционирования повышенной готовности для территориальной подсистемы Иркутской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций родителям (законным представителям) детей из многодетных и малоимущих семей.

Вместе с тем, право на обеспечение набором продуктов питания обучающихся в обучающихся в федеральных государственных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области, а также в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории субъекта Российской

Федерации, граничащего с Иркутской областью, проектом законе не предусмотрено.

С учетом изложенного, необходимо устранить указанные несоответствия.

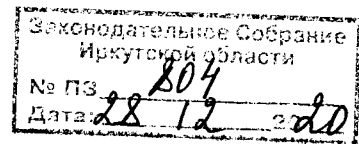
7. Часть 11 статьи 7 проекта закона предоставляет родителям (законным представителям) обучающегося с ограниченными возможностями здоровья право выбора на обеспечение бесплатным питанием либо по проекту закона либо по другому правовому акту. Однако проект закона предусматривает обеспечение питанием также и иных категорий обучающихся.

Таким образом, необходимо скорректировать положения части 11 указанной статьи в части исключения слов «с ограниченными возможностями».

С учетом вышеизложенного, считаем целесообразным создание рабочей группы по обсуждению всех внесенных замечаний и предложений к настоящему законопроекту.

С уважением,
Т.В. Афанасьева

Т.В. Афанасьева



Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ-804
«Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся
общеобразовательных организаций в Иркутской области»

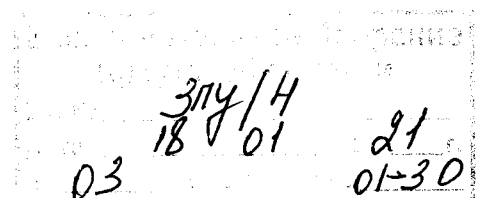
Проект закона Иркутской области № ПЗ-804 «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» (далее – проект закона, законопроект) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области.

Правовым основанием регулирования законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации правовых отношений в рассматриваемой сфере являются следующие нормативные правовые акты:

- пункты «е», «ж», «ж.1» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которыми в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся общие вопросы воспитания, образования, молодежной политики, социальная защита, включая социальное обеспечение, защита семьи, материнства, отцовства и детства. В соответствии со статьей 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

- в соответствии со статьей 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право;

- в соответствии со статьей 37 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон об образовании) организация питания возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность. Расписание занятий должно



предусматривать перерыв достаточной продолжительности для питания обучающихся. Обучающиеся по образовательным программам начального общего образования в государственных и муниципальных образовательных организациях обеспечиваются учредителями таких организаций не менее одного раза в день бесплатным горячим питанием, предусматривающим наличие горячего блюда, не считая горячего напитка, за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и иных источников финансирования, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Обеспечение питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется в случаях и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации, обучающихся за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов – органами местного самоуправления.

Бюджетам субъектов Российской Федерации могут предоставляться субсидии из федерального бюджета на софинансирование организации и обеспечения бесплатным горячим питанием обучающихся по образовательным программам начального общего образования в размере, порядке и на условиях, которые определяются Правительством Российской Федерации.

Проектом закона предлагается комплексно урегулировать вопросы обеспечения бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области.

При рассмотрении проекта закона в дополнительном обсуждении нуждается вопрос вступления его в силу в связи с необходимостью разработки и принятия ряда нормативных правовых актов, необходимых для его реализации.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законодательным актам, Уставу Иркутской области.

В связи с тем, что законопроект, предусматривает расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, на законопроект необходимо получение заключения Губернатора Иркутской области в порядке, установленном статьей 54 Устава Иркутской области.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между разделами, главами, статьями, частями и пунктами статей проекта закона области отсутствуют.

Перечень областных правовых актов, подлежащих изменению, дополнению в связи с принятием данного проекта закона области приведен полностью.

Начальник
правового управления



15.01.21 М.В. Басов

Начальник отдела социально-
культурного законодательства



А.Н. Ракитская
15.01.21