



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 804
Дата: 18.12.20



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

В.О.А.Д. № 18.12.20
на № 4448 от 18.12.20

Председателю
Законодательного
Собрания
Иркутской области

Собрания

Ведерникову А.В.

О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» (ПЗ-804).

Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, отнесено решение вопросов по предоставлению мер социальной поддержки детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных образовательных учреждениях), социальной поддержки семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), малоимущих граждан.

Также органам госвласти субъектов Федерации предоставлено право устанавливать за счет средств бюджета субъекта Федерации дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Учитывая изложенное проект закона Иркутской области «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области», призванный урегулировать отношения, связанные с обеспечением бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области, концептуальных замечаний не вызывает. Препятствий для принятия его в первом чтении не усматриваем.

При дальнейшей работе над проектом необходимо учесть следующее.

В соответствии с частью 2 статьи 4 и частью 2 статьи 5 проекта закона предусмотрена компенсация расходов на питание родителям (законным представителям) детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, обучение которых организовано на дому.

АБ 064343

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 803
Дата 17.02 2021 г.
на 03 листах, индекс 01-30

Данная формулировка подлежит приведению в соответствие со ст. 12 Закона Иркутской области от 10.07.2014 № 91-оз «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области», которой предусмотрена выплата компенсации стоимости бесплатного двухразового питания.

Частью 5 статьи 7 проекта (абзац 3) установлено, что при расчёте стоимости бесплатного питания используется набор пищевых продуктов, удовлетворяющий суточную потребность в пищевых веществах и энергии учащихся не менее чем на 50 процентов при обеспечении бесплатного питания два раза в день. Между тем, в соответствии с Законом области от 06.12.2019 № 121-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов» и Порядком определения расчётной стоимости бесплатного двухразового питания..., утверждённым постановлением Правительства области от 20.03.2020 № 173-пп, при определении стоимости бесплатного питания используется набор пищевых продуктов, удовлетворяющий суточную потребность в пищевых веществах и энергии не менее чем на 60 процентов при обеспечении питания два раза в день. Таким образом, в проекте Закона в данной части условия ухудшены по сравнению с действующими нормативными правовыми актами.

Часть 8 статьи 7 проекта предусматривает порядок обеспечения питанием обучающихся из многодетных и малообеспеченных семей. Однако такой порядок уже предусмотрен Законом области от 23.10.2006 № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (статья 7). Согласно пояснительной записке к проекту Закона его принятие потребует отмены, изменения либо признания утратившими силу отдельных правовых актов, в том числе Закона № 63-оз. Однако указанный порядок, установленный данным Законом, касается в целом мер социальной поддержки для многодетных и малоимущих семей, в связи с чем в этой части Закон корректировке не подлежит. Соответственно, целесообразно исключить часть 8 статьи 7 из проекта Закона.

Из части 11 статьи 7 проекта необходимо исключить слова «с ограниченными возможностями здоровья», так как законопроект предусматривает обеспечение питанием и других категорий обучающихся.

Также подлежит корректировке статья 8 законопроекта, учитывая, что установление мер социальной поддержки обучающихся в общеобразовательных организациях в виде обеспечения бесплатным питанием относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляемым за счет средств бюджета субъекта Федерации.

В пояснительной записке указано, что принятие проекта закона потребует изменения либо признания утратившими силу ряда законов области, предусматривающих меры социальной поддержки в виде бесплатного питания отдельных категорий обучающихся, в связи с этим обращаем внимание на необходимость сохранения достигнутого уровня социальных гарантий.

Поскольку принятие проекта закона повлечет дополнительные расходы средств областного бюджета, в соответствии со ст.54 Устава Иркутской области он подлежит рассмотрению с учетом заключения Губернатора области. Также должны быть соблюдены требования ст. 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Предлагаю учесть изложенное при рассмотрении проекта закона.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции



В.В.Бабенко

Борисова О.А., 25-90-19
Савина Н.Н., 25-31-35