

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-799 «О внесении изменения в часть 3 статьи 11 Закона Иркутской области «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-799 «О внесении изменения в часть 3 статьи 11 Закона Иркутской области «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 5 марта 2021 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ

17.02.2021

№ 05/336-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-799 «О внесении изменения в часть 3 статьи 11 Закона Иркутской области «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-799 «О внесении изменения в часть 3 статьи 11 Закона Иркутской области «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

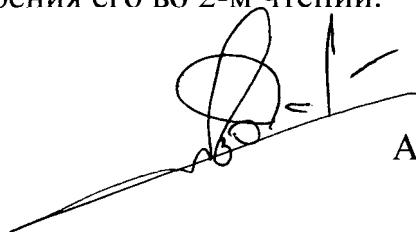
РЕШИЛ:

1. Отменить решение комитета по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области от 2 февраля 2021 года № 05/330-р.

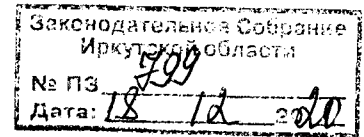
2. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-799 «О внесении изменения в часть 3 статьи 11 Закона Иркутской области «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области».

3. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Заместитель председателя комитета



А.В. Лобков



УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

18 декабря 2020 года

№ 358-уг

Иркутск

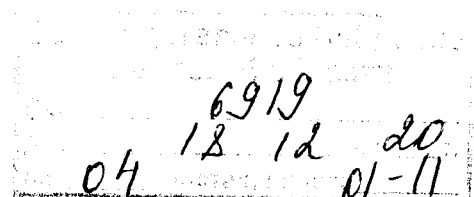
**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области
проекта закона Иркутской области «О внесении изменения
в часть 3 статьи 11 Закона Иркутской области «О порядке создания и
осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и
защите их прав в Иркутской области»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 3 статьи 11 Закона Иркутской области «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области (прилагается).

2. Докладчиком определить полномочного представителя Губернатора Иркутской области в Законодательном Собрании Иркутской области Буянова Р.В.



Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В ЧАСТЬ 3 СТАТЬИ 11 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ПОРЯДКЕ СОЗДАНИЯ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в абзац четвертый части 3 статьи 11 Закона Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 100-оз «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2007, № 35, т. 1; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 13, т. 2, № 15; 2012, № 42, т. 2; 2013, № 57, т. 1; № 3, т. 2; 2014, № 10; 2015, № 28, т. 1; 2016, № 37; 2017, № 49, т. 1, № 54; 2018, № 64, т. 1, № 6) изменение, дополнив его словами «, а также заседания с использованием технических средств аудио-, видеоконференц-связи».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

« _____ » _____ 2020 г.

№ _____

Пояснительная записка
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменения
в часть 3 статьи 11 Закона Иркутской области «О порядке создания и
осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и
защите их прав в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 3 статьи 11 Закона Иркутской области «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен аппаратом Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области (отделом по обеспечению деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области).

2. Правовое основание принятия:

Правовой основой для принятия проекта закона является часть 3 статьи 7 Закона Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 100-оз «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 100-оз).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Принятие проекта закона необходимо для внесения изменения в часть 3 статьи 11 Закона Иркутской области № 100-оз.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проект закона предусматривает наделение комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области (далее – Комиссии) правом проведения своих заседаний в дистанционном режиме в формате аудио-видео-конференц-связи. Необходимость наделения Комиссий данным правом возникла в связи ситуацией, связанной с распространением в настоящее время новой коронавирусной инфекции, а также на случай введения на территории Иркутской области режима повышенной готовности в чрезвычайных ситуациях. В указанных условиях целесообразно организовать деятельность Комиссий в новом формате в целях обеспечения участия в заседании Комиссии необходимого количества ее членов и легитимности принимаемых Комиссией решений.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного проекта закона:

Принятие проекта закона потребует внесения изменений:

- в постановление администрации Иркутской области от 26 марта 2008 года № 65-па «О районной (городской), районной в городе комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области»;
- в постановление администрации Иркутской области от 26 марта 2008 года № 64-па «О комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области».

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово – экономическое обоснование проекта закона:

Принятие проекта закона не потребует дополнительных расходов областного бюджета.

Заместитель Председателя
Правительства Иркутской области,
председатель комиссии по делам
несовершеннолетних и защите их
прав Иркутской области



В.Ф. Вобликова



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

г. Иркутск, 664011, ул. Володарского, 5

10.02.2020 № 21/1-12-2021

на № 4345 от 21.12.2020

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 799
Дата: 18.12.20



672073 033217

Председателю
Законодательного
Иркутской области

Собрания

Ведерникову А.В.

О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «С внесении изменения в часть 3 статьи 11 Закона Иркутской области «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области» (ПЗ - 799).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для установления возможности использования средств аудио- и видео-конференцсвязи для оптимизации деятельности комиссий не усматриваю.

Вместе с тем, обращаю внимание, что в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях районные (городские), районные в городах комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав наделены полномочиями рассматривать дела об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними, а также дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.35, 5.36, 6.10, 6.23, 20.22 Кодекса.

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях установлены отдельные особенности рассмотрения дел об административных правонарушениях с использованием систем видео-конференц-связи.

Предлагаю учесть их при рассмотрении проекта закона.

С. Ф. Жилин
Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

В.Е. Бабенко

Борисова О.А., 25-90-19

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 628
Дата: 10.02 20 21 г.
на 01 листах, индекс 0130

АБ 058856

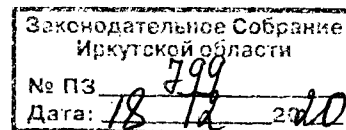
Прокуратура Иркутской области
№ 27/1-12.2021/002 21.02.2021



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 260-870, e-mail: ru38@minjust.ru

28.12.2020 № 38/02-10133
На № 4346 от 21.12.2020



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
№ ПЗ-799 «О внесении изменения в часть 3 статьи 11 Закона Иркутской области
«О порядке создания и осуществления деятельности комиссии по делам
несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области»

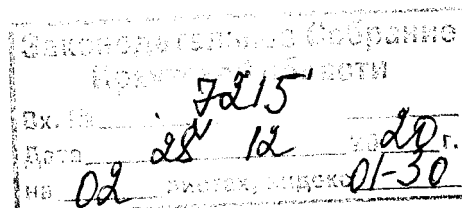
Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-799 «О внесении изменения в часть 3 статьи 11 Закона Иркутской области «О порядке создания и осуществления деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменение в Закон Иркутской области от 12.11.2007 № 100-оз «О порядке создания и осуществления деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта в соответствии с пунктам «б», «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – защита прав и свобод человека и гражданина; общие вопросы воспитания, образования.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 09.11.2020 № 370-ФЗ), Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (в редакции Федерального закона от 24.04.2020 № 147-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).



В соответствии с пунктом 2 статьи 26.1. Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации. К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится, в том числе создание комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации деятельности этих комиссий (подпункт 24.1 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Согласно пункту 1 статьи 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» порядок создания комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и осуществления ими деятельности определяется законодательством субъекта Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Проект соответствует Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления



О.В. Петрова



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 799
Дата: 18.12.2020

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских- событий 107

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

тел./ факс (3952) 20-44-02;

тел. / факс (3952) 20-43-27;

тел. / факс (3952) 20-40-99;

22.12.2020 г. № 1636/03-20
На № исх. 4347 от 21.12.2020

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ- 799 «О внесении изменения в часть 3 статьи 11 Закона Иркутской области «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области»

Предложений и замечаний нет.

Исполнительный директор

З.А. Масловская

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 6990
Дата: 22.12.20 г.
№ 01 от 01-30

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-799
«О внесении изменения в часть 3 статьи 11 Закона Иркутской области «О
порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам
несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-799 «О внесении изменения в часть 3 статьи 11 Закона Иркутской области «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. (указ от 18 декабря 2020 года № 358-уг).

Предметом правового регулирования проекта закона являются отношения, связанные с созданием и осуществлением деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области.

Согласно пунктам «б», «е», «ж.1» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации обеспечение законности, правопорядка; общие вопросы воспитания, образования; защита детства находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Подпунктом 24.1 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов создания комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации деятельности этих комиссий.

В соответствии с пунктом 1 статьи 4, пунктом 1 статьи 11 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав входят в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; порядок создания комиссий по делам

03 3114/148
25 12 20
01-30

несовершеннолетних и защите их прав и осуществления ими деятельности определяется законодательством субъекта Российской Федерации.

В рамках полномочий субъектов Российской Федерации, предоставленных федеральным законодательством, принят Закон Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 100-оз «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 100-оз), которым определяется порядок создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – комиссии) в Иркутской области.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству. Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Статьей 11 Закона Иркутской области № 100-оз определен порядок осуществления деятельности комиссий, включая порядок проведения заседаний комиссий.

Проектом закона предлагается закрепить в части 3 статьи 11 Закона Иркутской области № 100-оз положение, согласно которому комиссия вправе проводить заседания с использованием технических средств аудио-, видеоконференц-связи.

Как следует из пояснительной записки к проекту закона, его подготовка обусловлена необходимостью обеспечения участия в заседаниях комиссии количества ее членов, требуемого для соблюдения кворума и принятия легитимных решений, в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник
правового управления



25.12.20

М.В. Басов

Начальник отдела по
законодательству
об охране здоровья
и социальной защите



П.Е. Уткина
23.12.2020.