

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения»

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения» (далее – проект закона) подготовлен министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

2. Правовое основание принятия закона Иркутской области

Правовым основанием принятия проекта закона являются статья 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статья 39 Устава Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия закона Иркутской области

Положениями Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ) определены меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет (далее соответственно – дети-сироты, лица из числа детей-сирот, лица, которые достигли возраста 23 лет), в том числе предусматривающие обеспечение указанной категории граждан жилыми помещениями специализированного жилищного фонда.

На территории Иркутской области реализация права детей-сирот, лиц из числа детей-сирот, лиц, которые достигли возраста 23 лет, на жилое помещение осуществляется в соответствии с Законом Иркутской области от 28 декабря 2012 года № 164-ОЗ «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» (далее – Закон № 164-ОЗ).

Статьей 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и

исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» предусмотрено, что органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Федеральным законом № 159-ФЗ, Законом № 164-ОЗ предусмотрено предоставление детям-сиротам, лицам из числа детей-сирот, лицам, которые достигли возраста 23 лет, однократно благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда Иркутской области (далее – жилые помещения) по договорам найма специализированных жилых помещений.

Вместе с тем, в настоящее время имеются трудности обеспечения детей-сирот жилыми помещениями по их месту жительства в муниципальных образованиях Иркутской области, ввиду низких темпов строительства и развития рынка вторичного жилья.

В связи с этим, Губернатором Иркутской области обозначена необходимость наделения органов опеки и попечительства дополнительным полномочием по предоставлению меры социальной поддержки лицам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде предоставления социальной выплаты на приобретение жилых помещений (перечень поручений от 12 ноября 2019 года № 06-448/19).

Результатами реализации дополнительной меры социальной поддержки станут: повышение социальной защищенности рассматриваемой категории граждан, их более эффективная социализация в обществе, улучшение качества жизни и снижение численности в списке.

По состоянию на 1 января 2021 года список включает сведения о 14 768 детях-сиротах, из них количество обратившихся за предоставлением жилого помещения – 9 042 человека.

В настоящее время Губернатором Иркутской области принят указ от 30 апреля 2020 года № 128-уг «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет».

Вместе с тем, в соответствии с частью 3 статьи 38 Устава Иркутской области дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, осуществляемые за счет средств областного бюджета (за исключением финансовых средств, передаваемых из

федерального бюджета областному бюджету на осуществление целевых расходов), устанавливаются законами Иркутской области (до принятия закона Иркутской области дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи, осуществляемые за счет средств областного бюджета, могут устанавливаться нормативными правовыми актами Губернатора Иркутской области).

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона Иркутской области

Проект закона состоит из семи статей.

Статьей 1 определяет предмет регулирования проекта Закона;

Статья 2 регулирует право на социальную выплату;

Статья 3 определяет размер социальной выплаты, который устанавливается исходя из расчета 33 квадратных метра общей площади жилого помещения, и средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Иркутской области, устанавливаемой федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, и действующей на дату определения исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным Правительством Иркутской области количества социальных выплат;

Статья 4 регламентирует организацию порядка предоставления социальной выплаты

Статьей 5 определяется организация учета граждан, имеющих право на получение социальной выплаты, и предоставления социальной выплаты осуществляется уполномоченным органом. Порядок учета граждан, имеющих право на получение социальной выплаты, и предоставления социальной выплаты, устанавливается нормативным правовым актом Правительства Иркутской области;

Статья 6 регламентирует финансовое обеспечение расходов, связанных с реализацией настоящего Закона;

Статья 7 регламентирует заключительные и переходные положения.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного закона Иркутской области

Принятие проекта закона потребует признание утратившим силу указа Губернатора Иркутской области от 30 апреля 2020 года № 128-уг «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет».

Кроме того, принятие проекта закона потребует внесение изменений в Положение о порядке и условиях предоставления гражданам, которые

относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, проживающим на территории Иркутской области, осуществляющим трудовую деятельность на основании трудового договора (служебного контракта) и имеющим детей, дополнительной меры социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 29 мая 2020 года № 390-пп.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования.

7. Финансирование действия закона Иркутской области

Принятие проекта закона потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета. Финансово-экономическое обоснование прилагается.

8. Антикоррупционная экспертиза:

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона коррупциогенные факторы не выявлены. Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит.

9. Результаты общественного обсуждения проекта закона; оценка социально-экономических последствий применения проекта закона:

Проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области 12 ноября 2020 года по адресу: <http://regulation.irkobl.ru/projects#nra=7534>.

Реализация проекта закона не повлечет за собой отрицательных социально-экономических последствий, а также снижения объема прав и гарантий граждан.

Министр социального развития, опеки и попечительства Иркутской области



В.А. Родионов