

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 314/15
Дата 25.01.2021
на 03 листах, индекс 21.80

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 315
Дата: 25.01.2021

Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ-815 «О постинтернатном сопровождении в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-815 «О постинтернатном сопровождении в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. (Указ от 28 января 2021 года № 27-уг)

Правовой основой регулирования законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются:

- пункты «е» «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которыми координация вопросов воспитания, образования, социальная защита, включая социальное обеспечение отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации;

- Федеральный закон от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 года № 1618-р «Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года», согласно которому решение задачи по обеспечению социальной защиты семей и детей, нуждающихся в особой заботе государства, включает в себя развитие системы постинтернатного сопровождения и адаптации выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, а также расширение функций организаций для детей-сирот в части постинтернатного сопровождения их выпускников.

Проектом закона предлагается урегулировать отношения по организации и осуществлению постинтернатного сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Иркутской области.

Согласно проекту закона основными задачами постинтернатного сопровождения в Иркутской области являются:

- 1) оказание содействия лицам, подлежащим постинтернатному сопровождению в приобретении навыков социальной адаптации в обществе, формировании и развитии навыков самостоятельной жизни;
- 2) оказание содействия лицам, подлежащим постинтернатному сопровождению в получении ими дальнейшего образования, в

трудоустройстве, в организации досуга, в обеспечении физического, психического, нравственного и духовного развития;

3) оказание содействия лицам, подлежащим постинтернатному сопровождению в защите и реализации их прав, в том числе права на жилище.

Проектом закона предлагается определить полномочия Правительства Иркутской области и иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области в сфере постинтернатного сопровождения; урегулировать вопросы организации постинтернатного сопровождения лиц, подлежащих постинтернатному сопровождению, в государственных организациях; определить порядок установления постинтернатного сопровождения.

По результатам рассмотрения проекта закона предлагаем обсудить следующее.

1. Согласно статье 1 проекта закона данный закон регулирует отношения по организации и осуществлению постинтернатного сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые завершили свое пребывание в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, а также лиц в возрасте до 23 лет, которые ранее находились под попечительством, в том числе в приемной семье, на территории Иркутской области.

В то же время в пункте 1 части 1 статьи 2 проекта закона понятие «лица, подлежащие постинтернатному сопровождению», изложено иначе. В связи с этим полагаем необходимым проект закона в указанной части привести к единообразию.

2. В ряде статей проекта закона (пункты 3, 5 части 1 статьи 2, пункт 1 статьи 3, часть 4 статьи 5) используется термин «социальная адаптация».

Так, например, в соответствии с пунктом 1 статьи 3 проекта закона основной задачей постинтернатного сопровождения является оказание содействия лицам, подлежащим постинтернатному сопровождению в приобретении навыков социальной адаптации в обществе, формировании и развитии навыков самостоятельной жизни.

При этом, необходимо отметить, что в федеральном законодательстве отсутствует единое определение данного понятия.

Согласно Федеральному закону от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» социальная адаптация ребенка – это процесс активного приспособления ребенка, находящегося в трудной жизненной ситуации, к принятым в обществе правилам и нормам поведения, а также процесс преодоления последствий психологической или моральной травмы.

Также указанное понятие используется в Федеральном законе от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» и представляет собой комплекс мероприятий, направленных на оказание лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, содействия в реализации их конституционных прав и свобод, а также помощи в трудовом и бытовом устройстве.

Учитывая вышеизложенное предлагаем обсудить необходимость раскрытия в проекте закона понятия социальной адаптации, а также скорректировать его применение по тексту проекта закона.

Кроме того, при рассмотрении данного проекта закона предлагаем дополнительно обсудить необходимость установления в проекте закона меры по обеспечению государственными профессиональными образовательными организациями Иркутской области лиц, подлежащих постинтернатному сопровождению, не старше 23 лет временным бесплатным проживанием (предоставление места в общежитии) и питанием.

В остальном, кроме указанного, проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Вопрос о принятии проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области с учетом вышеизложенных замечаний подлежит рассмотрению с точки зрения целесообразности и достаточности предлагаемого им правового регулирования в заявленной сфере общественных отношений.

Начальник
правового управления



М.В. Басов

15.02.21

Начальник отдела
социально-культурного
законодательства



А.Н. Ракитская

15.02.2021