



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Фактический адрес: г. Иркутск, ул. К.Маркса, д. 40, оф. 807
Телефон 8 (3952) 241-615, 431-406

Почтовый адрес: 664011, г. Иркутск, а/я 16
E-mail: ombudsman38@mail.ru

26.02.2021 № 419
на № ИЗ. 288 от 29.01.2021

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

О рассмотрении проекта закона ПЗ-815

Уважаемый Александр Викторович!

Уполномоченным по правам человека в Иркутской области (далее – Уполномоченный) рассмотрен, направленный Вами, проект закона Иркутской области № ПЗ-815 «О постинтернатном сопровождении в Иркутской области», внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым (далее – проект закона).

По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается, вместе с тем, имеются следующие предложения и замечания.

Согласно предмету регулирования, проект закона направлен на регулирование отношений по организации и осуществлению постинтернатного сопровождения в отношении следующих категорий лиц:

- детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые завершили свое пребывание в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя;

- лиц, в возрасте до 23 лет, которые находились под попечительством, в том числе в приемной семье.

Вместе с тем, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, завершившие свое пребывание в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не отнесены к категории лиц, в отношении которых может осуществляться постинтернатное сопровождение, что является не вполне оправданным.

В соответствии с частью 1 статьи 13 Федерального закона от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» предусмотрено право родителей на подачу заявления о назначении их ребенку опекуна или попечителя на период, когда по уважительным причинам они не смогут исполнять свои родительские обязанности, с указанием конкретного лица. В связи с этим, представляется необходимым обсудить вопрос о целесообразности осуществления постинтернатного сопровождения в отношении лиц, в возрасте до 23 лет, которые находились под попечительством на основании указанного заявления, и не относятся к категории детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа.

Пунктом 1 части 1 статьи 2 проекта закона определено понятие лиц, подлежащих постинтернатному сопровождению, к которым относятся:

- лица в возрасте до 23 лет, находившиеся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые завершили свое пребывание в данной организации;
- лица в возрасте до 23 лет, находившиеся под попечительством;
- лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя.

При этом в указанной норме отсутствует указание на то, что необходимым условием для осуществления в отношении лиц в возрасте до 23 лет, находившихся под попечительством, а также завершивших пребывание в организации для детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей, постинтернатного сопровождения должна быть принадлежность их к категории детей-сирот, детей-оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, что не соответствует предмету регулирования закона.

Пунктом 2 части 1 статьи 2 проекта закона определено, что участниками постинтернатного сопровождения являются исполнительные

органы государственной власти Иркутской области, организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Иркутской области, государственные профессиональные образовательные организации Иркутской области. Представляется, что в целях создания эффективной системы постинтернатного сопровождения ее участниками могли бы быть организации социального обслуживания Иркутской области, в том числе в целях оказания социального сопровождения, а также некоммерческие организации, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в рамках своей компетенции, а также добровольцы (волонтеры). Кроме того, возможность такого участия определена частью 3 статьи 4 проекта закона.

В пункте 3 части 1 статьи 2 в целях повышения эффективности постинтернатного сопровождения предлагается определить, что это деятельность, основанная на межведомственном взаимодействии участников постинтернатного сопровождения.

Пунктом 1 части 1 статьи 4 также определено, что Правительство Иркутской области в установленном порядке участвует в осуществлении «государственной политики в сфере постинтернатного сопровождения».

В этой связи представляется необходимым обсудить целесообразность формулировки «в установленном порядке», поскольку она предполагает принятия правового акта, предусматривающего соответствующий порядок, по всем полномочиям, предусмотренным частью 1 статьи 4 проекта закона.

Также необходимо обратить внимание, что Концепцией государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 года №1618-р, определено, что одной из основных задач государственной семейной политики является обеспечение социальной защиты семей и детей, нуждающихся в особой заботе государства.

Решение задачи по обеспечению социальной защиты семей и детей, нуждающихся в особой заботе государства, включает в себя развитие системы постинтернатного сопровождения и адаптации выпускников организаций для

детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, а также расширение функций организаций для детей-сирот в части постинтернатного сопровождения их выпускников.

Таким образом, постинтернатное сопровождение указанной категории лиц является одной из задач в рамках реализации государственной семейной политики, а не самостоятельным направлением государственной политики, в связи с чем, предлагается по тексту проекта закона осуществить соответствующие корректировки.

В пункте 2 части 1 статьи 4 проекта закона предлагается определить в отношении каких субъектов осуществляется координация Правительством Иркутской области в сфере постинтернатного сопровождения.

Пунктом 4 части 1 статьи 4 проекта закона предусмотрено, что правительство Иркутской области устанавливает порядок организации постинтернатного сопровождения. При этом в тексте проекта закона отсутствуют указания на необходимость такого порядка.

Индивидуализированный заголовок статьи 4 проекта закона «Полномочия Правительства Иркутской области и иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области в сфере постинтернатного сопровождения» не согласуется с ее положениями, поскольку частью 3 указанной статьи определено участие иных субъектов постинтернатного сопровождения.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 5 проекта закона отделения постинтернатного сопровождения в целях реализации его задач осуществляют организационно-методическое обеспечение деятельности постинтернатного сопровождения. Вместе с тем, пунктом 3 части 2 статьи 4 проекта закона указанное полномочие отнесено к исполнительному органу государственной власти Иркутской области, осуществляющему функции и полномочия учредителей государственных организаций.

Также необходимым представляется обсудить целесообразность утверждения индивидуальной программы постинтернатного сопровождения отделением постинтернатного сопровождения, а не руководителем государственной организации (подпункт 3 части 2 статьи 5 проекта закона).

В соответствии с частью 1 статьи 6 проекта закона постинтернатное сопровождение несовершеннолетних лиц, подлежащих постинтернатному сопровождению, устанавливается на основании заявления лица, подлежащего постинтернатному сопровождению, и договора о постинтернатном сопровождении, заключаемого между таким лицом, государственной организацией и органом опеки и попечительства на безвозмездной основе.

Вместе с тем, в соответствии со статьей 2 проекта закона постинтернатное сопровождение осуществляется, в том числе в отношении несовершеннолетних, находящихся под опекой, в связи с чем, предлагается предусмотреть возможность осуществления постинтернатного сопровождения также на основании заявления попечителя.

Также необходимо обсудить целесообразность заключения договора о постинтернатном сопровождении с участием органа опеки и попечительства при наличии законного представителя несовершеннолетнего.

В рамках работы над проектом закона предлагаем Вам создать рабочую группу, в том числе с целью обсуждения достаточности предлагаемого им правового регулирования.


Уполномоченный
по правам человека в Иркутской области


С.Н. Семенова