

Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ-199
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Иркутской области в части изменения порядка учета величины
прожиточного минимума при предоставлении мер социальной поддержки»

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Иркутской области в части изменения порядка учета величины прожиточного минимума при предоставлении мер социальной поддержки» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Уполномоченным по правам человека в Иркутской области В.А. Лукиным в порядке реализации права законодательной инициативы, представленного статьей 53 Устава Иркутской области.

Правовой основой регулирования законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются:

- пункты «ж», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которыми координация вопросов здравоохранения; защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение, а также жилищное законодательство, отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации;

- подпункт 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), в соответствии с которым к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится вопрос социальной поддержки и социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных образовательных учреждениях), социальной поддержки ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, семей, имеющих детей (в том числе многолетних семей, одиноких родителей), жертв политических репрессий, матерей-одиночек граждан, в том числе за счет предоставления субвенций местным

бюджетам для выплаты пособий на оплату проезда на общественном транспорте, иных социальных пособий, а также для возмещения расходов муниципальных образований в связи с предоставлением законами субъекта Российской Федерации льгот отдельным категориям граждан, в том числе льгот по оплате услуг связи, организация предоставления гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг;

- Федеральный закон от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», устанавливающий правовую основу для определения прожиточного минимума в Российской Федерации и его учета при установлении гражданам Российской Федерации государственных гарантий получения минимальных денежных доходов и при осуществлении других мер социальной защиты граждан Российской Федерации.

Проектом закона предлагается внести изменения в ряд законов Иркутской области с целью уточнения порядка применения величины прожиточного минимума при определении нуждаемости. Предлагается учитывать величину прожиточного минимума, установленную не в среднем на душу населения по области, а установленную по основным социально-демографическим группам населения с учетом территориальной дифференциации по районам Крайнего Севера и местностям, приравненным к районам Крайнего Севера, а также по иным местностям.

Проектом закона вносятся соответствующие изменения в следующие законы Иркутской области:

- от 10 декабря 2007 года № 117-оз «О порядке и условиях предоставления в Иркутской области жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан»;

- от 17 декабря 2008 года № 130-оз «О пособии на ребенка в Иркутской области»;

- от 2 ноября 2012 года № 101-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей»;

- от 28 декабря 2012 года № 164-ОЗ «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области»;

- от 2 декабря 2011 года № 121-ОЗ «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области»;

- от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»;

- от 23 декабря 2015 года № 127-ОЗ «Об отдельных вопросах предоставления гражданам жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования на территории Иркутской области».

К проекту закона имеются замечания юридино-технического характера. В частности, предлагаем:

- 1) В абзаце первом статьи 1 проекта закона слова «в статью 2» заменить словами «в абзац первый статьи 2», слова «следующие изменения:» заменить словом «изменение,»;
- 2) В абзаце втором статьи 1 проекта закона слова «– в абзаце первом слова» заменить словами «заменяя слова», слова «заменить следующими словами:» заменить словом «словами»;
- 3) В абзаце втором статьи 2 проекта закона слова «заменить следующими словами:» заменить словами «заменить словами»;
- 4) В абзаце третьем статьи 2 проекта закона слова «в части 7 статьи 4.1» заменить словами «в пункте 1 части 7 статьи 4.1»;
- 5) В абзаце первом статьи 3 проекта закона слова «в статью 2» заменить словами «в пункт 1 части 1 статьи 2», слова «следующие изменения:» заменить словом «изменение,»;
- 6) В абзаце втором статьи 3 проекта закона слова «– в пункте 1 части 1 слова» заменить словами «заменяя слова», слова «заменить следующими словами» заменить словом «словами»;
- 7) В статье 4 проекта закона необходимо скорректировать наименование Закона Иркутской области от 28 декабря 2012 года № 164-ОЗ «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области», а именно после слов «О порядке» добавить слово «обеспечения»;
- 8) В абзаце первом статьи 4 проекта закона слова «в статью 7» заменить словами «в пункт 6 части 3 статьи 7», слова «следующие изменения:» заменить словом «изменение,»;
- 9) В абзаце втором статьи 4 проекта закона слова «– в пункте 6 части 3 слова» заменить словами «заменяя слова», слова «заменить следующими словами:» заменить словом «словами»;
- 10) В абзаце первом статьи 5 проекта закона слова «в статью 8» заменить словами «в часть 1 статьи 8», слова «следующие изменения:» заменить словом «изменение,»;
- 11) В абзаце втором статьи 5 проекта закона слова «– в части 1 слова» заменить словами «заменяя слова», слова «заменить следующими словами:» заменить словом «словами»;
- 12) В абзаце первом статьи 6 проекта закона слова «в статью 15» заменить словами «в абзац второй части 1 статьи 15», слова «следующие изменения:» заменить словом «изменение,»;
- 13) В абзаце втором статьи 6 проекта закона слова «– в абзаце втором части 1 слова» заменить словами «заменяя слова», слова «заменить следующими словами» заменить словом «словами»;
- 14) В абзаце первом статьи 7 проекта закона слова «в статью 4» заменить словами «в абзац седьмой части 2 статьи 4», слова «следующие изменения:» заменить словом «изменение,»;
- 15) В абзаце втором статьи 7 проекта закона слова «– в абзаце седьмом части 2 слова» заменить словами «заменяя слова», слова «заменить следующими словами:» заменить словом «словами»;

16) В статье 8 слова «по истечении десяти дней с момента опубликования» заменить словами «через десять календарных дней после дня его официального опубликования».

При рассмотрении проекта закона полагаем необходимым дополнительно обсудить предлагаемую им терминологию, касающуюся института величины прожиточного минимума.

Кроме того, при рассмотрении проекта закона необходимо обсудить вопрос изменения финансовых обязательств, покрываемых за счет средств областного бюджета в связи с предлагаемыми проектом закона изменениями, касающимися учета величины прожиточного минимума, установленной не в среднем на душу населения по области, а установленной по основным социально-демографическим группам населения с учетом территориальной дифференциации.

В остальном проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Вопрос о принятии проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области с учетом вышеизложенных замечаний подлежит рассмотрению с точки зрения целесообразности предлагаемого им правового регулирования.

И.о. начальника правового управления



А.В. Константинов

05.06.17

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите



П.Е. Уткина

02.06.2014

Начальник отдела социально-культурного
законодательства



А.Н. Ракитская

2.06.2014

А.Ю. Зенин