

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

"22" июня 2017 г. № 01/01-901

На № 1417 от "15" мая 2017 г.

О направлении заключения КСП
области от 15.06.2017 № 01/21-э

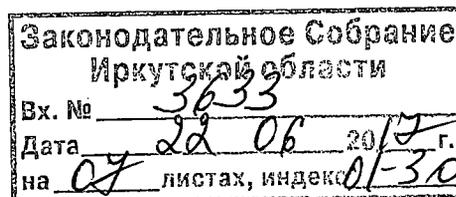
Уважаемый Сергей Фатеевич!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 15.06.2017 № 01/21-э на проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Иркутской области в части изменения порядка учета величины прожиточного минимума при предоставлении мер социальной поддержки» (ПЗ-199).

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №

на проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Иркутской области в части изменения порядка учета величины прожиточного минимума при предоставлении мер социальной поддержки»
(№ ПЗ-199)

«15 » июня 2017 г.

г. Иркутск

*Утверждено распоряжением КСП
Иркутской области от 15.06.2017 №63-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Иркутской области в части изменения порядка учета величины прожиточного минимума при предоставлении мер социальной поддержки» (далее – Законопроект, проект Закона) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 15.05.2017 № 1417 в рамках полномочий, представленных КСП области статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 157 Бюджетного кодекса РФ, Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области».

Экспертиза Законопроекта показала следующее.

Законопроект внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Уполномоченным по правам человека в Иркутской области.

Законопроектом вносятся изменения в ряд законов Иркутской области, определяющие меры социальной поддержки, в том числе:

1) Закон Иркутской области от 10.12.2007 № **117-ОЗ** «О порядке и условиях предоставления в Иркутской области помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан»,

2) Закон Иркутской области от 02.11.2012 № **101-ОЗ** «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей»,

3) Закон Иркутской области от 28.12.2012 № **164-ОЗ** «О порядке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области»,

4) Закон Иркутской области от 02.12.2011 № **121-ОЗ** «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области»,

5) Закон Иркутской области от 10.07.2014 № **91-ОЗ** «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»,

6) Закон Иркутской области от 23.12.2015 № **127-ОЗ** «Об отдельных вопросах предоставления гражданам жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования на территории Иркутской области»,

7) Закон Иркутской области от 17.12.2008 № 130-ОЗ «О пособии на ребенка в Иркутской области».

Перечисленные Законы Иркутской области определяют меры социальной поддержки жителям Иркутской области с применением величины прожиточного минимума при определении нуждаемости.

Согласно части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами **самостоятельно** за счет средств бюджета субъекта РФ, относится решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных образовательных учреждениях), социальной поддержки ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), жертв политических репрессий, малоимущих граждан.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», прожиточный минимум в субъектах РФ **устанавливается** для оказания необходимой государственной социальной помощи малоимущим гражданам.

Согласно пояснительной записке Законопроекта, его целью является уточнение порядка применения величины прожиточного минимума в отношении Законов области, при определении нуждаемости.

В частности, при определении нуждаемости, предлагается учитывать величину прожиточного минимума, установленную не в целом по области на душу населения, а по основным социально-демографическим группам населения с учетом территориальной дифференциации по районам **Крайнего Севера** и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера (северные территории), а также **по иным местностям** (южные территории).

По информации министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области расчет количества получателей мер социальной поддержки по отдельным законам представлен на 01.06.2017 в таблице.

Закон Иркутской области	Всего получателей (детей), чел.	В том числе (чел.):	
		Южные районы	Северные районы
Закон Иркутской области № 117-ОЗ	17 граждан (семей)	-	-
Закон Иркутской области № 101-ОЗ	6 544 (100%)	5 548 (85%)	996 (15%)
Закон Иркутской области № 121-ОЗ	39	-	-
Закон Иркутской области № 91-ОЗ	62 862 (100%)	46 677 (74%)	16 185 (26%)
Закон Иркутской области № 130-ОЗ	180 925 (100%)	151 301 (84%)	29 624 (16%)
Итого получателей	250 387	203 526 (81%)	46 805 (19%)

Необходимо отметить, что согласно данным Иркутскстата (<http://irkutskstat.gks.ru/>) число жителей со среднедушевым денежным доходом в месяц до 10,0 тыс. рублей составляет примерно **500 тыс. жителей**, в том числе в 2015 году – 490,7 тыс. жителей (или 20 % «бедных»), в 2016 году – 500,4 тыс. жителей, или 21 % (см. таблицу).

Таблица. Распределение населения по размеру среднедушевого денежного дохода жителей Иркутской области за 2015-2016 гг.

	2015		2016	
	тыс. чел.	в % к итогу	тыс. чел.	в % к итогу
Все население	2414,9	100,0	2412,8	100,0
в том числе со среднедушевым денежным доходом в месяц, рублей				
до 7000,0	214,4	8,9	218,1	9,1
от 7000,1 до 10000,0	276,3	11,5	282,3	11,7
от 10000,1 до 14000,0	394,1	16,3	401,0	16,6
от 14000,1 до 19000,0	420,9	17,4	425,2	17,6
от 19000,1 до 27000,0	457,0	18,9	456,4	18,9
от 27000,1 до 45000,0	440,3	18,2	430,9	17,9
от 45 000,1 до 60 000,0	119,8	5,0	114,2	4,7
свыше 60 000,0	92,1	3,8	84,7	3,5

Государственная социальная поддержка предоставляется на заявительной основе. С учетом сопоставления данных министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области и Иркутскстата, государственную поддержку получают 10 % от числа жителей и **50 % из числа «бедных»** (250 тыс. получателей).

Уполномоченный по правам человека в Иркутской области предложил ввести территориальную **дифференциацию** для всех законов Иркутской области, предусматривающих меры социальной поддержки (север-юг).

В настоящее время Постановлением Правительства Иркутской области от 28.04.2017 № 293-пп «Об установлении величины прожиточного минимума по Иркутской области за I квартал 2017 года», величина прожиточного минимума за I квартал 2017 года установлена в целом по Иркутской области в расчете на душу населения - **9923 рублей**.

С учетом территориальной дифференциации по районам Крайнего Севера, а также по иным местностям, величина прожиточного минимума за I квартал 2017 года составила:

- по районам Крайнего Севера Иркутской области и местностям, приравненным к районам Крайнего Севера, в расчете на душу населения - **11995 рублей**, для трудоспособного населения - 12754 рубля, пенсионеров - 9646 рублей, детей - 12334 рубля;

- по иным местностям Иркутской области в расчете на душу населения - **9281 рублей**, для трудоспособного населения - 9811 рублей, пенсионеров - 7503 рубля, детей - 9487 рублей.

Так, с учетом территориальной дифференциации **в расчете на душу населения по районам Крайнего Севера** Иркутской области и местностям, приравненным к районам Крайнего Севера, число граждан, имеющих право на получение социальной помощи

увеличится, а по иным местностям Иркутской области наоборот, число граждан, имеющим право на меры социальной поддержки уменьшится.

Законопроект, в целом, не противоречит бюджетному законодательству. Между тем, КСП отмечает возможные риски, связанные с сокращением количества получателей мер социальной поддержки южных территорий, что приведет образованию экономии бюджетных средств даже с учетом числа получателей северных территорий.

Финансовое обеспечение отдельных законов представлено в таблице:

Законы Иркутской области	Финансовое обеспечение	%
Закон Иркутской области от 10.12.2007 № 117-оз «О порядке и условиях предоставления в Иркутской области помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан»	В объеме, необходимом для обеспечения жилыми помещениями 17 граждан (семей)	
Закон Иркутской области от 02.11.2012 № 101-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей», в том числе	856 712,50	
Северные территории	145 015,50	16,9%
Южные территории	711 697,00	83,1%
Закон Иркутской области от 02.12.2011 № 121-ОЗ «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области»	557 248,0	
Организация отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (приобретение путевок), организация проезда к месту отдыха и обратно для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, путем приобретения и предоставления путевок в оздоровительные учреждения	185 131,3	
Предоставление компенсации части стоимости путевки в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей	250,00	
Закон Иркутской области от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области», в том числе	299 933,60	
Северные территории	78 329,80	26,1%
Южные территории	221 603,80	73,9%
Закон Иркутской области от 17.12.2008 № 130-оз «О пособии на ребенка в Иркутской области», в том числе	986 464,40	
Северные территории	185 435,40	18,8%
Южные территории	801 029,00	81,2%
Закон Иркутской области от 28.12.2012 № 164-ОЗ «О порядке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области»	672 244,4	

Финансовое обеспечение указанных законов Иркутской области составляет более 3,5 млрд. рублей ежегодно, при этом на южные территории направляется порядка 3 млрд. рублей (80%), на северные – 0,5 млрд. рублей (20%).

По расчетам КСП Иркутской области, при введении дифференциации экономия средств областного бюджета может составить порядка 300 млн. рублей (с учетом числа получателей северных территорий).

В этой связи, в случае принятия концепции Законопроекта в первом чтении, КСП полагает необходимым проработку вопросов переходных положений, обеспечивающий временной лаг «ухудшения» условий предоставления мер социальной поддержки для жителей южных территорий.

Кроме того, к постепенному снижению получателей мер социальной поддержки приводит действие Закона Иркутской области от 23.10.2006 № 63-оз «О социальной

поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» в действующей редакции, обусловленное упорядочением предоставления официального подтверждения доходов.

Также экспертиза Законопроекта выявила **отсутствие мониторинга** в программном комплексе министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области АИС «Электронный социальный регистр населения Иркутской области» претендентов и получателей мер социальной поддержки по уровню доходов.

Выводы

1. Уполномоченный по правам человека в Иркутской области предложил ввести территориальную **дифференциацию** для всех законов Иркутской области, предусматривающих меры социальной поддержки (север-юг). Величина прожиточного минимума за I квартал 2017 года установлена **в целом** по Иркутской области в расчете на душу населения - **9923 рублей**. По Законопроекту предложено разделение по районам Крайнего Севера Иркутской области и местностям, приравненным к районам Крайнего Севера, в расчете на душу населения (**11 995 рублей**), по иным местностям Иркутской области в расчете на душу населения (**9281 рублей**).

2. Согласно части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами **самостоятельно** за счет средств бюджета субъекта РФ, относится решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания граждан.

3. Государственная социальная поддержка предоставляется на заявительной основе. С учетом сопоставления данных министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области и Иркутскстата, государственную поддержку получают 10 % от числа жителей и **50 % из числа «бедных»** (250 тыс. получателей). Число жителей со среднедушевым денежным доходом в месяц до 10,0 тыс. рублей составляет примерно **500 тыс. жителей**.

4. Экспертиза показала, что с учетом территориальной дифференциации **в расчете на душу населения по районам Крайнего Севера** Иркутской области и местностям, приравненным к районам Крайнего Севера, число граждан, имеющих право на получение социальной помощи **увеличится**, а по иным местностям Иркутской области наоборот, число граждан, имеющих право на меры социальной поддержки **уменьшится**.

5. Финансовое обеспечение указанных законов Иркутской области составляет более 3,5 млрд. рублей ежегодно, при этом на южные территории направляется порядка 3 млрд. рублей (80%), на северные – 0,5 млрд. рублей (20%). По расчетам КСП Иркутской области, при введении дифференциации экономия средств областного бюджета может составить порядка 300 млн. рублей (с учетом числа получателей северных территорий).

6. К постепенному снижению получателей мер социальной поддержки приводит действие Закона Иркутской области от 23.10.2006 № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» в действующей редакции, обусловленное упорядочением предоставления официального подтверждения доходов.

7. В случае принятия концепции Законопроекта в первом чтении, КСП полагает необходимым проработку вопросов **переходных положений**, обеспечивающий временной

лаг «ухудшения» условий предоставления мер социальной поддержки для жителей южных территорий.

8. Экспертиза Законопроекта выявила **отсутствие мониторинга** в программном комплексе министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области АИС «Электронный социальный регистр населения Иркутской области» претендентов и получателей мер социальной поддержки по уровню доходов.

9. Законопроект, в целом, не противоречит бюджетному законодательству. Между тем, КСП отмечает возможные риски, связанные с **сокращением количества** получателей мер социальной поддержки **южных** территорий, что приведет образованию экономии бюджетных средств даже с учетом числа получателей северных территорий.

Рекомендации

1. Направить заключение в Законодательное Собрание Иркутской области, Губернатору Иркутской области.

2. Копию заключения направить в министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области для рассмотрения и информирования КСП области в срок до 01.08.2017.

Председатель



И.П. Морохоева