

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области.

Проект закона подготовлен министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее – министерство).

2. Правовое основание принятия:

Правовой основой для принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Федеральный закон № 256-ФЗ), Устав Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Частью 2 статьи 1 Федерального закона № 256-ФЗ предусмотрено право органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

В соответствии с приведенной нормой, а также Федеральным законом № 184-ФЗ принят Закон Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 101-ОЗ), которым установлена дополнительная мера поддержки, обеспечивающая возможность улучшения жилищных условий семьи, получения образования ребенком (детьми), социальной адаптации и интеграции в общество ребенка-инвалида (детей-инвалидов), а также получения ежегодной денежной выплаты.

С целью усиления стимулирующей роли дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в форме предоставления областного материнского (семейного) капитала (далее – ОМ(С)К), создании необходимых условий для выполнения семьей ее функций, закрепления положительных тенденций развития демографической ситуации в Иркутской области предлагается расширить предоставление указанной областной меры поддержки.

Проектом закона предлагается предусмотреть новое направление для распоряжения средствами (частью средств) ОМ(С)К при проведении ремонта жилого помещения.

Анализ обращений граждан позволяет сделать вывод о том, что распоряжение средствами (частью средств) ОМ(С)К при проведении ремонта

жилого помещения станет одним из наиболее востребованных направлений, что позволит повысить качество и уровень жизни многодетной семьи.

Правила направления средств (части средств) ОМ(С)К на ремонт жилого помещения, согласно проекту закона, утверждаются Правительством Иркутской области.

Проектом закона предлагается внести изменения, направленные на корректировку отдельных положений Закона Иркутской области № 101-ОЗ, обусловленные правоприменительной практикой.

Так, предлагается корректировка срока перечисления ежегодной денежной выплаты с целью повышения эффективности формирования планируемых кассовых расходов областного бюджета в очередном месяце текущего финансового года для предоставления ежегодной денежной выплаты.

Кроме того, предлагается исключить требование, связанное с рождением третьего ребенка или последующих детей, начиная с 1 января 2017 года, для получения дополнительной меры социальной поддержки в части ежегодной денежной выплаты. Данное предложение предоставляет возможность распоряжения областным материнским (семейным) капиталом большему кругу граждан, которым уже выдан сертификат на областной материнский (семейный) капитал.

Финансирование будет осуществляться за счет уже запланированных на семью денежных средств при выдаче сертификата на ОМ(С)К, при этом распорядиться средствами (частью средств) ОМ(С)К для семьи, в которой третий ребенок появился до 1 января 2017 года, будет возможно не только на улучшение жилищных условий, получение образования ребенком (детьми), либо приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, но и на получение ежегодной денежной выплаты.

В силу части 4 статьи 10 Федерального закона № 256-ФЗ жилое помещение, приобретенное (построенное, реконструированное) с использованием средств (части средств) материнского (семейного) капитала, оформляется в общую собственность родителей, детей (в том числе первого, второго, третьего ребенка и последующих детей) с определением размера долей по соглашению.

Следовательно, специально регулирующие соответствующие отношения нормой Федерального закона № 256-ФЗ определен круг субъектов (родители и дети), в чью собственность поступает жилое помещение, приобретенное с использованием средств материнского (семейного) капитала, и установлен вид собственности - общая долевая, возникающий у названных субъектов на приобретенное жилое помещение.

В соответствии со статьями 38, 39 Семейного кодекса Российской Федерации (далее – СК РФ) разделу между супругами подлежит только общее имущество, нажитое ими во время брака. К нажитому во время брака имуществу (общему имуществу супругов) относятся в том числе полученные каждым из них денежные выплаты, не имеющие специального целевого назначения (пункт 2 статьи 34 СК РФ).

Между тем, имея специальное целевое назначение, средства материнского (семейного) капитала не являются совместно нажитым имуществом супругов и не могут быть разделены между ними.

Таким образом, с целью приведения Закона Иркутской области № 101-ОЗ в соответствие с законодательством, проектом закона предлагается слово «каждого» исключить.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проект закона состоит из 2 статей:

1) статьей 1 проекта закона предусмотрено внесение изменений в статьи 2, 3, 5, 7, 8, 9², 9³ Закона Иркутской области № 101-ОЗ и дополнение статьей 9⁴;

2) статьей 2 проекта закона предусмотрен порядок вступления в силу.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона потребует:

1) принятия постановления Правительства Иркутской области «Об утверждении Правил направления средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на проведение ремонта жилого помещения»;

2) внесения изменений в постановление Правительства Иркутской области от 26 декабря 2011 года № 418-пп «Об утверждении Правил направления средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий, Перечня и Порядка представления документов, необходимых для распоряжения средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий»;

3) внесения изменений в Порядок организации работы по рассмотрению заявлений о распоряжении средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала, утвержденный приказом министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 29 декабря 2011 года № 220-мпр;

4) внесения изменений в административный регламент предоставления государственной услуги «Направление средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий, на получение образования ребенком (детьми), на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, а также на получение ежегодной денежной выплаты», утвержденный приказом министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 28 мая 2012 года № 131-мпр.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово – экономическое обоснование проекта закона:

Принятие проекта закона не повлечет увеличения расходов областного бюджета, финансирование будет производиться в рамках средств, выделенных на

реализацию сертификата на ОМ(С)К. Финансово-экономическое основание прилагается.

8. Антикоррупционная экспертиза:

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона коррупциогенные факторы не выявлены. Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит.

9. Результаты общественного обсуждения проекта закона; оценка социально-экономических последствий применения проекта закона:

Проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области: <http://regulation.irkobl.ru/projects#nра=7182>.

Реализация проекта закона не повлечет за собой отрицательных социально-экономических последствий, а также снижения объема прав и гарантий граждан.

Министр социального развития,
опеки и попечительства
Иркутской области



В.А. Родионов