

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

"11" марта 2021 г. № 01/12-357

На № _____ от "___" _____ 2021 г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 10.03.2021
№ 12/10-Э

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 10.03.2021 № 12/10-Э на проект закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения»» (ПЗ -820).

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

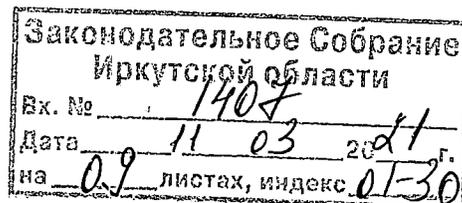
Председатель

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

И.П. Морохоева

Сертификат: 24802575E6332B9B6A32C446056BFD1672B8255A
Владелец: **Морохоева Ирина Петровна**
Действителен: с 15.12.2020 по 15.03.2022

Корень К.С.
Тел. +7 (3952) 24-02-84





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12/10-Э

на проект закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения»
(№ ПЗ-820)

«10» марта 2021 года

г. Иркутск

*Рассмотрено на коллегии КСП области 10.03.2021
и утверждено распоряжением председателя КСП
Иркутской области от 10.03.2021 № 28-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения» (№ПЗ-820) (далее – Проект закона, Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 25.02.2021 № 564.

Законопроект внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области.

По результатам проведения экспертизы Проекта закона Контрольно-счетная палата Иркутской области (далее – КСП области) установила следующее.

Проект закона предлагает установление на территории Иркутской области дополнительной меры социальной поддержки граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет (далее – дети-сироты, достигшие возраста 23 лет) в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения.

Согласно статье 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» право на обеспечение жилыми помещениями по основаниям и в порядке, которые предусмотрены указанной статьей, сохраняется за лицами, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, до фактического обеспечения их жилыми помещениями.

В соответствии со ст. 26.3-1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта РФ вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта РФ (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки, в том числе, исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта РФ критериев нуждаемости.

В настоящее время на территории Иркутской области уже принято и реализуется расходное обязательство по предоставлению дополнительной меры социальной поддержки детям-сиротам, достигшим возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения, установленное Указом Губернатора Иркутской области от 30.04.2020 № 128-уг «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет» (далее – Указ Губернатора №128-уг), порядок и условия предоставления указанной социальной выплаты утверждены Постановлением Правительства Иркутской области от 29.05.2020 №390-пп (далее – Порядок №390-пп).

Действующий Порядок №390-пп не предполагает организацию работы по предоставлению социальных выплат на приобретения жилья посредством выдачи жилищного сертификата. Гражданам, предварительно включенным в сводный список, выдаются **уведомления** о возможности предоставления социальной выплаты.

Информацию о том, каким образом будет организован порядок предоставления социальных выплат после принятия Законопроекта, пояснительная записка не содержит, право на его установление Законопроектом предоставляется Правительству Иркутской области (п. 2 ст. 4 Законопроекта).

В рамках реализации Указа Губернатора №128-уг в 2020 году принято на учет 238 граждан в целях предоставления социальной выплаты, 127 гражданам предоставлены социальные выплаты на общую сумму 198 835,0 тыс.р. (см. табл.).

Наименование муниципального образования	Кол-во граждан, принятых на учет для предоставления соц.выплаты	Кол-во граждан, которым предоставлена соц.выплата	Кол-во граждан, не получивших выплату, из принятых на учет
МО г. Братска	7	4	3
Зиминское городское МО	1	1	0
г. Иркутск	46	25	21
МО г.Саянск	3	1	2
МО г. Свирск	0	0	0
МО г.Тулун	6	5	1
МО г.Усолье-Сибирское	4	0	4
МО г.Усть-Илимск	5	2	3
МО г.Черемхово	7	4	3
Ангарское МО	22	9	13

МО Балаганский район	2	1	1
МО г. Бодайбо и района	1	0	1
МО Братский район	4	2	2
МО Жигаловский район	2	0	2
МО Заларинский район	5	3	2
Зиминское районное МО	0	0	0
Иркутское районное МО	15	10	5
МО Каз.-Ленский район	2	2	0
МО Катангский район	3	2	1
МО Качугский район	3	2	1
МО Киренский район	6	3	3
МО Куйтунского района	1	1	0
МО Мамско-Чуйского района	0	0	0
МО Нижнеилимский район	6	4	2
МО Нижнеудинский район	7	6	1
Ольхонское районное МО	2	1	1
МО Слюдянский район	4	3	1
МО Тайшетский район	20	6	14
МО Тулунский район	7	4	3
Усольское районное МО	7	6	1
МО Усть-Илимский район	0	0	0
Усть-Кутское МО	5	3	2
МО Усть-Удинский район	3	1	2
Черемховское районное МО	3	2	1
Чунское районное МО	3	2	1
Шелеховский район	2	1	1
МО Аларский район	2	1	1
МО Баяндаевский район	0	0	0
МО Боханский район	4	0	4
МО Нукутский район	4	3	1
МО Осинский район	7	4	3
МО Эхирит-Булагатский район	7	3	4
Всего:	238*	127	111*

*из них 3 гражданина в отчетном году сняты с учета для предоставления социальной выплаты в связи с утратой оснований.

Из предоставленных в 2020 году 127-ти социальных выплат 118 произведены в максимально возможном размере:

- 1 573 374 р., исходя из стоимости кв.м. 47 678 р., установленную на 2 квартал 2020 года (Приказ Минстроя России от 13.03.2020 № 122/пр), выплата предоставлена 60 гражданам;

- 1 574 991 р., исходя из стоимости кв.м. 47 727 р., установленную на 3 квартал 2020 года (Приказ Минстроя России от 29.06.2020 № 351/пр), выплата предоставлена 58 гражданам.

В финансово-экономическом обосновании к Законопроекту отражено, что его условиям соответствуют 1900 человек, за предоставлением выплат ежегодно будут обращаться по 160 человек ежегодно, однако пояснений и обоснований для такого прогноза числа заявителей не представлено. Данные о фактической реализации Указа Губернатора №128-уг также не подтверждает представленный прогноз в 160 заявителей ежегодно.

Право на социальную выплату и условия ее предоставления установлены статьей 2 Законопроекта.

Так, Законопроектом не предусмотрено ограничение территории проживания граждан, которым предоставляется социальная выплата (т.е. на социальную выплату могут претендовать граждане, не проживающие в Иркутской области), при этом ограничение предусмотрено для расположения приобретаемого жилого помещения (часть 3 статьи 2 Законопроекта), однако к качеству жилья Законопроектом ограничения не предусмотрены. В связи с чем, предлагаем дополнительно предусмотреть предельный процент физического износа приобретаемого жилого помещения.

Законопроектом предлагается предоставить право на социальную выплату гражданам, отвечающим ряду условий, в том числе «гражданин не менее 12 месяцев непрерывно осуществляет трудовую деятельность». Однако пояснительная записка к Законопроекту не содержит обоснований (пояснений) о необходимости (целесообразности) такого условия. Если разработчики Законопроекта преследовали цель обеспечения платежеспособности граждан по оплате коммунальных услуг и содержания жилого помещения, приобретаемого за счет предоставленной социальной выплаты, то предлагаем учесть следующее.

Согласно статье 34 Семейного кодекса РФ имущество, нажитое супругами во время брака, является их совместной собственностью. К имуществу, нажитому супругами во время брака (общему имуществу супругов), относятся доходы каждого из супругов от трудовой деятельности, предпринимательской деятельности и результатов интеллектуальной деятельности, полученные ими пенсии, пособия, а также иные денежные выплаты, не имеющие специального целевого назначения. Право на общее имущество супругов принадлежит также супругу, который в период брака осуществлял ведение домашнего хозяйства, уход за детьми или по другим уважительным причинам не имел самостоятельного дохода.

В связи с чем, предлагаем сформулировать условие, предусмотренное пунктом 3 части 1 статьи 2 Законопроекта, следующим образом: «3) гражданин или его (ее) супруг(а) не менее 12 месяцев непрерывно осуществляют трудовую деятельность на основании трудового договора...».

Кроме того, предлагаем также дополнить условие, предусмотренное пунктом 6 части 1 статьи 2 Законопроекта («гражданин не состоит на учете в наркологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании»), предусмотрев дополнительно отсутствию у лица постановки на учет в психоневрологическом диспансере в связи с хроническими и затяжными психическими расстройствами.

Законопроектом предлагается предоставление социальной выплаты на приобретение жилого помещения (в виде жилого дома или квартиры) либо на заключение договора участия в долевом строительстве многоквартирного дома или соглашение (договор), на основании которого произведена уступка прав требований участника долевого строительства по договору участия в долевом строительстве многоквартирного дома.

Однако с подобного рода сделками (уступка прав требования) связаны определенные риски, когда подрядная организация, получившая квартиру в качестве оплаты от застройщика, своих обязательств перед строительной компанией не выполняет, в результате происходит расторжение договора уступки, после чего квартира возвращается по суду. Во избежание указанных рисков, в целях защиты интересов, в том числе, детей-сирот, достигших возраста 23 лет, предлагаем из оснований для предоставления социальной выплаты исключить договоры (соглашения) по уступке прав требований.

Частью 7 статьи 2 Законопроекта предусмотрен механизм защиты областного бюджета в виде возврата средств социальной выплаты в случае расторжения договоров (купли-продажи, долевого участия в строительстве, уступки). С точки зрения защиты прав детей-сирот, достигших возраста 23 лет, и обеспечения целевого применения средств социальной выплаты, предлагаем установить также минимальный срок владения приобретенным жилым помещением, нарушение которого будет аналогично влечь обязанность по возврату средств в областной бюджет либо установить запрет на продажу жилого помещения, не связанную с улучшением жилищных условий (без последующей покупки иного жилого помещения по площади и характеристиками не хуже предыдущего). Кроме того, предлагаем установить запрет на приобретение у близких родственников жилого помещения с использованием средств социальной выплаты.

Размер социальной выплаты согласно статье 3 Законопроекта предлагается определять исходя из общей площади жилого помещения **33 кв.м.** и показателя средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Иркутской области, утвержденного приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ.

По состоянию на 1 квартал 2021 года указанный показатель составляет **48 565 рублей** (утв. Приказом Минстроя России от 24.12.2020 № 852/пр). Динамика показателя средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам РФ представлена в приложении 1.

Согласно статье 3 Законопроекта количество социальных выплат, подлежащих выплате, будет определяться уполномоченным органом исходя из объема доведенных до него объемов лимитов бюджетных обязательств и средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Иркутской области, действующей на дату определения уполномоченным органом количества социальных выплат.

Одной из основ формирования бюджета любого уровня бюджетной системы Российской Федерации является принцип достоверности бюджета (статья 37 БК РФ), который означает, в том числе, **реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.**

Бюджетные ассигнования на исполнение действующих и принимаемых обязательств на очередной финансовый год и плановый период планируются главными распорядителями бюджетных средств в пределах объема, не превышающего доведенные предельные объемы бюджетных ассигнований (пункт 8 Порядка и методики планирования

бюджетных ассигнований областного бюджета, утв. приказом министерства финансов Иркутской области от 06.08.2012 № 35н-мпр; далее – Порядок №35н-мпр). При этом за базовый объем расходов для расчета предельных объемов бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период принимаются показатели сводной бюджетной росписи областного бюджета текущего финансового года по состоянию на **10 июня текущего года** (пункт 15 Порядка №35н-мпр).

Исходя из выше изложенного, КСП области полагает, что предложенный Законопроектом механизм определения количества социальных выплат «обратным счетом» от доведенных лимитов и утвержденной средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения некорректен и не обеспечивает соблюдение принципа достоверности бюджета, создаст определенные сложности в планировании объема средств при формировании областного бюджета на очередной финансовый год.

В этой связи представляется допустимым и обоснованным в целях надлежащего планирования расходов областного бюджета предоставить право Правительству Иркутской области (либо уполномоченному органу) до начала формирования областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период устанавливать своим нормативным правовым актом количество социальных выплат, подлежащих выплате в очередном финансовом году.

В целом по итогам проведенной экспертизы Законопроекта концептуальных возражений не имеем. Вместе с тем, при рассмотрении Законопроекта предлагаем учесть замечания и рекомендации, отраженные в настоящем Заключении.

Аудитор



К.С. Корень

Динамика показателя среднерыночной стоимости одного квадратного метра общей
площади жилого помещения по субъектам РФ

№ п/п	Наименование Субъекта	Стоимость, руб.		Откл.
		4 квартал 2020*	1 квартал 2021**	
Центральный федеральный округ				
1	Белгородская область	45 919	45 919	0
2	Брянская область	31 572	31 572	0
3	Владимирская область	36 928	36 928	0
4	Воронежская область	39 822	40 251	429
5	Ивановская область	34 851	34 851	0
6	Калужская область	43 771	43 771	0
7	Костромская область	34 800	34 800	0
8	Курская область	37 014	37 014	0
9	Липецкая область	39 107	39 107	0
10	Московская область	64 958	65 752	794
11	Орловская область	33 496	33 930	434
12	Рязанская область	41 103	41 103	0
13	Смоленская область	32 893	32 893	0
14	Тамбовская область	34 809	35 490	681
15	Тверская область	41 640	41 640	0
16	Тульская область	44 332	44 332	0
17	Ярославская область	44 339	44 339	0
18	г. Москва	115 151	118 260	3 109
Северо-Западный федеральный округ				
19	Республика Карелия	44 208	44 208	0
20	Республика Коми	46 361	47 613	1 252
21	Архангельская область	53 314	53 314	0
22	Вологодская область	36 199	36 836	637
23	Калининградская область	45 014	45 014	0
24	Ленинградская область	56 194	57 711	1 517
25	Мурманская область	60 425	60 425	0
26	Новгородская область	36 996	36 996	0
27	Псковская область	37 522	37 522	0
28	Ненецкий автономный округ	65 565	65 565	0
29	г. Санкт-Петербург	85 539	85 539	0
Южный федеральный округ				
30	Республика Адыгея (Адыгея)	38 298	38 298	0
31	Республика Калмыкия	32 811	32 811	0
32	Республика Крым	53 793	53 793	0
33	Краснодарский край	46 811	46 811	0
34	Астраханская область	38 685	38 685	0
35	Волгоградская область	39 399	39 399	0
36	Ростовская область	45 133	45 133	0
37	г. Севастополь	67 504	67 504	0
Северо-Кавказский федеральный округ				
38	Республика Дагестан	31 774	31 774	0
39	Республика Ингушетия	32 481	32 481	0
40	Кабардино-Балкарская Республика	31 128	31 968	840
41	Карачаево-Черкесская Республика	38 368	38 368	0
42	Республика Северная Осетия - Алания	34 933	35 695	762
43	Чеченская Республика	39 289	39 289	0

44	Ставропольский край	32 744	32 744	0
Приволжский федеральный округ				
45	Республика Башкортостан	47 027	47 027	0
46	Республика Марий Эл	34 962	34 962	0
47	Республика Мордовия	39 499	39 499	0
48	Республика Татарстан (Татарстан)	53 919	53 919	0
49	Удмуртская Республика	43 866	43 866	0
50	Чувашская Республика - Чувашия	39 061	39 061	0
51	Пермский край	43 398	43 398	0
52	Кировская область	36 431	36 431	0
53	Нижегородская область	51 770	51 817	47
54	Оренбургская область	34 410	34 410	0
55	Пензенская область	37 576	37 770	194
56	Самарская область	36 674	37 664	990
57	Саратовская область	33 983	34 521	538
58	Ульяновская область	37 618	38 633	1 015
Уральский федеральный округ				
59	Курганская область	34 174	34 174	0
60	Свердловская область	52 201	53 610	1 409
61	Тюменская область	46 953	48 221	1 268
62	Челябинская область	33 070	33 070	0
63	Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	52 501	52 501	0
64	Ямало-Ненецкий автономный округ	65 893	65 893	0
Сибирский федеральный округ				
65	Республика Алтай	42 615	43 485	870
66	Республика Тыва	47 731	47 731	0
67	Республика Хакасия	37 697	38 715	1 018
68	Алтайский край	40 087	40 171	84
69	Красноярский край	46 851	46 851	0
70	Иркутская область	48 565	48 565	0
71	Кемеровская область - Кузбасс	39 562	40 631	1 069
72	Новосибирская область	48 912	49 593	681
73	Омская область	38 961	38 961	0
74	Томская область	46 437	46 532	95
Дальневосточный федеральный округ				
75	Республика Саха (Якутия)	83 085	87 444	4 359
76	Камчатский край	82 310	81 965	-345
77	Приморский край	88 133	91 076	2 943
78	Хабаровский край	79 621	86 801	7 180
79	Амурская область	74 764	78 143	3 379
80	Магаданская область	82 310	81 965	-345
81	Сахалинская область	85 945	87 063	1 118
82	Еврейская автономная область	82 310	81 965	-345
83	Чукотский автономный округ	82 310	81 965	-345
84	Республика Бурятия	82 310	61 262	-21 048
85	Забайкальский край	82 310	81 965	-345

* Приказ Минстроя России от 29.09.2020 № 557/пр «О показателях средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на IV квартал 2020 года»

** Приказ Минстроя России от 24.12.2020 № 852/пр «О нормативе стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации на первое полугодие 2021 года и показателях средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на I квартал 2021»