

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области
№ ПЗ-729 «О внесении изменений в
Закон Иркутской области «О
государственной молодежной
политике в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного
Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской
области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-729 «О
внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной
молодежной политике в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по социально-культурному законодательству
Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над
указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и
замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к
указанному проекту закона Иркутской области – 12 апреля 2021 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по социально-культурному законодательству

РЕШЕНИЕ

10.03.2021

№ 04/250-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-729 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной молодежной политике в Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-729 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной молодежной политике в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

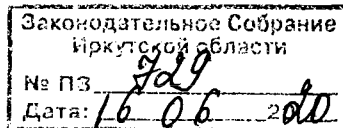
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-729 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной молодежной политике в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-729 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной молодежной политике в Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



И.А. Синцова



Молодежный парламент при
Законодательном Собрании Иркутской области

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, д. 1а

E-mail: mpzsi@mail.ru

11.06.2020 № 160

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
А.В. Ведерникову

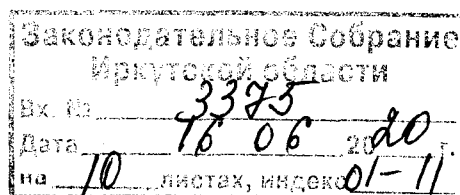
Уважаемый Александр Викторович!

Руководствуясь частью 11 статьи 53 Устава Иркутской области, пунктом 2 части 2 статьи 3 Закона Иркутской области от 04.04.2012 года № 12-ОЗ «О Молодежном парламенте при Законодательном Собрании Иркутской области» вносим проект закона Иркутской области «О внесении изменений в закон Иркутской области «О государственной молодежной политике в Иркутской области».

Приложения: на 9 л. в 1 экз.

С уважением,
Председатель
Молодежного парламента
при Законодательном Собрании
Иркутской области

И.С. Комельков



ПРОЕКТ
Вносится Молодежным
парламентом при
Законодательном Собрании
Иркутской области

**ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
«О ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ
В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 109-оз «О государственной молодежной политике в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 5, т. 2; 2013, № 4, т. 2; 2015, № 28, т. 1; 2018, № 64, т. 1) следующие изменения:

1) в статье 2:

в пунктах 1, 2, 3, 5 статьи 2 слова «30 лет» заменить словами «35 лет»

абзац 1 изложить в следующей редакции:

«1. Для целей настоящего Закона применяются следующие основные понятия:»

дополнить пунктами 7-9 следующего содержания:

«7) многофункциональный молодежный центр - муниципальное учреждение по работе с детьми и молодежью, имеющее в качестве уставных целей организацию и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью, подведомственное органу власти по работе с молодежью;

8) молодежная добровольческая (волонтерская) деятельность – добровольная деятельность молодых граждан, осуществляемая путем выполнения работ, оказания услуг без получения денежного или материального вознаграждения (кроме случаев возможного возмещения связанных с осуществлением добровольческой (волонтерской) деятельности затрат) в целях, указанных в пункте 1 статьи 2 Федерального закона от 11 августа 1995 года № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)»;

9) молодой специалист – гражданин, проживающий на территории области, не достигший возраста 35 лет, поступивший на работу к работодателю впервые по полученной профессии (специальности, направлению подготовки), которому присвоен статус «молодой специалист» в соответствии с законом области»;

дополнить частью 2 следующего содержания:

«2. Иные понятия и термины, используемые в настоящем Законе, применяются в значениях, определенных федеральным законодательством и законодательством области.»;

2) в пункте 1 части 1 статьи 6 слова «30 лет» заменить словами «35 лет»;

3) часть 8 статьи 7 изложить в следующей редакции:

«8. Органы государственной власти области создают условия для патриотического воспитания молодежи в целях формирования патриотических чувств, сознания, развития у них высокой социальной активности, гражданской ответственности, способности проявить себя в укреплении государства, обеспечении его жизненно важных интересов и устойчивого развития.»;

4) часть 2 статьи 11 дополнить пунктом 9 следующего содержания:

«9) предоставление на конкурсной основе грантов талантливой молодежи на реализацию социальных проектов.»;

5) дополнить статьей 11¹ следующего содержания:

«11¹ Поддержка молодых специалистов

Органы государственной власти в целях оказания адресной помощи молодым гражданам, нуждающимся в помощи в трудоустройстве, предоставляют меры социальной поддержки молодым специалистам в порядке и на условиях, определенных законом области.»;

6) дополнить статьей 13¹ следующего содержания:

«13¹. Молодежная добровольческая (волонтерская) деятельность в области

Органы государственной власти формируют систему поддержки молодежной добровольческой (волонтерской) деятельности путем осуществления следующих мер:

1) разработка и внедрение механизмов вовлечения молодежи в добровольческую (волонтерскую) деятельность, а также поощрение наиболее активных добровольцев (волонтеров);

2) формирование условий для эффективного использования потенциала волонтерской (добровольческой) деятельности на этапе планирования и реализации социальных программ в деятельности государственных и муниципальных учреждений, некоммерческих организаций;

3) развитие системы информационно-консультативной и образовательной поддержки волонтерской (добровольческой) деятельности;

4) поддержка молодежных инициатив, направленных на решение социальных проблем общества путем организации волонтерской (добровольческой) деятельности».

7) дополнить статью 13² следующего содержания:

«Статья 13². Развитие системы экологического образования молодежи
Органы государственной власти области осуществляют следующие меры по развитию системы детского и молодежного отдыха в области:

1) экологическое просвещение,

2) поддержка участия молодежи в реализации проектов экологических организаций;

3) вовлечение молодежи в мероприятия по защите природы, сохранению и улучшению состояния окружающей среды.»

8) статью 16 дополнить пунктами 5.1 и 5.2 в следующей редакции:

«5.1) разрабатывает и утверждает государственные программы области в сфере молодежной политики;

5.2) обеспечивает реализацию на территории области государственных программ Российской Федерации в сфере молодежной политики.»;

9) дополнить статью 25 частью 3 следующего содержания:

«3. Некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, осуществляющим в соответствии с уставом деятельности в сфере молодежной политики, могут предоставляться гранты из областного бюджета в форме субсидий в порядке, установленном бюджетным законодательством.».

10) дополнить статьёй 25¹ следующего содержания:

«Статья 25¹ Поддержка деятельности муниципальных молодежных центров

1. Органы государственной власти области оказывают поддержку деятельности муниципальных молодежных центров путем предоставления субсидий из областного бюджета органам местного самоуправления муниципальных образований области на конкурсной основе.

2. Порядок и условия предоставления и расходования субсидий, указанных в пункте 1 настоящей статьи, определяются Правительством Иркутской области.»

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Временно исполняющий
обязанности Губернатора
Иркутской области
И. И. КОБЗЕВ

г. Иркутск

_____ 2020 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной
молодежной политике в Иркутской области»

1. Субъект права законодательной инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О государственной молодежной политике в Иркутской области» (далее – проект закона) вносится в Законодательное Собрание Иркутской области Молодежным парламентом при Законодательном Собрании Иркутской области в порядке реализации права, предусмотренного п. 11 ч. 1 ст. 53 Устава Иркутской области

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовой основой принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, статья 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Распоряжение Правительства РФ от 29.11.2014 № 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года».

3. Обоснование необходимости принятия проекта закона, основные положения проекта закона

Согласно части 1 статьи 7 Конституции Российской Федерации, Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

В развитие приведенных конституционных положений, часть 2 статьи 40 Устава Иркутской области предусматривает, что органы государственной власти и органы местного самоуправления в Иркутской области в пределах своей компетенции содействуют социальному становлению, культурному, духовному, нравственному и физическому развитию молодежи в Иркутской области.

Сфера молодежной политики является важной составляющей общественной жизни. О роли и перспективах молодежи, ее целях и задачах нередко декларируют органы публичной власти и должностные лица.

Вместе с тем правовая регламентация социальных гарантий, реальных мер поддержки и стимулирования молодежи представляется недостаточной. По мнению Молодежного парламента нашего региона, не на должном уровне предусмотрены меры и пути развития для молодых специалистов и молодых ученых области.

Так, необходимо дополнить положения Закона термином «молодежная добровольческая (волонтерская) деятельность», а также терминами «молодой специалист», «многофункциональный молодежный центр» для целей

установлений правового статуса соответствующих лиц, учреждений, обеспечения большей государственной поддержки. Настаиваем на целесообразности законодательного установления обязанности органов государственной власти региона по предоставлению мер социальной поддержки молодым специалистам, порядок и условия которой будут регламентированы законом.

Нормативного регулирования требует и грантовая поддержка молодежных и детских общественных объединений, вузов, а также молодых граждан в целях реализации инициатив талантливой молодежи нашего региона, стимулирования и государственных гарантий осуществления предлагаемых ими социальных проектов. Соответствующую поддержку при наличии достаточных оснований предлагается оказывать и иным негосударственным некоммерческим организациям, функционирующим в сфере молодежной политики.

Кроме этого, представляется, что действующим Законом не регламентируются в должной степени такие направления молодежной политики, как: патриотическое воспитание молодежи (хотя и упоминается в качестве приоритетного направления в части 1 статьи 7 Закона), молодежное добровольчество (волонтерство), экологическое воспитание молодежи.

Последнее заслуживает особого внимания при формировании и реализации государственной молодежной политики в регионе, так как на территории Иркутской области расположены особо охраняемые природные территории, а также Байкальская природная территория. Более того, правовой статус озера Байкал регулируется федеральным законом, тогда как на региональном законодательном уровне не уделяется достаточного внимания для регулирования имеющихся экологических проблем не только озера, но и региона в целом. Указанное требует правовой базы разрешения обозначенных проблем, при этом в наших силах: развитие экологического образования, активное вовлечение молодежи при реализации необходимых мероприятий. Отметим, что преамбула Устава Иркутской области имеет справедливое указание на планетарное значение озера Байкал, уникальные природные богатства Иркутской области и необходимость их рационального использования, что, по нашему мнению, стоит обеспечивать посредством образования и просвещения в сфере экологии.

Предлагается установить публичную обязанность органов государственной власти области как в создании надлежащих условий для патриотического воспитания молодежи, так и в поддержке молодежной добровольческой (волонтерской) деятельности в целом.

К полномочиям Правительства области целесообразным будет отнесение разработки и утверждения государственных программ в сфере молодежной политики. Разумеется, обозначенное требует закрепление за Правительством области и обеспечения реализации на территории области государственных программ Российской Федерации в сфере молодежной политики.

В целях расширения соответствующих гарантий для молодежи области предлагается привести в соответствие с фактическими общественными отношениями предельный возраст молодежи с 30 лет до 35 лет.

Последнее время наблюдается существенное изменение социально-демографического положения в нашем государстве. Президент Российской Федерации в Указе от 07.05.2018 № 204 (ред. от 19.07.2018) «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» обозначил в качестве одной из целей национального развития Российской Федерации – повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 году - до 80 лет).

При этом, значительное влияние на социальную структуру общества было оказано Федеральным законом от 03.10.2018 № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий», изменившим условия назначения страховой пенсии по старости. Так, в общем порядке право на страховую пенсию по старости теперь имеют только лица, достигшие возраста 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины).

Вместе с тем, в соответствии с Основами государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденными Распоряжением Правительства РФ от 29.11.2014 № 2403-р, «молодежь» представляет собой социально-демографическую группу, выделяемую на основе возрастных особенностей, социального положения и характеризующаяся специфическими интересами и ценностями. Эта группа включает лиц в возрасте от 14 до 30 лет, а в некоторых случаях, определенных нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, - до 35 и более лет, имеющих постоянное место жительства в Российской Федерации или проживающих за рубежом (граждане Российской Федерации и соотечественники).

В целях качественной правовой регламентации и для соответствия нормативного регулирования фактическим общественным отношениям, полагаем, что последовательным решением при повышении пенсионного возраста, является повышение возраста молодежи. Такая необходимость возникает в связи с тем, что ряд прав, льгот и возможностей для реализации инициатив, целей, талантов, потребностей наиболее активной части общества находятся в зависимости от принадлежности конкретного лица к категории «молодежь». В свою очередь, единственным нормативно установленным критерием отнесения лица к категории «молодежь» является возраст от 14 до 30 лет. Данное положение закреплено статьёй 2 и пунктом 1 части 1 статьи 6 Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 109-оз (в ред. 13.07.2018) «О государственной молодежной политике в Иркутской области». Таким образом, для обеспечения интересов молодежи Иркутской области необходимо изменить возрастной критерий категории «молодежь», ограничив тридцатипятилетним (35) возрастом.

Изменения носят комплексный характер, являются не только существенными для правового регулирования, но и значимыми для

молодежи нашего региона, в том числе молодых ученых, молодых специалистов, добровольцев (волонтеров), от которых в последствии будет зависеть престиж региона и благосостояние его жителей.

4. Перечень актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона потребует внесения изменений в некоторые нормативные правовые акты Иркутской области, а также в часть 2 статьи 4 Закона Иркутской области от 04.04.2013 № 12-оз «О молодежном парламенте при Законодательном Собрании Иркутской области», в пункт 2 статьи 2 Закона Иркутской области от 25.12.2007 № 142-оз «Об областной государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в иркутской области», Постановление Правительства Иркутской области «Об утверждении положения о проведении областного конкурса муниципальных программ по работе с детьми и молодёжью».

5. Финансово-экономическое обоснование

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной молодежной политике в Иркутской области» не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из бюджета Иркутской области.

 /Колесников У.С./



Молодежный парламент при Законодательном Собрании Иркутской области

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, д. 1а

E-mail: mpzsio@mail.ru

11.06.2020 года

г. Иркутск

РЕШЕНИЕ

Молодежного парламента при Законодательном Собрании Иркутской области

О внесении
в Законодательное Собрание
Иркутской области
проекта закона Иркутской области
«О внесении изменений в закон
Иркутской области «О государственной
молодежной политике в Иркутской
области»

Рассмотрев в рамках пятого заседания Молодежного парламента при Законодательном Собрании Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменений в закон Иркутской области «О государственной молодежной политике в Иркутской области», руководствуясь частью 11 статьи 53 Устава Иркутской области, пунктом 2 части 2 статьи 3 Закона Иркутской области от 04.04.2012 года № 12-ОЗ «О Молодежном парламенте при Законодательном Собрании Иркутской области», депутаты Молодежного парламента при Законодательном Собрании Иркутской области

РЕШИЛИ:

1. Внести в Законодательное Собрание Иркутской области в порядке реализации права законодательной инициативы проект закона Иркутской области «О внесении изменений в закон Иркутской области «О государственной молодежной политике в Иркутской области».

Председатель
Молодежного парламента
при Законодательном Собрании
Иркутской области

И.С. Комельков



Молодежный парламент при Законодательном Собрании Иркутской области

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, д. 1а

E-mail: mpzsio@mail.ru

11.06.2020 года

г. Иркутск

РЕШЕНИЕ

Молодежного парламента при Законодательном Собрании Иркутской области

О внесении
в Законодательное Собрание
Иркутской области
проекта закона Иркутской области
«О внесении изменений в закон
Иркутской области «О государственной
молодежной политике в Иркутской
области»

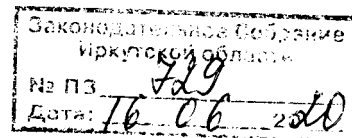
Рассмотрев в рамках пятого заседания Молодежного парламента при Законодательном Собрании Иркутской области, проект закона Иркутской области «О внесении изменений в закон Иркутской области «О государственной молодежной политике в Иркутской области», руководствуясь частью 11 статьи 53 Устава Иркутской области, пунктом 2 части 2 статьи 3 Закона Иркутской области от 04.04.2012 года № 12-ОЗ «О Молодежном парламенте при Законодательном Собрании Иркутской области», депутаты Молодежного парламента при Законодательном Собрании Иркутской области, в дополнение Решения Молодежного парламента при Законодательном Собрании Иркутской области от 11.06.2020 года,

РЕШИЛИ:

1. Утвердить председателя Молодежного парламента при Законодательном Собрании Иркутской области – Комелькова Ивана Сергеевича в качестве докладчика по вопросу внесения в Законодательное Собрание Иркутской области в порядке реализации права законодательной инициативы проект закона Иркутской области «О внесении изменений в закон Иркутской области «О государственной молодежной политике в Иркутской области».

Председатель
Молодежного парламента
при Законодательном Собрании
Иркутской области

И.С. Комельков



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

13.07.2020 № 02-01-5171/20
на № исх.2104 от 17.02.2020

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-729 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной молодежной политике в Иркутской области» (далее – проект закона Иркутской области), внесенный в порядке законодательной инициативы председателем Молодежного парламента при Законодательном Собрании Иркутской области И.С. Комельковым, рассмотрен.

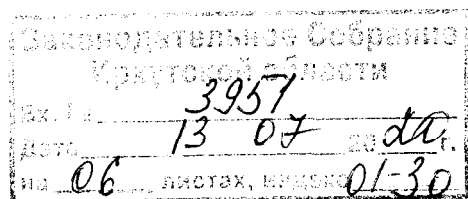
Концепция проекта закона Иркутской области поддерживается, одновременно с этим к проекту закона Иркутской области имеются замечания, изложенные в приложении к настоящему письму.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Временно исполняющий обязанности
Губернатора Иркутской области

С уважением,


И.И. Кобзев



Заключение на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной молодежной политике в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-729 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной молодежной политике в Иркутской области» (далее – проект закона Иркутской области), внесенный в порядке законодательной инициативы председателем Молодежного парламента при Законодательном Собрании Иркутской области И.С. Комельковым, рассмотрен.

Концепция проекта закона Иркутской области поддерживается, вместе с тем необходимо обратить внимание на следующее.

1. Пунктом 1 статьи 1 проекта закона Иркутской области предлагается внести изменения в статью 2 Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 109-ОЗ «О государственной молодежной политике в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 109-ОЗ), увеличив возраст молодежи (молодых граждан), молодой семьи, субъектов молодежного предпринимательства, членов молодежных общественных объединений до 35 лет.

Основополагающим нормативным правовым актом Российской Федерации в сфере государственной молодежной политики являются Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 года № 2403-р (далее – Основы государственной молодежной политики РФ).

Пунктом 2 Основ государственной молодежной политики РФ установлено, что к молодежи относятся лица в возрасте от 14 до 30 лет, а в некоторых случаях, определенных нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, – до 35 и более лет, имеющие постоянное место жительства в Российской Федерации или проживающие за рубежом (граждане Российской Федерации и соотечественники).

Исходя из указанной нормы, следует, что повышение возраста молодежи до 35 лет возможно в случаях, определенных нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Так, например, пунктом 2 Основ государственной молодежной политики РФ молодая семья определена как семья, состоящая в первом зарегистрированном браке, в которой возраст каждого из супругов либо одного родителя в неполной семье не превышает 30 лет (для участников жилищных программ поддержки молодых семей возраст участников увеличивается до 35 лет).

На сегодняшний день соответствующие случаи в законодательстве Иркутской области не предусмотрены, проект закона Иркутской области прямо их не определяет, используя формулировку «для целей настоящего Закона».

Таким образом, вопрос увеличения предельного возраста молодежи (молодых граждан), молодой семьи, субъектов молодежного предпринимательства, членов молодежных общественных объединений до 35 лет подлежит дополнительной проработки с правовой, а также финансовой точки зрения, учитывая, что повышение данного возраста может повлечь расширение количества субъектов, претендующих на государственную поддержку.

2. Пунктом 1 статьи 1 проекта закона Иркутской области предлагается дополнить статью 2 Закона Иркутской области № 109-ОЗ понятием «многофункциональный молодежный центр», под которым понимается муниципальное учреждение по работе с детьми и молодежью, имеющее в качестве уставных целей организацию и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью, подведомственное органу власти по работе с молодежью.

Требуется уточнения вопрос, какие именно муниципальные учреждения по работе с детьми и молодежью имеются в виду. К таким учреждениям можно отнести, например, детские сады, иные образовательные организации, которые также осуществляют деятельность по работе с детьми и молодежью.

Кроме того, указанное понятие не используется в дальнейшем в проекте закона Иркутской области именно в такой формулировке. В статье 25¹ в редакции проекта закона Иркутской области используется формулировка «муниципальные молодежные центры».

Также требуется уточнения понятие «орган власти по работе с молодежью».

3. Пунктами 1, 5 статьи 1 проекта закона Иркутской области предлагается дополнить Закон Иркутской области понятием «молодой специалист», а также новой статьей 11¹ о поддержке молодых специалистов в трудоустройстве.

Проектом закона Иркутской области под молодым специалистом понимается гражданин, проживающий на территории области, не достигший возраста 35 лет, поступивший на работу к работодателю впервые по полученной профессии (специальности, направлению подготовки), которому присвоен статус «молодой специалист» в соответствии с законом области.

Закон Иркутской области, регулирующий правовой статус молодого специалиста в Иркутской области, на сегодняшний день отсутствует.

Также, следует отметить, что вопросы содействия реализации права молодых граждан, в том числе молодых специалистов, на труд регулируются в рамках статьи 8 Закона Иркутской области № 109-ОЗ. В связи с чем, вопрос необходимости (целесообразности) включения в Закон Иркутской области № 109-ОЗ отдельной статьи, регулирующей вопросы поддержки молодых специалистов, нуждающихся в помощи в трудоустройстве, вместо корректировки положений вышеназванной статьи, подлежит дополнительному обсуждению.

4. Пунктом 3 статьи 1 проекта Закона Иркутской области предлагается часть 8 статьи 7 Закона Иркутской области № 109-ОЗ изложить в новой редакции, закрепив, что органы государственной власти создают условия для патриотического воспитания молодежи в целях формирования патриотических чувств, сознания, развития у них социальной активности, гражданской ответственности, способности проявить себя в укреплении государства, обеспечении его жизненно важных интересов и устойчивого развития.

Представляется, что формулировка целей патриотического воспитания в действующей редакции части 8 статьи 7 Закона Иркутской области № 109-ОЗ более емкая, позволяющая детализировать данные цели в конкретных мероприятиях в рамках других нормативных правовых актов в сфере молодежной политики. В связи с чем необходимость (целесообразность) изменения указанной нормы подлежит дополнительному обсуждению.

5. Пунктом 4 статьи 1 проекта закона Иркутской области предлагается дополнить часть 2 статьи 11 Закона Иркутской области № 109-ОЗ мерой, направленной на оказание поддержки талантливой молодежи, в виде предоставления им на конкурсной основе грантов на реализацию социальных проектов.

Учитывая, что Закон Иркутской области распространяет свое действие на вопросы государственной молодежной политики, предлагается формулировку «социальных проектов» скорректировать относительно указанного и определить ее в следующей формулировке - «социально значимых проектов в сфере государственной молодежной политики».

6. Пунктом 6 статьи 1 проекта закона Иркутской области предлагается дополнить Закон Иркутской области статьей 13¹, касающейся осуществления органами государственной власти мер по формированию системы поддержки молодежной добровольческой (волонтерской) деятельности.

Статья 17³ Федерального закона от 11 августа 1995 года № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» (далее – Федеральный закон № 135-ФЗ) определяет круг полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере добровольчества (волонтерства), в том числе по вопросам поддержки добровольчества (волонтерства).

Статьей 17⁴ Федерального закона № 135-ФЗ установлено, что органы государственной власти и органы местного самоуправления осуществляют поддержку добровольческой (волонтерской) деятельности в формах, предусмотренных настоящим Федеральным законом и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В силу статьи 18 Федерального закона № 135-ФЗ органы государственной власти и органы местного самоуправления вправе осуществлять поддержку благотворительной деятельности в порядке и в формах, которые не противоречат законодательству Российской Федерации.

В этой связи предлагаемый к установлению в Законе Иркутской области № 109-ОЗ перечень мер поддержки молодежной добровольческой (волонтерской) деятельности, а также его закрытый характер, требует дополнительного обсуждения.

7. Пунктом 7 статьи 1 проекта закона Иркутской области предлагается дополнить Закон Иркутской области № 109-ОЗ статьей 13² о развитии системы экологического образования молодежи.

Следует отметить, что наименование предлагаемой статьи не соотносится с ее содержанием в части формулировки «Органы государственной власти области осуществляют следующие меры по развитию системы детского и молодежного отдыха в области».

Кроме того, право молодежи на образование регулируется в рамках статьи 10 Закона Иркутской области № 109-ОЗ, в связи с чем, требует дополнительного обсуждения вопрос о выделении в отдельную статью положений об экологическом образовании молодежи.

8. Пунктами 9 и 10 статьи 1 проекта закона Иркутской области предлагается дополнить Закон Иркутской области № 109-ОЗ положениями о предоставлении финансовой поддержки (грантов, субсидий) деятельности некоммерческих организаций в сфере молодежной политики и муниципальных молодежных центров.

Следует отметить, что некоммерческие организации, не являющиеся казенными учреждениями, осуществляющие в соответствии с уставом деятельность в сфере молодежной политики, и муниципальные молодежные центры можно отнести к субъектам молодежной политики в соответствии с частью 1 статьи 6 Закона Иркутской области № 109-ОЗ, которой предусмотрен открытый перечень указанных субъектов.

В силу статьи 25 Закона Иркутской области № 109-ОЗ финансовая поддержка деятельности субъектов молодежной политики осуществляется органами государственной власти области в соответствии с законодательством.

Так, виды и порядок предоставления финансовой поддержки некоммерческим организациям предусмотрены Бюджетным кодексом Российской Федерации (субсидии).

В силу пункта 3 части 1 статьи 5 Закона Иркутской области от 25 декабря 2007 года № 142-ОЗ «Об областной государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 142-ОЗ) осуществляется финансовое содействие деятельности молодежных и детских общественных объединений, являющихся некоммерческими организациями, путем предоставления им субсидий в порядке, установленном бюджетным законодательством и законодательством о защите конкуренции (статья 8 Закона Иркутской области № 142-ОЗ).

Таким образом, вопрос необходимости (целесообразности) включения в Закон Иркутской области № 109-ОЗ отдельных положений о финансовой

поддержке деятельности некоммерческих организаций, муниципальных молодежных центров подлежит дополнительному обсуждению.

9. В пояснительной записке к проекту закона Иркутской области указано, что его принятие не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из бюджета Иркутской области.

Однако предложенные изменения в Закон Иркутской области (увеличение возраста, предоставление на конкурсной основе грантов талантливой молодежи, поощрение наиболее активных добровольцев (волонтеров), образовательная поддержка добровольческой (волонтерской) деятельности, финансовая поддержка некоммерческих организаций (гранты, субсидии)) могут повлечь необходимость выделения таких средств.

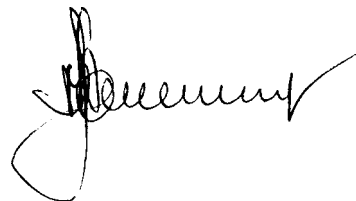
В соответствии со статьей 36 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» и пунктом 60¹ Регламента Законодательного Собрания Иркутской области в случае, если проект правового акта предусматривает новые расходные обязательства областного бюджета, к проекту правового акта прикладываются финансово-экономические расчеты (финансово-экономическое обоснование), которые не приложены к проекту закона Иркутской области.

10. Статьей 2 проекта закона Иркутской области предусмотрено, что он вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Вместе с тем, как было отмечено выше, в случае если потребуются выделение дополнительных средств из областного бюджета, представляется необходимым установить срок его вступления в силу с начала нового календарного года.

В связи с вышеизложенным отдельные положения проекта закона Иркутской области требуют дополнительного обсуждения и доработки.

Первый заместитель Губернатора
Иркутской области – Председатель
Правительства Иркутской области



К.Б. Зайцев



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

11.09.20 № 20/1-12-20

на № _____ от _____

О проекте закона

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ _____
Дата: 16-06-2020



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Ведерникову А.В.

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № _____
Дата: 17 09 20 2020
на 03 листах, индекс 21-20

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной молодежной политике в Иркутской области» (ПЗ -729).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает. Одновременно обращаем внимание, что предусмотренное проектом закона увеличение возраста молодежи (молодых граждан), молодой семьи, субъектов молодежного предпринимательства, членов молодежных общественных объединений до 35 лет может повлечь расширение количества субъектов, претендующих на государственную поддержку и увеличение расходов областного бюджета.

В соответствии со ст.54 Устава Иркутской области проекты областных законов, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием только по представлению Губернатора области либо при наличии его заключения. Согласно ст. 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В проекте предлагается изложить в иной редакции ч. 8 ст. 7 Закона области от 17.12.2008 № 109-03 «О государственной молодежной политике в Иркутской области» (далее - Закон №109-03), что нецелесообразно, поскольку кардинально не меняется суть и смысловая нагрузка действующей редакции. Кроме того, предлагаемые изменения уже закреплены в распоряжении Правительства РФ от 29.05.2015 №996-р «Об утверждении Стратегии развития воспитания в РФ на период до 2025 года», государственной программе «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016 - 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства РФ от 30.12.2015 № 1493, и действующей в Иркутской области, в развитие заданных государственных ориентиров, подпрограмме «Патриотическое воспитание

Прокуратура Иркутской области
№ Исорг-22/1-936-20/29241-20250001

АБ 0049052

молодежи» государственной программы «Молодежная политика» на 2019 - 2024 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 01.11.2018 №797-пп, и характеризуют патриотическое воспитание, как систематическую, целенаправленную деятельность органов государственной власти, институтов гражданского общества и семьи по формированию у граждан высокого патриотического сознания, чувства верности своему Отечеству.

Проектом предлагается дополнить ч. 2 ст. 11 Закона №109-03 п. 9 следующего содержания: «предоставление на конкурсной основе грантов талантливой молодежи на реализацию социальных проектов», что также представляется излишним, поскольку предлагаемые меры поддержки уже закреплены в п. 4 ч. 2 ст. 11 Закона № 109-03: «организация и проведение конкурсов, выставок, фестивалей, семинаров, концертов, симпозиумов, чтений, конференций с целью выявления и распространения творческих достижений молодых граждан». Во исполнение данной нормы принято постановление Правительства Иркутской области от 06.08.2020 №645-пп «О предоставлении грантов в форме субсидий на реализацию социально значимых проектов в сфере государственной молодежной политики в 2020 году».

Предлагаемые проектом изменения Закона №109-03 в части дополнения ст. 11.1 о поддержке молодых специалистов по вопросам трудоустройства фактически дублируют меры социальной поддержки, предусмотренные ст. 8 Закона №109-03: «Содействие реализации права молодых граждан на труд».

Введение нового понятия «молодой специалист» содержит неурегулированные нормативными правовыми актами административные процедуры - присвоение статуса «молодой специалист» в соответствии с Законом области.

В целом концепция предоставления мер социальной поддержки молодым специалистам заслуживает внимания, однако целесообразнее ее предусмотреть в отдельном Законе области. За основу разработки документа возможно рассмотреть подобные действующие нормативно-правовые акты в Брянской, Калужской, Магаданской, Ленинградской, Самарской, Сахалинской областях и др.

Проектом также предлагается дополнить Закон № 109-03 ст. 13.2 «Развитие системы экологического образования молодежи». На наш взгляд в действующей редакции ч. 1 ст. 7 Закона №109-03 уже предусмотрены общие положения такого воспитания. Предлагаемые проектом вопросы экологического образования возможно реализовать путем разработки и принятия соответствующей профильной госпрограммы Иркутской области.

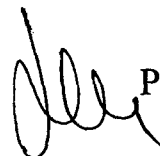
Кроме того, проектом предлагается дополнить ст. 16 Закона №109-03 пунктами 5.1 и 5.2 вопросами разработки государственных программ в сфере молодежной политики, которые дублируют ст. 20 Закона №109-03: «Программы по реализации молодежной политики». В указанной статье уже предусмотрены вопросы разработки и реализации государственных программ

области, ведомственных целевых программ в сфере молодежной политики, а также соответствующих разделов иных программ (подпрограмм).

Предлагаем учесть изложенное при рассмотрении проекта закона.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции



Р.Ю.Шергин

Борисова О.А., 25-90-19

Урбаев О.В., 25-30-21



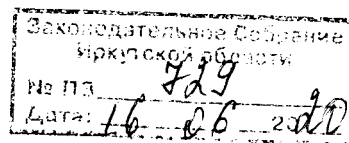
**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 260-870, e-mail: ru38@minjust.ru

15 04 2020 № 38/02-5022

На № 40X 2104 от 14 06 2020



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
№ ПЗ-729 «О внесении изменений в Закон Иркутской области
«О государственной молодежной политике в Иркутской области»

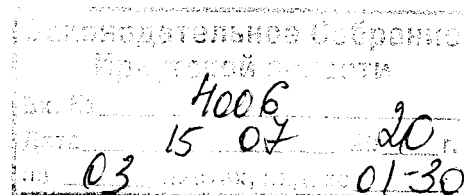
Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-729 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной молодежной политике в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 17.12.2008 № 109-оз «О государственной молодежной политике в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «б», «е», «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – защита прав и свобод человека и гражданина; общие вопросы молодежной политики; социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 23.05.2020 № 154-ФЗ), Федеральным законом от 28.06.1995 № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» (в редакции Федерального закона от 28.12.2016 № 478-ФЗ), Федеральным законом от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» (в редакции Федерального закона от 18.12.2018 № 469-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для урегулирования данных общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы



и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Пунктом 2 статьи 26.1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлено, что полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом 56 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов осуществления региональных и межмуниципальных программ и мероприятий по работе с детьми и молодежью.

Вопросы государственной поддержки межрегиональных, региональных и местных молодежных и детских объединений в субъектах Российской Федерации и ведения региональных реестров молодежных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой, регулируются законодательством субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 2.1 Федерального закона от 28.06.1995 № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений»).

Согласно пункту 1 статьи 3 Федерального закона от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» законодательство о благотворительной деятельности состоит из соответствующих положений Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, указанного Федерального закона, иных федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам

ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Проект соответствует Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству.

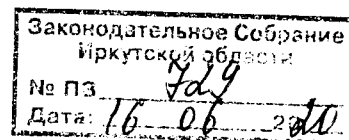
Вместе с тем, необходимо обратить внимание, что указанное в пункте 8 части 1 статьи 2 Закона Иркутской области от 17.12.2008 № 109-оз «О государственной молодежной политике в Иркутской области» (далее - Закон № 109-оз), в предлагаемой Проектом редакции, определение «молодежная добровольческая (волонтерская) деятельность» требует корректировки в соответствии со статьей 1 Федерального закона от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)».

В пункте 7 части 1 статьи 2 Закона № 109-оз, в предлагаемой Проектом редакции, указано, что многофункциональным молодежным центром является только муниципальное учреждение. Вместе с тем, необходимо учитывать, что в соответствии с пунктом 4.5 приказа Федерального агентства по делам молодежи от 13.05.2016 № 167 «Об утверждении методических рекомендаций по организации работы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, реализующих государственную молодежную политику» инфраструктурную базу реализации молодежной политики в субъектах Российской Федерации формируют многофункциональные молодежные центры. Следовательно, организационно-правовая форма многофункциональных молодежных центров не ограничена только муниципальными учреждениями. В соответствии со статьями 123.22, 123.23 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьями 9, 9.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» допускается создание государственных, муниципальных и частных учреждений.

Начальник Управления



О.В. Петрова



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ

"14" июля 2020 г. № 01/11-1141
На № _____ от "___" _____ 202_ г.

О направлении заключения КСП
области от 10.07.2020 № 11/42-Э

Уважаемый Александр Викторович!

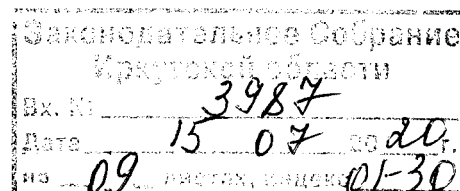
В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 10.07.2020 № 11/41-Э по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной молодежной политике в Иркутской области» (№ ПЗ-729).

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохова

Махтина Ю.Б.
Тел. +7 (3952) 24-02-84





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №11/41-Э

на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной молодежной политике в Иркутской области» (№ ПЗ-729)

«10» июля 2020 г.

г. Иркутск

Рассмотрено на Коллегии КСП области 10.07.2020,
утверждено распоряжением председателя КСП
области от 10.07.2020 №92-р

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной молодежной политике в Иркутской области» № ПЗ-729 (далее - Законопроект, проект Закона) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 17.06.2020 № 2104. Субъектом права законодательной инициативы является Молодежный парламент при Законодательном Собрании Иркутской области.

Экспертиза Законопроекта показала следующее.

Законопроектом предлагаются ко внесению в закон Иркутской области от 17.12.2008 № 109-ОЗ «О государственной молодежной политике в Иркутской области» (далее – Закон области № 109-ОЗ) следующие изменения:

1. Пунктами 1 и 2 Законопроекта предлагается в пунктах 1, 2, 3, 5 статьи 2 и в пункте 1 части 1 статьи 6 Закона области № 109-ОЗ слова «30 лет» заменить словами «35 лет». Таким образом, проектом Закона предлагается увеличить возраст молодых граждан с 30 до 35 лет.

В соответствии со статьей 1 Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденных Распоряжением Правительства РФ от 29.11.2014 № 2403-р к категории «молодежь» отнесена социально-демографическая группа, выделяемая на основе возрастных особенностей, социального положения и характеризующаяся специфическими интересами и ценностями. Эта группа включает лиц в возрасте от 14 до 30 лет, а в некоторых случаях, определенных нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, - до 35 и более лет.

Проведенный анализ законов субъектов РФ, регулирующих основные направления государственной молодежной политики на региональном уровне, показал, что в основном, субъекты РФ придерживаются возраста, предусмотренного в Основах государственной молодежной политики Российской Федерации. Так, в 62 субъектах РФ из 64 под молодыми гражданами (молодежью) понимаются граждане Российской Федерации в возрасте от 14 до 30 лет. Только в Ульяновской и Орловской областях возраст молодежи определен до 35 лет.

Отдельно в некоторых законах выделена категория молодых семей, один из супругов в которой не достиг возраста 35 лет, а также неполная семья с детьми, в которой мать или

отец не достигли возраста 35 лет. Увеличение возраста одного из супругов в молодой семье до 35 лет в первую очередь обусловлена возможностью, установленной федеральным законодательством, по предоставлению такой категории граждан субсидий в рамках программы «Молодым семьям - доступное жилье».

Поскольку финансово-экономическое обоснование к Законопроекту, предусмотренное п.2 ст. 36 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-ОЗ «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» отсутствует, дать финансовую оценку новым расходным обязательствам, которые появятся в случае принятия указанного законопроекта достаточно сложно, при этом КСП области проведен анализ бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом Иркутской области от 20.12.2019 № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон о бюджете на 2020 год) по государственной программе Иркутской области «Молодежная политика» на 2019 - 2024 годы (далее – Госпрограмма «Молодежная политика»).

Бюджетные ассигнования на 2020 год по Госпрограмме «Молодежная политика» предусмотрены в сумме 245 981,8 тыс. рублей, из которых расходы на содержание министерства по молодежной политике Иркутской области и его подведомственных учреждений (КВР 100) планируются в объеме 102 180,7 тыс. рублей или 41,5 % от общего объема бюджетных ассигнований.

На предоставление в 2020 году субсидий местным бюджетам на реализацию программ по работе с детьми и молодежью (КВР 500) бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 2 000,0 тыс. рублей.

На предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (НКО) на 2020 год запланировано 22 390,3 тыс. рублей.

Таким образом, на остальные мероприятия по молодежной политике планируется направить порядка 119 410,8 тыс. рублей. При этом необходимо отметить, что ряд мероприятий реализуются для отдельных категорий молодежи, возраст которых, как правило, ограничен 14 – 25 годами. Например, для обучающихся в **общеобразовательных организациях** - это направление талантливых детей и молодежи в детские центры (Орленок, Артек, Океан), проведение областной военно-спортивной игры «Зарница». Для обучающихся в **общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования**: проведение профилактических медицинских осмотров (в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ), организация и проведение областного полевого лагеря «Юный спасатель», военно-спортивной игры «Орленок», организация и проведение мероприятий по развитию студенческих отрядов, областных фестивалей «СтудЗима», «Студенческая весна» и т.д.

Для молодежи в возрасте старше 30 лет круг реализуемых мероприятий в рамках Госпрограммы достаточно небольшой. Например, в мероприятиях по участию представителей талантливой молодежи в межрегиональных, всероссийских, международных конкурсах, фестивалях, семинарах, форумах, слетах, играх, тренингах, а также обучающих программах, участию в областном конкурсе «Кадры нового поколения для местного самоуправления», участию в мероприятиях по поддержке молодых семей, формированию позитивного отношения к институту семьи, конкурсе молодежных инновационных проектов, участию в добровольческой деятельности и мероприятиях патриотического воспитания и пр.

Таким образом, с целью вовлечения в реализацию региональной молодежной политики молодых людей в возрасте старше 30 лет, потребуются включение в

Госпрограмму новых направлений и мероприятий. Кроме этого, необходимо определить долю (количество) молодых людей, **заинтересованных** в участии в таких мероприятиях, поскольку численность населения в возрасте от 30 до 35 лет по состоянию на 1 января 2019 год составляла 204 701 человек или почти 30% от числа молодежи в возрасте от 14 до 35 лет.

Так, согласно данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области (далее Иркутскстат) в Иркутской области численность молодежи в возрасте от 14 до 30 лет включительно составляла 495 704 человека (таблица).

Численность населения Иркутской области по полу и возрасту	оба пола	мужчины	женщины
14	28 165	14 457	13 708
15	27 959	14 272	13 687
16	26 950	13 861	13 089
17	25 638	13 038	12 600
18	24 151	12 227	11 924
19	22 564	11 444	11 120
20	23 545	11 660	11 885
21	23 194	11 551	11 643
22	25 264	12 644	12 620
23	25 803	13 044	12 759
24	27 551	13 862	13 689
25	27 307	13 857	13 450
26	30 654	15 188	15 466
27	35 356	18 214	17 142
28	38 881	19 799	19 082
29	40 786	20 556	20 230
30	41 936	21 266	20 670
Итого молодежь в возрасте от 14 до 30 лет включительно	495 704	250 940	244 764
31	43 114	22 036	21 078
32	41 951	21 073	20 878
33	39 982	19 957	20 025
34	39 239	19 595	19 644
35	40 415	20 061	20 354
Итого молодежь в возрасте от 30 до 35 лет включительно	204 701	102 722	101 979
Всего молодежь в возрасте от 14 до 35 лет включительно	700 405	353 662	346 743

2. Следующей поправкой предлагается закрепить понятие многофункционального молодежного центра (далее – ММЦ), как **муниципального учреждения** по работе с детьми и молодежью.

В соответствии с нормами пп. 58 п. 2 статьи 26.3 Федерального закона №184-ФЗ¹ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов осуществления региональных и межмуниципальных программ и мероприятий по работе с детьми и молодежью.

Согласно нормам Федерального закона №131-ФЗ² (п. 30 ст. 14, п.27 ст.15, п.34. ст.16) к вопросам местного значения городских и сельских поселений, муниципальных районов и

¹ Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №184-ФЗ)

² Федеральный закон от 06.11.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №131-ФЗ)

городских округов также относятся вопросы организации и осуществления мероприятий по работе с детьми и молодежью.

Методическими рекомендациями по организации работы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, реализующих государственную молодежную политику, утвержденных Приказом Росмолодежи от 13.05.2016 № 167, определена цель создания ММЦ, как пространства для реализации творческого и профессионального потенциала молодых людей в различных сферах деятельности, а также установлено, что ММЦ формируют инфраструктурную базу реализации молодежной политики в субъектах Российской Федерации. Рекомендуется создание ММЦ в каждом муниципальном образовании, а также **возможен формат организации головного ММЦ с филиалами** во всех муниципальных образованиях субъекта РФ.

Таким образом, с учетом установленных полномочий по решению вопросов организации и осуществления мероприятий по работе с детьми и молодежью как на региональном, так и на местном уровне закрепление понятия ММЦ только как **муниципального** учреждения требует дополнительного обсуждения.

В развитие данной поправки пунктом 10 Проекта закона предлагается дополнить Закон № 109-ОЗ новой статьей 25¹, устанавливающей меры поддержки деятельности муниципальных молодежных центров путем предоставления субсидий из областного бюджета органам местного самоуправления на конкурсной основе.

В этой части необходимо обратить внимание на несогласованность понятия ММЦ, обозначенного Законопроектом. Так, в поправках в статью 2 ММЦ поименован как «многофункциональный молодежный центр», а в поправках в ст. 25¹ – как «муниципальный молодежный центр».

В соответствии со ст. 139 Бюджетного кодекса РФ под субсидиями местным бюджетам понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам муниципальных образований в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления **по вопросам местного значения**.

Как было отмечено выше, Федеральным законом № 131-ФЗ к вопросам местного значения в области молодежной политики отнесены **организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью**. Предоставление субсидий местным бюджетам на поддержку **деятельности муниципальных молодежных центров** не согласуется с нормой ст. 139 Бюджетного кодекса.

Необходимо также отметить, что Госпрограммой «Молодежная политика» ежегодно предусмотрено предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Иркутской области на реализацию программ по работе с детьми и молодежью в объеме 2 000,0 тыс. рублей. Отбор программ осуществляется на конкурсной основе, в соответствии с положением, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 03.02.2014 № 43-пп. Поддержка деятельности муниципальных молодежных центров может быть осуществлена в рамках указанных муниципальных программ.

3. Две поправки направлены на закрепление понятия «молодежной добровольческой (волонтерской) деятельности» и определение системы мер поддержки данной деятельности со стороны органов государственной власти.

Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере добровольчества (волонтерства) закреплены в ст.17.3 Федерального закона от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)». Кроме этого Распоряжением Правительства РФ от 27.12.2018 № 2950-р

утверждена Концепция развития добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года, согласно которой для создания условий, обеспечивающих востребованность деятельности добровольческих (волонтерских) организаций и добровольцев (волонтеров), предусмотрен ряд рекомендаций для реализации на уровне государственной власти субъектов РФ. В связи с чем, можно рекомендовать доработать поправку в части определения системы мер поддержки данной деятельности с учетом требований вышеперечисленных правовых актов.

Несмотря на отсутствие в Законе № 109-ОЗ положений о молодежной добровольческой (волонтерской) деятельности, одной из целей реализации Госпрограммы «Молодежная политика» является увеличение к 2024 году количества молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет, принимающих участие в добровольческой (волонтерской) деятельности до 2 341 человека. Ежегодно более тысячи добровольцев (волонтеров) участвуют в организации и проведении мероприятий в области молодежной политики.

С 2019 года на территории Иркутской области реализуется региональный проект «Социальная активность» с объемом финансирования в 2019 - 2020 года в объеме по 17 320 тыс. рублей, в котором нашли отражение основные направления и мероприятия, изложенные в Концепции развития добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации.

В рамках регионального проекта на 2020 год запланировано проведение 7 мероприятий, направленных на вовлечение молодежи в добровольчество (волонтерство), в том числе:

- организация и проведение областного фестиваля для лучших добровольцев (волонтеров) Иркутской области;

- организация деятельности добровольцев (волонтеров) при проведении мероприятий молодежной политики;

- областной конкурс программ среди некоммерческих организаций на создание добровольческих (волонтерских) центров в муниципальных образованиях Иркутской области;

- организация и проведение курсов повышения квалификации для специалистов в сфере развития добровольческой (волонтерской) деятельности;

- реализация информационной кампании, направленной на популяризацию добровольчества (волонтерства) на территории Иркутской области;

- реализация комплекса мер нематериального поощрения граждан за участие в добровольческой (волонтерской) деятельности на территории Иркутской области;

- направление молодежи для участия в Форуме молодых деятелей культуры и искусства "Таврида", "Арт-резиденция "Таврида" ("Таврида-Арт").

Кроме того, в рамках подпрограммы «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами» Госпрограммы «Молодежная политика» проводится мероприятие по поддержке и развитию регионального добровольческого (волонтерского) движения из числа учащихся в общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях с финансированием в 2020 году в объеме 312,3 тыс. рублей.

При проведении экспертиз Госпрограммы и Закона о бюджете, анализируя план мероприятий, реализованных в 2019 году (создание в муниципальных образованиях 25 рабочих мест для добровольческих (волонтерских) объединений, 25 медиа-центров) и оценивая план мероприятий на 2020 год, по мнению КСП области, было бы логичным проработать вопрос по созданию региональной системы развития и поддержки добровольчества в муниципальных образованиях области, как системы координирующей

работу добровольцев (волонтеров) «на местах», в муниципальных образованиях (с учетом Поручения Губернатора Иркутской области от 14.05.2019 №06-207/19). Организация и работа аналогичных региональных систем успешно зарекомендовала себя как в системе патриотического воспитания молодежи, так и в рамках профилактики социально-негативных явлений.

4. Проектом закона предлагается закрепить понятие «молодого специалиста», которое устанавливает, что гражданину может быть присвоен статус «молодой специалист» в соответствии с законом области. Необходимо отметить, что в настоящее время в системе правовых актов Иркутской области, такого закона, который бы закреплял статус молодого специалиста, нет. В действующем федеральном законодательстве (Трудовой кодекс РФ, федеральные законы, принятые по вопросам регулирования трудовых отношений) понятия «молодой специалист» также не содержится.

В развитие данной поправки пунктом 5 Проекта закона предлагается дополнить Закон № 109-ОЗ статьей 11¹, предусматривающей поддержку молодых специалистов путем предоставления адресной помощи молодым гражданам, нуждающимся в помощи по трудоустройству. Вместе с тем статьей 8 Закона № 109-ОЗ уже предусмотрены меры оказания содействия в реализации права молодых граждан на труд.

Обращаем также внимание, что в рамках подпрограммы «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» государственной программы Иркутской области «Труд и занятость» предусмотрены мероприятия, в том числе направленные на:

- оказание социальной поддержки безработным гражданам;
- расширение практики стажировок молодых специалистов на предприятиях и организациях Иркутской области в различных сферах деятельности с целью их последующего трудоустройства на постоянное рабочее место.

5. Пунктом 4 Проекта закона предлагается предусмотреть дополнительную меру, направленную на оказание поддержки талантливой молодежи, в виде предоставления на конкурсной основе грантов на реализацию социальных проектов.

Региональным проектом «Социальная активность» предусматривается организация и проведение министерством по молодежной политике Иркутской области фестиваля для лучших добровольцев Иркутской области, в рамках которого, в том числе, осуществляется конкурс, а также выставка социальных проектов.

Так же в рамках подпрограммы «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи» государственной программы Иркутской области «Молодежная политика» организуется и проводится ряд конкурсов в целях оказания поддержки талантливой молодежи, в том числе конкурс молодежных инновационных проектов. Вместе с тем, порядками проведения не предусматривается выделение средств на реализацию проектов победителей конкурса.

6. Пунктом 7 Проекта закона предлагается дополнить Закон области № 109-ОЗ статьей 13², в которой закрепить меры осуществляемые органами государственной власти в целях развития системы детского и молодежного отдыха, при этом наименование статьи 13² «Развитие системы экологического образования молодежи» не согласуется с ее содержанием. Кроме этого, экологическое образование молодежи не определено в качестве цели и приоритетных задач государственной молодежной политики в Основах государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года, что требует дополнительного обсуждения.

7. Пунктом 8 законопроекта предлагается дополнить полномочия Правительства Иркутской области в части **разработки и утверждения** государственных программ

Иркутской области в сфере молодежной политики, а также обеспечения реализации на территории Иркутской области государственных программ Российской Федерации.

При этом пунктом 6 Положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 26.07.2013 № 282-пп, определено, что **разработка** и реализация государственных программ осуществляется **ответственным исполнителем** совместно с соисполнителями, участниками государственной программы, участниками мероприятий государственной программы.

Ответственным исполнителем государственной программы является орган государственной власти Иркутской области, определенный Правительством Иркутской области в качестве ответственного за **разработку и реализацию** государственной программы. Разработка и реализация государственных программ области и ведомственных целевых программ в сфере молодежной политики отнесена к функциям министерства по молодежной политике Иркутской области³.

8. Пункт 9 Проекта закона предлагает дополнить статью 25 Закона № 109-ОЗ частью 3, предусматривающей предоставление из областного бюджета некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, осуществляющим в соответствии с уставом деятельность в сфере молодежной политики, грантов в форме субсидий.

В соответствии с пунктом 4 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ бюджетные ассигнования на предоставление грантов в форме субсидий некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, могут быть предусмотрены в законе о бюджете. Порядок предоставления указанных субсидий устанавливается нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ.

Пунктом 2 статьи 25 Закона области № 109-ОЗ предусмотрено, что поддержка деятельности субъектов молодежной политики осуществляется органами государственной власти области в соответствии с законодательством. В соответствии со статьей 6 Закона области № 109-ОЗ к субъектам молодежной политики относятся: граждане РФ в возрасте от 14 до 30 лет; **молодежные и детские объединения**, а также их филиалы и представительства; органы государственной власти и местного самоуправления; иные лица, принимающие участие в осуществлении государственной молодежной политики.

Законом Иркутской области от 25.12.2007 № 142-ОЗ «Об областной государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Иркутской области» предусмотрено финансовое содействие деятельности молодежных и детских общественных объединений путем предоставления им субсидий. Постановлением Правительства Иркутской области от 21.04.2009 № 127-пп утверждено Положение о порядке определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета в целях оказания социальных услуг детям и молодежи, в соответствии с которым в настоящее время субсидии представляются:

- молодежным и детским общественным объединениям, включенным в областной Реестр молодежных и детских общественных объединений, в целях финансового обеспечения затрат, связанных с оказанием социальных услуг детям и молодежи;

- победителям областного конкурса летних программ для детей и молодежи среди детских и молодежных общественных объединений Иркутской области в целях

³ Пункт 7 Постановления Правительства Иркутской области от 16.03.2016 № 131-пп «О министерстве по молодежной политике Иркутской области»

финансового обеспечения затрат, связанных с оказанием социальных услуг детям и молодежи;

- победителям областного конкурса программ по организации и проведению лагерей патриотической направленности в целях финансового обеспечения затрат, связанных с оказанием социальных услуг детям и молодежи;

- победителям конкурса среди некоммерческих организаций, оказывающих социальные услуги детям и молодежи по реабилитации лиц, больных наркоманией, в целях финансового обеспечения затрат, связанных с оказанием социальных услуг детям и молодежи;

- общественным объединениям в целях финансового обеспечения затрат, связанных с оказанием социальных услуг детям и молодежи в области патриотического воспитания и допризывной подготовки.

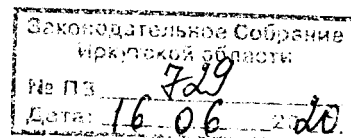
Учитывая изложенное, некоммерческие организации, не являющиеся казенными учреждениями, осуществляющие в соответствии с уставом деятельность в сфере молодежной политики действующей редакцией Закона области №109-ОЗ уже отнесены к субъектам молодежной политики и могут претендовать на поддержку, что не требует включения дополнительных положений в Закон.

С учетом проведенной экспертизы Законопроекта, отдельные его положения нуждаются в доработке.

Зам.председателя



Ю.Б. Махтина



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

Факс. (3952) 280-222

25.06.2020 № 687/05-20
На № Исх.2104 от 17.06.2020

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

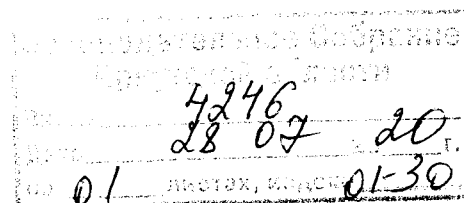
НО «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» рассмотрен проект закона № ПЗ-729 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной молодежной политике в Иркутской области», внесенный председателем Молодежного парламента при Законодательном Собрании Иркутской области Комельковым И.С.

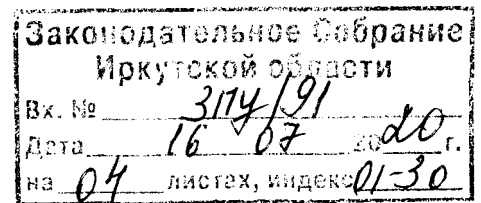
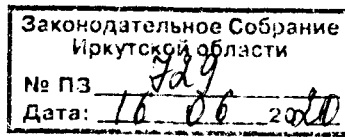
Предложений и замечаний по данному проекту нет.

С уважением,
Исполнительный директор

З.А. Масловская

Тел. 20-43-27





Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ-729
«О внесении изменений в Закон Иркутской области
«О государственной молодежной политике в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-729 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной молодежной политике в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Молодежным парламентом при Законодательном Собрании Иркутской области (решение от 11 июня 2020 года).

Субъекты права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области и порядок внесения законодательных инициатив в Законодательное Собрание Иркутской области определены Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-ОЗ «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области». В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 44 указанного Закона Иркутской области право законодательной инициативы, в том числе, принадлежит Молодежному парламенту при Законодательном Собрании Иркутской области.

При этом частью 6 статьи 44 указанного Закона Иркутской области установлено, что при реализации права законодательной инициативы органом должно быть представлено решение соответствующего органа с указанием представителя субъекта права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области. В решении Молодежного парламента при Законодательном Собрании Иркутской области от 11 июня 2020 года о внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона отсутствует указание на представителя субъекта права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области.

По существу внесенного проекта закона сообщаем следующее.

Правовой основой регулирования законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются следующие нормативные правовые акты:

- пункт «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которым общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

- подпункт 58 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», в соответствии с которым к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации

Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов осуществления региональных и межмуниципальных программ и мероприятий по работе с детьми и молодежью;

- статья 40 Устава Иркутской области, предусматривающая, что органы государственной власти Иркутской области и органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в пределах своей компетенции содействуют социальному становлению, культурному, духовному, нравственному и физическому развитию молодежи в Иркутской области.

Проектом закона предлагается внести ряд изменений в Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года №109-оз «О государственной молодежной политике в Иркутской области» (далее – Закон №109-оз).

Так, проектом закона предлагается увеличить возраст молодых граждан с 30 до 35 лет.

В этой связи необходимо отметить, что в соответствии с Основами государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 года № 2403-р, под «молодежью» понимается социально-демографическая группа, включающая лиц в возрасте от 14 до 30 лет, а в некоторых случаях, определенных нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, - до 35 и более лет. Кроме того, определено аналогичное ограничение по возрасту 30 лет для членов молодых семей, молодых специалистов, субъектов молодежного предпринимательства. Исключением являются участники жилищных программ (члены молодых семей и молодые специалисты в возрасте до 35 лет). Субъекту Российской Федерации предоставлены полномочия устанавливать отдельные случаи определения возраста молодых граждан до 35 лет, не затрагивая при этом общий, установленный федеральным правовым актом возраст молодых граждан – 30 лет. Таким образом, требует дополнительного обсуждения возможность определения нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации общего возраста молодых граждан до 35 лет с учетом положений Основ государственной молодежной политики Российской Федерации.

Проектом закона предлагается дополнить статью 2 Закона №109-оз (понятийный аппарат) понятием «многофункциональный молодежный центр» (далее – ММЦ) – муниципальное учреждение по работе с детьми и молодежью, имеющее в качестве уставных целей организацию и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью, подведомственное органу власти по работе с молодежью. При этом, что понимается под «органом власти по работе с молодежью» не уточняется. Кроме того, понятие «многофункциональный молодежный центр» далее по тексту проекта закона и Закона №109-оз не используется (в предлагаемой проектом закона новой статье 25.1 Закона №109-оз используется иное понятие – муниципальные молодежные центры).

Согласно пункту 4.2 Методических рекомендаций по организации работы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации

и местного самоуправления, реализующих государственную молодежную политику, утвержденных приказом Росмолодежи от 13 мая 2016 года №167, в целях обеспечения реализации государственной молодежной политики в субъекте Российской Федерации рекомендуется создание подведомственных органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации, реализующему государственную молодежную политику, профильных государственных учреждений. При этом инфраструктурную базу реализации молодежной политики в субъектах Российской Федерации формируют многофункциональные молодежные центры (п.4.5).

Таким образом, в соответствии с предлагаемым проектом закона понятием ММЦ, имеющим в качестве уставных целей организацию и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью, требует дополнительного пояснения и обоснования следующее:

отличие ММЦ от уже действующих муниципальных организаций с аналогичными уставными целями;

ограничение ММЦ только муниципальными учреждениями.

Кроме того полагаем необходимым обсудить обоснованность включения в Закон №109-оз правовых норм, предусматривающих поддержку (предоставление субсидий из областного бюджета) только одного типа учреждений по работе с молодежью – муниципальных молодежных центров (пункт 10 статьи 1 проекта закона (новая статья 25.1 Закона № 109-оз)). Предлагаемый проектом закона механизм предоставления муниципальным молодежным центрам субсидий из областного бюджета не соответствует статье 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а в случае его доработки в соответствии с требованиями бюджетного законодательства будет аналогичен механизму поддержки некоммерческих организаций, указанному в пункте 9 статьи 1 проекта закона.

Пункт 4 статьи 1 проекта закона требует дополнения нормами о порядке предоставления грантов талантливой молодежи на реализацию социальных проектов.

Пункт 6 проекта закона, предлагающий дополнить Закон №109-оз новой статьей 13.1 о молодежной добровольческой (волонтерской) деятельности в Иркутской области требует доработки с учетом полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, установленных статьей 17.3 Федерального закона от 11 августа 1995 года №135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)».

Относительно предлагаемой проектом закона новой статьи 13.2 Закона №109-оз (пункт 7 статьи 1 проекта закона) необходимо отметить, что наименование статьи «Развитие системы экологического образования молодежи» не вполне соответствует ее содержанию, так как согласно абзацу первому указанной статьи органы государственной власти Иркутской области осуществляют меры по развитию детского и молодежного отдыха, а не экологического образования. Кроме того полагаем необходимым соотнести нормы указанной статьи с положениями действующего Закона Иркутской области от 4 декабря 2008 года №101-оз «Об организации и развитии системы экологического образования и формировании экологической культуры на территории Иркутской

области», определяющего формы и порядок экологического образования и просвещения в Иркутской области.

В остальном, кроме указанного, проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов» не выявлены.

И.о. начальника правового управления



А.В. Константинов

15.07.2020

Начальник отдела социально-культурного
законодательства



А.Н. Ракитская

15.07.2020

О.Н. Зверева