

Заключение
на проект закона Иркутской области № ПЗ-200
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном
предоставлении земельных участков в собственность граждан»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-200 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее – проект, законопроект, проект закона) внесен Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко с соблюдением требований федерального и областного законодательства.

Проектом закона предлагается расширить перечень случаев предоставления гражданам земельных участков в собственность бесплатно в связи с крупномасштабными пожарами на территории Киренского района, муниципального образования «Аларский район», Зиминского районного муниципального образования, муниципального образования «Заларинский район», муниципального образования «город Черемхово», из-за которых граждане лишились жилых помещений.

В связи с чем, проектом предлагается предоставлять бесплатно в собственность земельные участки гражданам, являющимся собственниками жилых помещений или нанимателями жилых помещений по договорам социального найма, уничтоженных в результате чрезвычайных ситуаций, связанных с пожарами на территории Зиминского районного муниципального образования, Киренского района, муниципального образования «Аларский район», муниципального образования «Заларинский район», муниципального образования «город Черемхово» в апреле 2017 года, которым не предоставлялись в собственность бесплатно земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, за исключением предоставления земельных участков в собственность бесплатно в соответствии с Федеральным законом от 15 апреля 1998 года № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан», Федеральным законом от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», на территории указанных муниципальных образований.

Проектом закона также предлагается установить порядок предоставления земельных участков указанной категории граждан, перечень документов, подтверждающих право пострадавших граждан на получение земельных участков в собственность бесплатно, а также предусмотреть, что ведение земельного учета пострадавших граждан не осуществляется.

Кроме того, законопроектом предлагается соответственно скорректировать основания для отказа в предварительном согласовании предоставления земельного участка, в предоставлении земельного участка.

Земельное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов (пункт «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Земельного кодекса Российской Федерации земельное законодательство состоит из Земельного кодекса Российской Федерации, федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации.

Пунктом 7 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что земельный участок может предоставляться отдельным категориям граждан в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

На основании статьи 39.19 Земельного кодекса Российской Федерации порядок постановки граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно по основаниям, указанным в подпункте 7 статьи 39.5 Кодекса, порядок предоставления гражданам земельных участков в собственность бесплатно, основания для отказа в данном предоставлении, устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

Принятие проекта закона, устанавливающего случаи предоставления земельных участков отдельным категориям граждан в собственность бесплатно, находится в компетенции Законодательного Собрания Иркутской области.

При принятии законопроекта необходимо иметь ввиду следующее:

1. Необходимо уточнение временного периода введения режима чрезвычайных ситуаций, связанных с пожарами на территории Зиминского районного муниципального образования, Киренского района, муниципального образования «Аларский район», муниципального образования «Заларинский район», муниципального образования «город Черемхово» в связи с предлагаемым случаем предоставления земельных участков в собственность граждан бесплатно.


2. Необходимо дополнительное обоснование введения в случай предоставления земельного участка в собственность граждан бесплатно обязательного включения указанного гражданина в списки граждан Российской Федерации, пострадавших в результате возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Иркутской области, на получение единовременных денежных выплат. Право на получение единовременных денежных выплат в связи с чрезвычайными ситуациями может быть не связано с уничтожением жилых помещений граждан в результате пожаров при чрезвычайных ситуациях. Кроме того, право на получение единовременных денежных выплат носит заявительный характер. Гражданин может не обратиться за указанной выплатой, но при этом соответствовать требованиям, предлагаемого к принятию случая предоставления земельного участка в собственность.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Методикой проведения

антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, выявлен коррупциогенный фактор, устанавливающий для правоприменителя возможность необоснованного применения исключений из общих правил: введения в случай предоставления земельного участка в собственность граждан бесплатно обязательного включения указанного гражданина в списки граждан Российской Федерации, пострадавших в результате возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Иркутской области, на получение единовременных денежных выплат.

Указанный коррупциогенный фактор требует устранения.

И.о. начальника правового управления

 А.В. Константинов
15.05.17

Заместитель начальника правового управления –
начальник отдела по законодательству об
областной природоресурсной политике

 С.И. Родионова
15.05.17