

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-813 «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-813 «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» в 1-м чтении.

2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 9 апреля 2021 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ

10.03.2021

№ 05/340-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-813 «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-813 «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-813 «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



А.Ю. Гаськов



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	813
Дата	22 01 2021

ДЕПУТАТ
Законодательного Собрания Иркутской области
третьего созыва
(2018 – 2023 гг.)

22.01.21 № 8/Н

На № _____ от _____


Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
Ведерникову А.В.

О внесении проекта закона
Иркутской области

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области в порядке законодательной инициативы вносим на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей».

Приложение: на 4 л. в 1 экз.



ППСА



Лобков ВПМ "ЕР"

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	258
Дата	22 01 2021
на	06 листах, индекс 01-17

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИО ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 7 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
«О СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКЕ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ СЕМЕЙ,
ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ»

Статья 1

Внести в статью 7 Закона Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2006, № 24, т. 1; 2007, № 31, № 35, т. 3; 2008, № 45, т. 1; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, № 19, т. 1; 2011, № 36, т. 2; 2012, № 41, № 47, т. 1; 2013, № 53, т. 1, № 5, т. 1; 2014, № 13, т. 1; 2015, № 21, № 28, т. 1, № 32; 2016, № 41; 2017, № 46, т. 1, № 50, т. 1, № 52, т. 1, № 54, № 56; 2018, № 58, № 60, т. 2, № 61, т. 1, № 64, т. 1; 2019, № 8, № 20; 2020, № 25, т. 1, № 29В, № 29, № 30, т. 2; Областная, 2020, 31 июля, 31 августа) следующие изменения:

1) в части 5²:

дополнить пунктом 4² следующего содержания:

«4²) свидетельство о расторжении брака либо решение суда о расторжении брака или признания брака недействительным, вступившее в законную силу, - в случае, когда по месту жительства или месту пребывания законного представителя, совместно проживающего с ребенком (детьми), зарегистрирован другой законный представитель, брак с которым расторгнут или признан недействительным;»;

пункт 10 после слов «4 (в части свидетельства (свидетельств) о рождении ребенка (детей))» дополнить словами «, 4² (в части свидетельства о расторжении брака)»;

2) часть 5³ после слов «4 (в части свидетельства (свидетельств) о рождении ребенка (детей), за исключением выданного (выданных) компетентными органами иностранного государства)» дополнить словами «, 4² (в части свидетельства о расторжении брака, за исключением выданного компетентными органами иностранного государства)».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

«___» _____ 2021 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей»

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовым основанием принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

Законом Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – Закон Иркутской области № 63-оз) предусмотрено предоставление мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям.

Обеспечение бесплатного питания для школьников из многодетных семей, посещающих общеобразовательные организации, осуществляется независимо от дохода многодетной семьи.

Остальные меры социальной поддержки предоставляются, если среднедушевой доход для многодетной семьи – ниже двукратной величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения, для малоимущей семьи – ниже величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения.

В адрес Законодательного Собрания Иркутской области поступило обращение из администрации города Братска с предложением о внесении изменений в Закон Иркутской области № 63-оз, вызванным жалобами граждан, которым отказано в предоставлении мер социальной поддержки по причине несоблюдения вышеуказанного условия, поскольку членами семьи таких граждан (по причине регистрации по месту их жительства или пребывания) продолжают считаться бывшие супруги, доход которых учитывается при исчислении среднедушевого дохода семьи.

Перечень доходов многодетных и малоимущих семей, учитываемых при исчислении среднедушевого дохода для определения их права на меры социальной поддержки в соответствии с Законом Иркутской области № 63-оз, состав членов семей, доходы которых учитываются при исчислении среднедушевого дохода, а также порядок исчисления указанного дохода устанавливаются нормативным правовым актом исполнительного органа государственной власти Иркутской области, уполномоченного Правительством Иркутской области (министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области).

При этом условия и порядок предоставления мер социальной поддержки, включая перечень документов, необходимых для их предоставления, определены Законом Иркутской области № 63-оз (статья 7).

Проектом закона в целях исключения вышеуказанной ситуации, не позволяющей разведенным супругам или супругам, брак которых признан недействительным, получать меры социальной поддержки, установленные Законом Иркутской области № 63-оз, предлагается дополнить перечень необходимых документов документом, подтверждающим данные обстоятельства, а именно: свидетельством о расторжении брака либо решением суда о расторжении брака или признании брака недействительным, вступившим в законную силу.

Одновременно предусматривается не обязанность, а право законного представителя ребенка по представлению такого документа (в части свидетельства о расторжении брака, за исключением выданного компетентными органами иностранного государства).

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Предметом правового регулирования проекта закона являются общественные отношения в сфере предоставления мер социальной поддержки семьям, имеющим детей.

Проектом закона предлагается скорректировать части 5² и 5³ статьи 7 Закона Иркутской области № 63-оз.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона потребует внесения изменений в следующие нормативные правовые акты:

- Закон Иркутской области от 16 декабря 2020 года № 114-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

- приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 11 мая 2012 года № 80-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление в Иркутской области отдельных мер социальной поддержки семьям, имеющим детей»;

- приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 28 мая 2012 года № 136-мпр «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Организация работы по бесплатному обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения, отпускаемыми по рецептам на лекарственные препараты, при амбулаторном лечении для детей первых трех лет жизни из малоимущих семей и семей одиноких родителей и для детей в возрасте до шести лет из многодетных семей»;

- приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 28 мая 2012 года № 148-мпр «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление многодетным семьям денежной компенсации 30 процентов расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»;

- приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 9 августа 2017 года № 53-101/17-мпр «Об исчислении среднедушевого дохода многодетных и малоимущих семей для определения их права на меры социальной поддержки в соответствии с Законом Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей».

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово-экономическое обоснование проекта закона

Принятие проекта закона повлечет увеличение расходов областного бюджета.

Учитывая, что предоставление мер социальной поддержки в соответствии с Законом Иркутской области № 63-оз носит заявительный характер, представить расчет потребности в бюджетных ассигнованиях из областного бюджета в связи с принятием проекта закона не представляется возможным.



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 200-600, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

09.02.2021 № 02-01-904/21
на № 169 от 25.01.2021

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-813 «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей», внесенный группой депутатов Иркутской области Гаськовым А.Ю., Лобковым А.В., рассмотрен.

Концепция проекта закона поддерживается. Замечаний и предложений не имеется.

Принятие проекта закона не повлечет увеличения расходов областного бюджета, так как согласно подпункту 9 пункта 2 Составы членов многодетных и малоимущих семей, доходы которых учитываются при исчислении среднедушевого дохода для определения их права на меры социальной поддержки в соответствии с Законом Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей», утвержденного приказом министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 9 августа 2017 года № 53-101/17-мпр, в состав семьи, учитываемый при исчислении среднедушевого дохода для определения права на получение меры социальной поддержки, не включается один из родителей, брак с которым расторгнут, совместно зарегистрированный по месту жительства с бывшим(-ей) супругом(-ой).

С уважением,

И.И. Кобзев
И.И. Кобзев



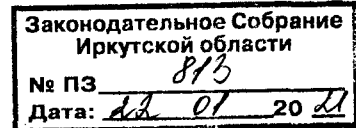
**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 260-870, e-mail: ru38@minjust.ru

15.02.2021 № 1102-1293

На № 164 от 15.02.2021



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
№ ПЗ-813 «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области
«О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-813 «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее - Проект).

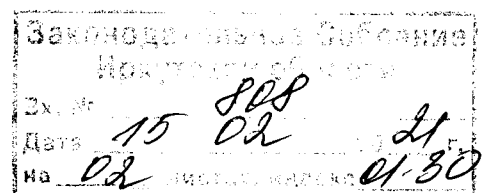
Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 23.10.2006 № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «ж», «ж.1» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – социальная защита, включая социальное обеспечение; защита семьи, материнства, отцовства и детства.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 30.12.2020 № 524-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для урегулирования общественных отношений в данной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно подпункту 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных



органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится, в том числе решение вопросов социальной поддержки семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей). В соответствии со статьей 26.3-1 указанного Федерального закона органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

И.о. начальника Управления



М.Н. Меринов

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-813 «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-813 «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области Гаськовым А.Ю. и Лобковым А.В.

Предметом правового регулирования проекта закона являются отношения в сфере предоставления мер социальной поддержки семьям, имеющим детей.

В соответствии с пунктами «ж», «ж.1» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение; защита семьи, материнства, отцовства и детства отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Подпунктом 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов социальной поддержки семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей).

По указанным вопросам органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы, иные

нормативные правовые акты (пункт 3.1 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ).

В рамках полномочий субъектов Российской Федерации, предоставленных федеральным законодательством, принят Закон Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – Закон Иркутской области № 63-оз), которым предусмотрено предоставление мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям.

Обеспечение бесплатного питания для школьников из многодетных семей, посещающих общеобразовательные организации, осуществляется независимо от дохода многодетной семьи.

Остальные меры социальной поддержки предоставляются, если среднедушевой доход для многодетной семьи – ниже двукратной величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения, для малоимущей семьи – ниже величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения.

Как следует из пояснительной записки к проекту закона, его подготовка вызвана жалобами граждан, которым отказано в предоставлении мер социальной поддержки по причине несоблюдения вышеуказанного условия, поскольку членами семьи таких граждан (по причине регистрации по месту их жительства или пребывания) продолжают считаться бывшие супруги, доход которых учитывается при исчислении среднедушевого дохода семьи.

Перечень доходов многодетных и малоимущих семей, учитываемых при исчислении среднедушевого дохода для определения их права на меры социальной поддержки в соответствии с Законом Иркутской области № 63-оз, состав членов семей, доходы которых учитываются при исчислении среднедушевого дохода, а также порядок исчисления указанного дохода устанавливаются нормативным правовым актом исполнительного органа государственной власти Иркутской области, уполномоченного Правительством Иркутской области (министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области).

При этом условия и порядок предоставления мер социальной поддержки, включая перечень документов, необходимых для их предоставления, определены Законом Иркутской области № 63-оз (статья 7).

Проектом закона в целях исключения вышеуказанной ситуации, не позволяющей разведенным супругам или супругам, брак которых признан недействительным, получать меры социальной поддержки, установленные Законом Иркутской области № 63-оз, предлагается дополнить перечень необходимых документов документом, подтверждающим данные обстоятельства, а именно: свидетельством о расторжении брака либо

решением суда о расторжении брака или признания брака недействительным, вступившим в законную силу.

Одновременно предусматривается не обязанность, а право законного представителя ребенка по представлению такого документа (в части свидетельства о расторжении брака, за исключением выданного компетентными органами иностранного государства).

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

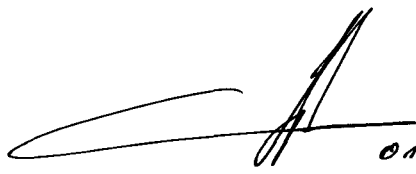
Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.


Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник
правового управления


01.02.21 М.В. Басов

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите


01.02.2021 П.Е. Уткина