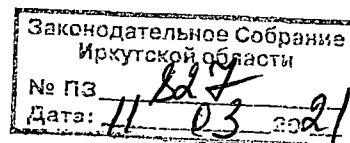




**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

"12" марта 2021 г. № 01/12-385

На № _____ от "___" _____ 2021 г.

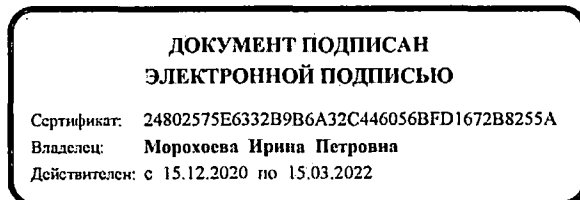
О направлении заключения КСП
Иркутской области от 12.03.2021
№ 12/12-Э

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 12.03.2021 № 12/12-Э по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области»» (ПЗ -827).

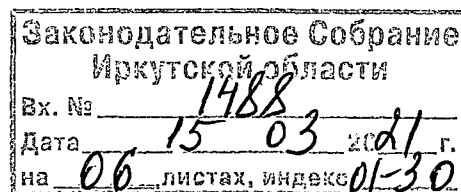
Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Председатель



И.П. Морохоева

Корень К.С.
Тел. +7 (3952) 24-02-84





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12/12-Э

по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной
помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области»»
(№ ПЗ-827)

«12» марта 2021 года

г. Иркутск

*Рассмотрено на коллегии КСП области 12.03.2021
и утверждено распоряжением председателя КСП
Иркутской области от 12.03.2021 № 30-р*

Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (№ ПЗ-827) (далее – Проект закона, Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 11.03.2021 № 709.

Законопроект внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области.

По результатам проведения экспертизы Проекта закона Контрольно-счетная палата Иркутской области (далее – КСП области) установила следующее.

Проектом закона предлагается внесение изменений в Закон Иркутской области от 19.07.2010 № 73-ОЗ «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее – Закон №73-ОЗ), в том числе, в целях учета изменений, внесенных Постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 № 2394, в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на реализацию мероприятий, направленных на оказание государственной социальной помощи на основе социального контракта (Приложение № 8(6) к государственной программе РФ «Социальная поддержка граждан») (далее – Правила приложения №8(6)).

В пояснительной записке к Законопроекту отражено, что принятие проекта Закона не повлечет увеличения расходов областного бюджета, финансово-экономическое обоснование (далее – ФЭО) не требуется.

Информация ФЭО об объеме требуемых расходов на реализацию Законопроекта соответствует размеру бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом Иркутской области от 16.12.2020 № 114-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»:

- 920 742,1 тыс.р. общий размер средств (Оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан, КЦСР 53301R4040);

- 727 386,2 тыс.р. субсидии бюджетам на софинансирование расходов, связанных с оказанием государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан (Приложение 4 к Закону о бюджете на 2021 год «Прогнозируемые доходы областного бюджета на 2021 год», КБК 00020225404000000150);

- 6 556,0 тыс.р. (расходы на доставку социальной выплаты, КЦСР 5330123915).

Размер расходов на доставку социальных выплат соответствует требованиям Порядка и методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, утвержденного приказом министерства финансов Иркутской области от 06.08.2012 № 35н-мпр (в размере не более 1,5% от общей суммы расходов на реализацию мер социальной поддержки).

Исходя из представленной в ФЭО информации, расходы на доставку запланированы в объеме 0,712%.

Предлагаемые Законопроектом изменения части 2 статьи 4 Закона №73-ОЗ предусматривают максимально возможные размеры выплат (а также количество месяцев предоставления выплат) из предложенного диапазона значений, предусмотренных Правилами приложения №8(6).

Правилами приложения №8(6) предусмотрено процентное соотношение распределения численности получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта, в том числе:

- не менее 20 % общей численности получателей - по мероприятию, указанному в подпункте «а» пункта 3 настоящих Правил (поиск работы);

- не менее 10 % общей численности получателей - по мероприятию, указанному в подпункте «б» пункта 3 настоящих Правил (предпринимательская деятельность);

- не более 20 % общей численности получателей - по мероприятию, указанному в подпункте «в» пункта 3 настоящих Правил (личное подсобное хозяйство);

- не более 30 % общей численности получателей - по мероприятию, указанному в подпункте «г» пункта 3 настоящих Правил (иные мероприятия).

Итоговый показатель численности получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта (по сумме всех мероприятий) должен составлять 100% общей их численности.

При подготовке расчетов социально-экономического обоснования Законопроекта указанные выше требования соблюдены.

Тип мероприятий соц.контракта	Требования Правил приложения №8(6)	Кол-во граждан при расчете ФЭО	% граждан при расчете ФЭО
Поиск работы	Не менее 20%	1 981	34%
Предпринимательская деятельность	Не менее 10%	1 049	18%
ЛПХ	Не более 20%	1 100	18,8%
Иные	Не более 30%	1 700	29,2%
ИТОГО		5 830	100%

Финансово-экономическим обоснованием к Законопроекту в состав расчета общих расходов включено 142 953,7 тыс.р. на финансирование государственной социальной

помощи на основе социального контракта на ведение личного подсобного хозяйства (расчетное количество граждан 1 100 чел.).

КСП области обращает внимание, что в рамках социального контракта, направленного на реализацию мероприятия по ведению личного подсобного хозяйства, государственная социальная помощь оказывается **при наличии в соответствующем субъекте РФ утвержденных нормативов чистого дохода** в стоимостном выражении от реализации полученных в личном подсобном хозяйстве плодов и продукции (пункт 3 Правил приложения №8(6)).

Однако в Иркутской области такие **нормативы не утверждены**, в связи с чем предоставление выплат по социальному контракту на ведение личного подсобного хозяйства, в том числе за счет средств федерального бюджета, в отсутствие утвержденных нормативов чистого дохода в стоимостном выражении от реализации полученных в личном подсобном хозяйстве плодов и продукции будет являться нарушением Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета.

Отдельные примеры нормативного правового регулирования субъектов РФ по утверждению нормативов чистого дохода в стоимостном выражении от реализации полученных в личном подсобном хозяйстве плодов и продукции представлены в приложении 1 к настоящему Заключению.

Кроме того, финансово-экономическим обоснованием к Законопроекту предусмотрено возмещение работодателям расходов на прохождение гражданином стажировки в общем размере 150 173,7 тыс.р. (расчетное количество граждан 1 981 чел.)

Однако нормативное правовое регулирование порядка осуществления таких выплат работодателям в рамках оказания государственной социальной помощи гражданам на основании социального контракта **в Иркутской области отсутствует**.

Кроме того, представленный в ФЭО расчет расходов на возмещение работодателям на прохождением гражданами стажировок произведен исходя из МРОТ, установленного на 2020 год (12 130 рублей, ст. 1 Федерального закона от 27.12.2019 № 463-ФЗ). В настоящее время МРОТ утвержден в размере 12 792 рублей (ст. 3 Федерального закона от 29.12.2020 № 473-ФЗ).

Таким образом, по расчетам КСП области, объем средств на возмещение работодателям расходов на прохождение гражданами стажировок должен составить 158 370,8 тыс.р. ($=12\ 792\text{р.} * 1,6 * 1,302 * 1981\ \text{чел.} * 3\ \text{мес.}$), что на 8 197,1 тыс.р. больше объема расходов, предусмотренных ФЭО, что в свою очередь повлечет расчет дополнительных средств на доставку ($8\ 197,1\ \text{тыс.р.} * 0,7\% = 57,4\ \text{тыс.р.}$).

Исходя из выше изложенного, при сохранении количества граждан-получателей социальных выплат и применении в расчетах аналогичного размера расходов на доставку социальных выплат (0,7%), по расчетам КСП области дополнительный объем средств, необходимый на реализацию Законопроекта, составит 8 254,5 тыс.р.

В целом по итогам проведенной финансово-экономической экспертизы Законопроекта концептуальных возражений не имеем. Вместе с тем, при рассмотрении Законопроекта предлагаем учесть замечания и рекомендации, отраженные в настоящем Заключении.

Аудитор



К.С. Корень

Отдельные примеры региональной практики утверждения нормативов

- 1) Постановление Правительства Ленинградской области от 10.03.2020 № 106 "Об утверждении нормативов чистого дохода в стоимостном выражении от реализации полученных в личном подсобном хозяйстве плодов и продукции в Ленинградской области на 2020 год"
- 2) Постановление Правительства Республики Алтай от 25.02.2021 № 42 "О нормативах чистого дохода в стоимостном выражении от реализации полученных в личном подсобном хозяйстве плодов и продукции в Республике Алтай на 2021 год"
- 3) Постановление Правительства Республики Башкортостан от 17.04.2020 № 247 (ред. от 20.10.2020) "Об утверждении нормативов чистого дохода в стоимостном выражении от реализации полученных в личном подсобном хозяйстве плодов и продукции в Республике Башкортостан на 2020 год"
- 4) Постановление Правительства Республики Дагестан от 27.07.2012 № 244 "О нормативах чистого дохода в стоимостном выражении от реализации плодов и продукции, полученных в личном подсобном хозяйстве на территории Республики Дагестан"
- 5) Постановление Правительства КБР от 27.07.2020 № 161-ПП "Об утверждении нормативов чистого дохода в стоимостном выражении от реализации полученных в личном подсобном хозяйстве плодов и продукции в Кабардино-Балкарской Республике на 2020 год"
- 6) Постановление Правительства Республики Коми от 31.12.2004 № 281 (ред. от 10.02.2021) "О мерах по реализации Закона Республики Коми "Об оказании государственной социальной помощи в Республике Коми" (Приложение 7, нормативы)
- 7) Постановление Совета министров Республики Крым от 09.11.2015 № 702 "Об утверждении нормативов чистого дохода в стоимостном выражении от реализации полученных в личном подсобном хозяйстве плодов и продукции для назначения мер социальной поддержки жителям Республики Крым"
- 8) Постановление Правительства Республики Марий Эл от 25.12.2018 № 489 "О нормативах чистого дохода в стоимостном выражении от реализации полученных в личном подсобном хозяйстве плодов и продукции"
- 9) Постановление Правительства Республики Мордовия от 05.02.2021 № 44 "Об утверждении норматива чистого дохода в стоимостном выражении от реализации полученных в личном подсобном хозяйстве плодов и продукции в Республике Мордовия на 2021 год"
- 10) Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 26.03.2009 № 129 (ред. от 30.06.2015) "Об утверждении нормативов чистого дохода от реализации полученных в личном подсобном хозяйстве плодов и продукции в Республике Саха (Якутия)"
- 11) Постановление Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 19.01.2021 № 6 "О годовых нормативах чистого дохода в стоимостном выражении от реализации плодов и продукции, полученных в личном подсобном хозяйстве, в Республике Северная Осетия-Алания на первое полугодие 2021 года"
- 12) Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 27.05.2020 № 430 "О нормативе чистого дохода в стоимостном выражении от реализации полученных в личном подсобном хозяйстве плодов и продукции с одной сотки земельной площади на территории Республики Татарстан в месяц"
- 13) Постановление Правительства Приморского края от 15.01.2020 № 3-пп "Об утверждении нормативов чистого дохода в стоимостном выражении от реализации полученных в личном подсобном хозяйстве плодов и продукции в Приморском крае"
- 14) Постановление Правительства Ставропольского края от 07.10.2014 № 393-п "О нормативах чистого дохода в стоимостном выражении от реализации полученных в личном подсобном хозяйстве плодов и продукции в Ставропольском крае"
- 15) Постановление Правительства Астраханской области от 15.11.2017 № 421-П "О нормативах чистого дохода в стоимостном выражении от реализации плодов и продукции, полученных от личного подсобного хозяйства в Астраханской области"

16) Постановление Правительства Белгородской обл. от 15.02.2021 № 49-пп "Об утверждении нормативов чистого дохода в стоимостном выражении от реализации полученных в личном подсобном хозяйстве плодов и продукции на территории Белгородской области"

17) Постановление департамента сельского хозяйства и продовольствия администрации Владимирской обл. от 27.06.2019 № 45 (ред. от 23.12.2020) "Об утверждении норматива чистого дохода в стоимостном выражении от реализации полученных в личном подсобном хозяйстве плодов и продукции" (вместе с "Методикой расчета норматива чистого дохода от ведения личного подсобного хозяйства")

18) Приказ Департамента труда и занятости Воронежской обл. от 28.01.2021 № 19 "Об утверждении нормативов чистого дохода в стоимостном выражении от реализации полученных в личном подсобном хозяйстве плодов и продукции по Воронежской области в IV квартале 2020 года"

19) Постановление Правительства Калужской области от 08.05.2003 № 117 (ред. от 29.05.2020) "Об утверждении нормативов чистого дохода в стоимостном выражении от реализации полученных в личном подсобном хозяйстве плодов и продукции для учета доходов, полученных от реализации плодов и продукции личного подсобного хозяйства, в сумме дохода семьи или одиноко проживающего гражданина на 2020 год"

20) Постановление Правительства Кировской области от 03.03.2021 № 104-П "Об утверждении норматива чистого дохода в стоимостном выражении от реализации полученных в личном подсобном хозяйстве плодов и продукции по Кировской области"

21) Постановление Администрации Костромской области от 09.03.2021 № 88-а "Об утверждении нормативов чистого дохода в стоимостном выражении от реализации полученных в личном подсобном хозяйстве плодов и продукции в Костромской области на 2021 год"

22) Постановление администрации Липецкой области от 30.07.2020 № 447 "Об утверждении нормативов чистого дохода в стоимостном выражении от реализации полученных в личном подсобном хозяйстве плодов и продукции"

23) Приказ Министерства труда и социального развития Омской области от 10.12.2020 № 154-п "Об утверждении нормативов чистого дохода в стоимостном выражении от реализации полученных в личном подсобном хозяйстве плодов и продукции на 2021 год"

24) Постановление Правительства Оренбургской области от 06.02.2018 № 53-п (ред. от 15.02.2021) "Об утверждении нормативов чистого дохода в стоимостном выражении от реализации полученных в личном подсобном хозяйстве плодов и продукции в Оренбургской области" (вместе с "Нормативами чистого дохода в стоимостном выражении от реализации полученных в личном подсобном хозяйстве плодов и продукции в Оренбургской области")

25) Постановление Правительства Пензенской обл. от 15.02.2021 № 52-пп (ред. от 02.03.2021) "Об утверждении нормативов чистого дохода в стоимостном выражении от реализации полученных в личном подсобном хозяйстве плодов и продукции"