

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-824 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-824 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области указом Губернатора Иркутской области от 10 марта 2021 года № 59-уг.

Предметом правового регулирования проекта закона являются общественные отношения в сфере предоставления дополнительной меры социальной поддержки в виде областного материнского (семейного) капитала за счет средств областного бюджета.

В соответствии с пунктами ж, ж.1 части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, защита семьи, материнства, отцовства и детства, создание условий для достойного воспитания детей в семье отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 184-ФЗ) законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

На основании статьи 26.3-1 Федерального закона № 184-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Федеральный закон № 256-ФЗ) установлены дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий, обеспечивающих этим семьям достойную жизнь, в виде предоставления материнского (семейного) капитала за счет средств федерального бюджета.

Частью 2 статьи 1 Федерального закона № 256-ФЗ предусмотрено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

В рамках реализации указанных полномочий принят Закон Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 101-ОЗ).

Проектом закона предлагается предусмотреть новое направление распоряжения средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала – проведение ремонта жилого помещения. Предусмотрены требования, предъявляемые к такому помещению, в частности, такие как нахождение жилого помещения на территории Иркутской области, соответствие его установленным санитарным и техническим правилам и нормам, а также нахождение жилого помещения в собственности лица, получившего сертификат на областной материнский (семейный) капитал.

Также предлагаются к изменению сроки выплаты ежегодной денежной выплаты за счет средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала (в действующей редакции – до 20 числа месяца, следующего за месяцем обращения за ее получением; в редакции проекта закона – не позднее 26 числа месяца, следующего за месяцем принятия решения об удовлетворении заявления о распоряжении средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала).

Кроме того, проектом закона предлагается признать утратившей силу норму, регламентирующую, что дополнительная мера социальной поддержки в части ежегодной денежной выплаты предоставляется женщине, проживающей на территории Иркутской области, при рождении третьего ребенка или последующих детей начиная с 1 января 2017 года. Таким образом, граждане, получившие в установленном порядке сертификат на областной материнский (семейный) капитал, смогут использовать средства (часть средств) областного материнского (семейного) капитала по всем направлениям, предусмотренным Законом Иркутской области № 101-ОЗ, независимо от времени рождения детей.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие Законодательным Собранием Иркутской области

рассматриваемого проекта закона является правомерным.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

Перечень областных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона, приведен полностью.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.


Также необходимо отметить следующее.

Согласно части 2 статьи 93 Закона Иркутской области № 101-ОЗ в редакции проекта закона жилое помещение, подлежащее ремонту с использованием средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала, должно находиться в собственности лица, получившего сертификат на областной материнский (семейный) капитал.


Усматривается необходимость обсуждения установления такого требования, поскольку вызывает сомнение распространенность обстоятельств, характеризующих наличием собственности на жилое помещение только у лица, получившего сертификат на областной материнский (семейный) капитал. Предлагаем рассмотреть также возможность распоряжения средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала при наличии общей собственности на жилое помещение лица, получившего сертификат на областной материнский (семейный) капитал, и членов его семьи, а также в случае, если лицо, получившее соответствующий сертификат, является нанимателем по договору социального найма.

Проект закона может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления  
аппарата Законодательного Собрания  
Иркутской области

 М.В. Басов  
12.03.21

Начальник отдела по законодательству  
об охране здоровья и социальной защите  
правового управления аппарата  
Законодательного Собрания Иркутской области

 П.Е. Уткина  
12.03.2021