

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-827 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-827 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ

15.03.2021

№ 05/345-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-827 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области»

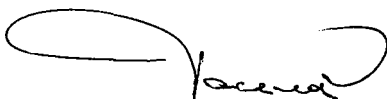
Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-827 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

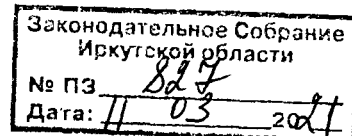
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-827 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании (сессии) Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель комитета



А.Ю. Гаськов



УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

11 марта 2021 года

№ 67-уг

Иркутск

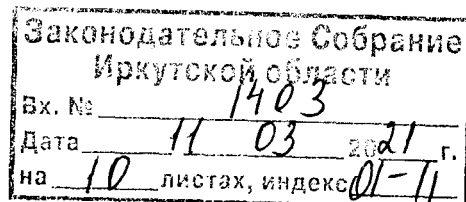
**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области
проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон
Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным
категориям граждан в Иркутской области»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Определить докладчиком по данному вопросу министра социального развития, опеки и попечительства Иркутской области В.А. Родионова.



Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ ОТДЕЛЬНЫМ КАТЕГОРИЯМ ГРАЖДАН В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 19 июля 2010 года № 73-ОЗ «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, № 22, т. 3; 2012, № 40, № 46, т. 2, № 48; 2013, № 2, т. 1; 2014, № 13, т. 1; 2015, № 21, № 28, т. 1; 2017, № 46, т. 1, № 54; 2018, № 59, т. 1; 2019, № 10; 2020, № 30, т. 2; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 20 июля 2020 года) следующие изменения:

1) пункт 1 статьи 3 изложить в следующей редакции:

«1) предоставление денежных выплат (социальных пособий и других выплат);»;

2) в статье 4:

в части 1 слова «социального пособия» заменить словами «денежной выплаты»;

часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Размер государственной социальной помощи в виде денежной выплаты, оказываемой в соответствии с настоящим Законом на основании социального контракта, устанавливается в социальном контракте по соглашению сторон с учетом содержания конкретной программы социальной адаптации, и составляет:

1) на поиск работы:

а) получателю государственной социальной помощи, зарегистрированному в государственном учреждении службы занятости населения в качестве безработного или ищущего работу, в течение одного месяца с даты заключения социального контракта и трех месяцев с даты подтверждения факта его трудоустройства, – ежемесячно в размере величины прожиточного минимума, установленной для трудоспособного населения в целом по области на год, предшествующий году заключения социального контракта;

б) получателю государственной социальной помощи, зарегистрированному в государственном учреждении службы занятости населения в качестве безработного или ищущего работу, в период прохождения профессионального обучения или дополнительного профессионального образования (далее – обучение) – ежемесячно, сроком не более трех месяцев, в размере половины величины прожиточного минимума, установленной для

трудоспособного населения в целом по области на год, предшествующий году заключения социального контракта; единовременно в размере стоимости курса обучения, но не более тридцати тысяч рублей;

2) на осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности – единовременно в размере не более двухсот пятидесяти тысяч рублей; единовременно в размере стоимости курса обучения, но не более тридцати тысяч рублей (в случае прохождения получателем государственной социальной помощи обучения);

3) на ведение личного подсобного хозяйства – единовременно в размере не более ста тысяч рублей; единовременно в размере стоимости курса обучения, но не более тридцати тысяч рублей (в случае прохождения получателем государственной социальной помощи обучения);

4) на осуществление иных мероприятий, направленных на преодоление получателем государственной социальной помощи трудной жизненной ситуации, – ежемесячно в размере не более величины прожиточного минимума, установленной для трудоспособного населения в целом по области на год, предшествующий году заключения социального контракта, продолжительностью не более шести месяцев.»;

в части 3:

в абзаце первом слова «частях 1 и 2» заменить словами «части 1»;

абзацы второй, третий признать утратившими силу;

3) в статье 5:

часть 1 дополнить абзацем вторым следующего содержания:

«Государственная социальная помощь на основании социального контракта назначается также семьям при наличии у них дохода ниже величины прожиточного минимума для семьи, имеющим трех и более детей, не достигших возраста восемнадцати лет, включая детей, принятых под опеку (попечительство), переданных на воспитание в приемную семью, без учета детей, находящихся на полном государственном обеспечении.»;

пункт 1 части 1¹ изложить в следующей редакции:

«1) отсутствие направления на обучение от государственного учреждения службы занятости населения (для получателей государственной социальной помощи, указанных в подпункте «б» пункта 1 части 2 статьи 4 настоящего Закона);»;

по тексту абзаца первого части 4 слово «области» исключить;

4) в части 2 статьи 8:

в абзаце первом слово «, «и»» исключить;

в абзаце втором после слова «государства)» дополнить словом «, «и»»;

5) в статье 9¹:

часть 3 дополнить новыми абзацами третьим – пятым следующего содержания:

«Программой социальной адаптации предусматриваются обязательные для реализации получателем государственной социальной помощи мероприятия.

К таким мероприятиям относятся поиск работы, осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности, ведение личного

подсобного хозяйства, а также прохождение в целях реализации данных мероприятий обучения.

Программой социальной адаптации могут также предусматриваться мероприятия, направленные на удовлетворение текущих потребностей получателя государственной социальной помощи в приобретении товаров первой необходимости, одежды, обуви, лекарственных препаратов, товаров для ведения личного подсобного хозяйства, в лечении, профилактическом медицинском осмотре, в целях стимулирования здорового образа жизни, для обеспечения потребностей семей в товарах и услугах дошкольного и школьного образования.»;

в части 6¹ слова «социальных пособий» заменить словами «денежных выплат»;

5) статью 10 изложить в следующей редакции:

«Статья 10. Порядок предоставления денежной выплаты

1. Государственная социальная помощь в виде денежной выплаты (за исключением случаев оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта) выплачивается через организации федеральной почтовой связи или кредитные организации.

Способ выплаты государственной социальной помощи указывается получателем государственной социальной помощи в заявлении о назначении государственной социальной помощи.

2. Государственная социальная помощь в виде денежной выплаты на основании социального контракта перечисляется на банковский счет получателя государственной социальной помощи, открытый в кредитной организации.»;

6) статью 12 изложить в следующей редакции:

«Статья 12. Организация работы по предоставлению государственной социальной помощи

Порядок организации работы по предоставлению государственной социальной помощи устанавливается уполномоченным органом.».

Статья 2

1. Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

2. Размеры государственной социальной помощи в виде денежной выплаты, оказываемой в соответствии с Законом Иркутской области от 19 июля 2010 года № 73-ОЗ «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» на основании социальных контрактов, заключаемых в 2021 году (на мероприятия по поиску работы, осуществление иных мероприятий, направленных на преодоление получателем государственной социальной помощи трудной жизненной ситуации), определяются с учетом величины прожиточного минимума,

установленной для трудоспособного населения в целом по Иркутской области на 2021 год.

Губернатор
Иркутской области

И.И. Кобзев

Иркутск

«___» _____ 20__ года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области
«О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан
в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области.

Проект закона подготовлен министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее – министерство).

2. Правовое основание принятия:

Основанием для принятия проекта закона являются Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральный закон от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», Устав Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 19 июля 2010 года № 73-ОЗ «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее – Закон № 73-ОЗ), направленные на совершенствование порядка предоставления государственной социальной помощи на основании социального контракта.

В соответствии с перечнем поручений от 24 января 2020 года № Пр-113 по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года с 1 января 2021 года предусмотрено выделение средств федерального бюджета на софинансирование мероприятий субъектов Российской Федерации по оказанию государственной социальной помощи на основании социального контракта. В целях установления порядка и условий предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание данной помощи приняты Правила предоставления и распределения субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, направленных на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта, являющиеся приложением № 8(б) к государственной программе Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 296 (далее – Правила).

В целях соблюдения порядка и условий использования субсидии, установленных Правилами, проектом закона предлагается внести изменения в Закон № 73-ОЗ в части корректировки видов государственной социальной помощи в соответствии с федеральным законодательством; в части изменения размера государственной социальной помощи, оказываемой в соответствии с Законом № 73-ОЗ на основании социального контракта, и направлений реализации социального контракта, а также исключения индексации размера государственной социальной помощи на основании социального контракта в связи с тем, что проектом закона предлагается установить ее размер в зависимости от величины прожиточного минимума за II квартал года, предшествующего году обращения за оказанием государственной социальной помощи, за исключением отдельных мероприятий; в части дополнения условий, при которых не осуществляется назначение государственной социальной помощи на основании социального контракта, а также установления условия назначения государственной социальной помощи на основании социального контракта многодетным семьям; в части определения порядка выплаты государственной социальной помощи.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проект закона состоит из двух статей:

- 1) статьей 1 проекта закона предлагается внести изменения в Закон № 73-ОЗ;
- 2) статьей 2 проекта закона определяется срок вступления закона в силу.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона потребует внесения изменений:

в приказ министерства от 18 мая 2012 года № 98-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Назначение и выплата (предоставление) государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, в Иркутской области»;

в приказ министерства от 15 сентября 2014 года № 139-мпр «О Порядке организации предоставления государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области».

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово – экономическое обоснование проекта закона:

Принятие проекта закона не повлечет увеличения расходов областного бюджета. Финансово-экономическое обоснование не требуется.

8. Анतिकоррупционная экспертиза:

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона коррупциогенные факторы не выявлены. Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит.

9. Результаты общественного обсуждения проекта закона; оценка социально-экономических последствий применения проекта закона:

Проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области по адресу: <http://regulation.irkobl.ru/projects#npa=7635>.

Реализация проекта закона не повлечет за собой отрицательных социально-экономических последствий, а также снижения объема прав и гарантий граждан.

Министр социального развития,
опеки и попечительства
Иркутской области



В.А. Родионов

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту Закона Иркутской области
«О государственной социальной помощи отдельным категориям
граждан в Иркутской области»**

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 19 июля 2010 года № 73-ОЗ «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее – Закон № 73-ОЗ), направленные на совершенствование порядка предоставления государственной социальной помощи на основании социального контракта, в части изменения размеров и направлений реализации социального контракта.

Расходы на реализацию мероприятий, направленных на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта составит:

1. На осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности:

-1 049 чел., размер денежной выплаты составит 250,0 тыс. руб. в год.

1 049 человек * 250,0 тыс. руб. = 262 250,0 тыс. руб.

-Денежная выплата за курс обучения –
30,0 тыс. руб.,

1 048 человека * 30,0 тыс. руб. = 31 440,0 тыс. руб.

2. На ведение личного подсобного хозяйства:

-1 100 чел., размер денежной выплаты составит 100,0 тыс. руб. в год.

1 100 человек * 100,0 тыс. руб. = 110 000,0 тыс. руб.

-Денежная выплата за курс обучения –
29,98 тыс. руб.

1 099 человека * 29,98 тыс. руб. = 32 953,7 тыс. руб.

3. На осуществление иных мероприятий, направленных на преодоление трудной жизненной ситуации:

1 700 чел., размер денежной выплаты составит 13,012 тыс. руб., продолжительность выплаты – 6 мес.

1 700 человек * 13,012 тыс. руб. * 6 = 132 722,4 тыс. руб.

4. На поиск работы:

-1 981 чел. размер денежной выплаты составит на 13 012,0 тыс. руб., продолжительность выплаты – 4 мес.

1 981 человек * 13,012 тыс. руб. * 4 = 103 107,1 тыс. руб.

-Денежная выплата за курс обучения –
30,0 тыс. руб.

1 981 человек * 30,0 тыс. руб. = 59 430,0 тыс. руб.

-Ежемесячная денежная выплата гражданину, зарегистрированному в органах занятости населения в качестве безработного 6,506 тыс. руб. продолжительность выплаты – 3 мес.

1 981 человек * 6,506 тыс. руб. * 3 = 38 665,2 тыс. руб.

-Возмещение работодателю на прохождение гражданином стажировки 25, 269 тыс.руб. продолжительность выплаты – 3 мес.

$1\,981 \text{ человек} * 25,269 \text{ тыс.руб.} * 3 = 150\,173,70 \text{ тыс. руб.}$

Реализация данного проекта закона в 2021 году потребует расходов 920 742,10 тыс. руб.:

- из областного бюджета в сумме 193 355,9 тыс. руб. исходя из расчета 21 % с учетом предельного уровня софинансирования из федерального бюджета Российской Федерации 79 % на исполнение вышеуказанного расходного обязательства Иркутской области в сумме 727 386,2 тыс. руб.

Расходы на доставку социальной выплаты в целом составят:

$920\,742,1 * 0,7 \% = 6\,556,00 \text{ тыс. руб.}$

Данные расходы предусмотрены в Законе Иркутской области "Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов" в полном объеме.

Министр социального
развития, опеки и попечительства
Иркутской области



В.А.Родионов

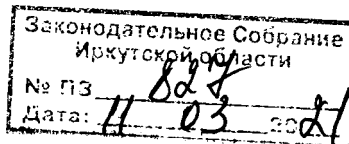


ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

г. Иркутск, 664011, ул. Володарского, 5

12.03.2011 № 244-12-2011

на № *702* от *11.03.2011*



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Ведерникову А.В.

О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович,

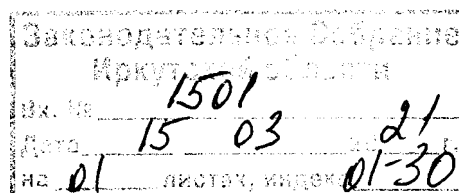
Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (ПЗ -827).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

В.В.Бабенко

Борисова О.А., 25-90-19



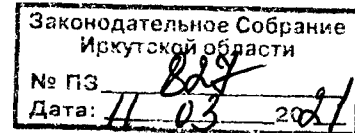
АБ 062750



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru

1503 2021 № 58/02-2234
На № цк 408 от 11 03 2021



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д.1а
664027 г. Иркутск

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-827
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной
социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области»

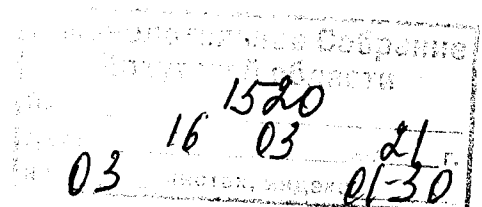
Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-827 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 19.07.2010 № 73-ОЗ «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта в соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 24.02.2021 № 20-ФЗ), Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (в редакции Федерального закона от 29.12.2020 № 473-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для урегулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).



Согласно пункту 2 статьи 26.1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов) социальной поддержки и социального обслуживания граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, социальной поддержки жертв политических репрессий, малоимущих граждан (подпункт 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Законодательство о государственной социальной помощи состоит из Федерального закона от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», указанного Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации (статья 2 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»).

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают законы и иные нормативные правовые акты, определяющие размеры, условия и порядок назначения и выплаты государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта, малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, и иным категориям граждан, предусмотренным указанным Федеральным законом, в соответствии с целями, установленными указанным Федеральным законом, а также разрабатывают и реализуют государственные региональные программы оказания гражданам, проживающим на территории субъекта Российской Федерации, государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, социальных пособий и субсидий.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным поскольку в соответствии с пунктом «б» части 1 статьи 4 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта осуществляет законодательное регулирование

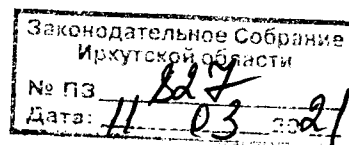
по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

И.о. начальника Управления



О.В. Петрова



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irkosp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

"12" марта 2021 г. № 01/12-385

На № _____ от "___" _____ 2021 г.

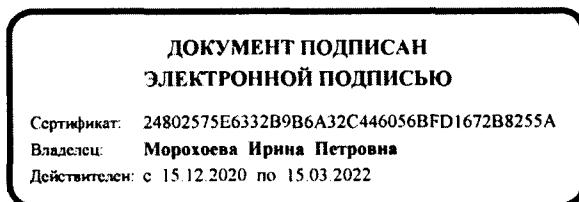
О направлении заключения КСП
Иркутской области от 12.03.2021
№ 12/12-Э

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 12.03.2021 № 12/12-Э по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области»» (ПЗ -827).

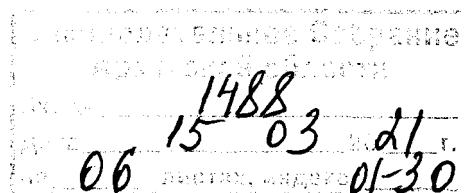
Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Председатель



И.П. Морохоева

Корень К.С.
Тел. +7 (3952) 24-02-84





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12/12-Э

по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области»» (№ ПЗ-827)

«12» марта 2021 года

г. Иркутск

*Рассмотрено на коллегии КСП области 12.03.2021
и утверждено распоряжением председателя КСП
Иркутской области от 12.03.2021 № 30-р*

Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (№ ПЗ-827) (далее – Проект закона, Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 11.03.2021 № 709.

Законопроект внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области.

По результатам проведения экспертизы Проекта закона Контрольно-счетная палата Иркутской области (далее – КСП области) установила следующее.

Проектом закона предлагается внесение изменений в Закон Иркутской области от 19.07.2010 № 73-ОЗ «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее – Закон №73-ОЗ), в том числе, в целях учета изменений, внесенных Постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 № 2394, в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на реализацию мероприятий, направленных на оказание государственной социальной помощи на основе социального контракта (Приложение № 8(6) к государственной программе РФ «Социальная поддержка граждан») (далее – Правила приложения №8(6)).

В пояснительной записке к Законопроекту отражено, что принятие проекта Закона не повлечет увеличения расходов областного бюджета, финансово-экономическое обоснование (далее – ФЭО) не требуется.

Информация ФЭО об объеме требуемых расходов на реализацию Законопроекта соответствует размеру бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом Иркутской области от 16.12.2020 № 114-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»:

- 920 742,1 тыс.р. общий размер средств (Оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан, КЦСР 53301R4040);

- 727 386,2 тыс.р. субсидии бюджетам на софинансирование расходов, связанных с оказанием государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан (Приложение 4 к Закону о бюджете на 2021 год «Прогнозируемые доходы областного бюджета на 2021 год», КБК 00020225404000000150);

- 6 556,0 тыс.р. (расходы на доставку социальной выплаты, КЦСР 5330123915).

Размер расходов на доставку социальных выплат соответствует требованиям Порядка и методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, утвержденного приказом министерства финансов Иркутской области от 06.08.2012 № 35н-мпр (в размере не более 1,5% от общей суммы расходов на реализацию мер социальной поддержки).

Исходя из представленной в ФЭО информации, расходы на доставку запланированы в объеме 0,712%.

Предлагаемые Законопроектом изменения части 2 статьи 4 Закона №73-ОЗ предусматривают максимально возможные размеры выплат (а также количество месяцев предоставления выплат) из предложенного диапазона значений, предусмотренных Правилами приложения №8(6).

Правилами приложения №8(6) предусмотрено процентное соотношение распределения численности получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта, в том числе:

- не менее 20 % общей численности получателей - по мероприятию, указанному в подпункте «а» пункта 3 настоящих Правил (поиск работы);

- не менее 10 % общей численности получателей - по мероприятию, указанному в подпункте «б» пункта 3 настоящих Правил (предпринимательская деятельность);

- не более 20 % общей численности получателей - по мероприятию, указанному в подпункте «в» пункта 3 настоящих Правил (личное подсобное хозяйство);

- не более 30 % общей численности получателей - по мероприятию, указанному в подпункте «г» пункта 3 настоящих Правил (иные мероприятия).

Итоговый показатель численности получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта (по сумме всех мероприятий) должен составлять 100% общей их численности.

При подготовке расчетов социально-экономического обоснования Законопроекта указанные выше требования соблюдены.

Тип мероприятий соц.контракта	Требования Правил приложения №8(6)	Кол-во граждан при расчете ФЭО	% граждан при расчете ФЭО
Поиск работы	Не менее 20%	1 981	34%
Предпринимательская деятельность	Не менее 10%	1 049	18%
ЛПХ	Не более 20%	1 100	18,8%
Иные	Не более 30%	1 700	29,2%
ИТОГО		5 830	100%

Финансово-экономическим обоснованием к Законопроекту в состав расчета общих расходов включено 142 953,7 тыс.р. на финансирование государственной социальной

помощи на основе социального контракта на ведение личного подсобного хозяйства (расчетное количество граждан 1 100 чел.).

КСП области обращает внимание, что в рамках социального контракта, направленного на реализацию мероприятия по ведению личного подсобного хозяйства, государственная социальная помощь оказывается **при наличии в соответствующем субъекте РФ утвержденных нормативов чистого дохода** в стоимостном выражении от реализации полученных в личном подсобном хозяйстве плодов и продукции (пункт 3 Правил приложения №8(6)).

Однако в Иркутской области такие **нормативы не утверждены**, в связи с чем предоставление выплат по социальному контракту на ведение личного подсобного хозяйства, в том числе за счет средств федерального бюджета, в отсутствие утвержденных нормативов чистого дохода в стоимостном выражении от реализации полученных в личном подсобном хозяйстве плодов и продукции будет являться нарушением Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета.

Отдельные примеры нормативного правового регулирования субъектов РФ по утверждению нормативов чистого дохода в стоимостном выражении от реализации полученных в личном подсобном хозяйстве плодов и продукции представлены в приложении 1 к настоящему Заключению.

Кроме того, финансово-экономическим обоснованием к Законопроекту предусмотрено возмещение работодателям расходов на прохождение гражданином стажировки в общем размере 150 173,7 тыс.р. (расчетное количество граждан 1 981 чел.)

Однако нормативное правовое регулирование порядка осуществления таких выплат работодателям в рамках оказания государственной социальной помощи гражданам на основании социального контракта **в Иркутской области отсутствует**.

Кроме того, представленный в ФЭО расчет расходов на возмещение работодателям на прохождением гражданами стажировок произведен исходя из МРОТ, установленного на 2020 год (12 130 рублей, ст. 1 Федерального закона от 27.12.2019 № 463-ФЗ). В настоящее время МРОТ утвержден в размере 12 792 рублей (ст. 3 Федерального закона от 29.12.2020 № 473-ФЗ).

Таким образом, по расчетам КСП области, объем средств на возмещение работодателям расходов на прохождение гражданами стажировок должен составить 158 370,8 тыс.р. ($=12\,792\text{р.} * 1,6 * 1,302 * 1981\text{ чел.} * 3\text{ мес.}$), что на 8 197,1 тыс.р. больше объема расходов, предусмотренных ФЭО, что в свою очередь повлечет расчет дополнительных средств на доставку ($8\,197,1\text{ тыс.р.} * 0,7\% = 57,4\text{ тыс.р.}$).

Исходя из выше изложенного, при сохранении количества граждан-получателей социальных выплат и применении в расчетах аналогичного размера расходов на доставку социальных выплат (0,7%), по расчетам КСП области дополнительный объем средств, необходимый на реализацию Законопроекта, составит 8 254,5 тыс.р.

В целом по итогам проведенной финансово-экономической экспертизы Законопроекта концептуальных возражений не имеем. Вместе с тем, при рассмотрении Законопроекта предлагаем учесть замечания и рекомендации, отраженные в настоящем Заключении.

Аудитор



К.С. Корень

Отдельные примеры региональной практики утверждения нормативов

- 1) Постановление Правительства Ленинградской области от 10.03.2020 № 106 "Об утверждении нормативов чистого дохода в стоимостном выражении от реализации полученных в личном подсобном хозяйстве плодов и продукции в Ленинградской области на 2020 год"
- 2) Постановление Правительства Республики Алтай от 25.02.2021 № 42 "О нормативах чистого дохода в стоимостном выражении от реализации полученных в личном подсобном хозяйстве плодов и продукции в Республике Алтай на 2021 год"
- 3) Постановление Правительства Республики Башкортостан от 17.04.2020 № 247 (ред. от 20.10.2020) "Об утверждении нормативов чистого дохода в стоимостном выражении от реализации полученных в личном подсобном хозяйстве плодов и продукции в Республике Башкортостан на 2020 год"
- 4) Постановление Правительства Республики Дагестан от 27.07.2012 № 244 "О нормативах чистого дохода в стоимостном выражении от реализации плодов и продукции, полученных в личном подсобном хозяйстве на территории Республики Дагестан"
- 5) Постановление Правительства КБР от 27.07.2020 № 161-ПП "Об утверждении нормативов чистого дохода в стоимостном выражении от реализации полученных в личном подсобном хозяйстве плодов и продукции в Кабардино-Балкарской Республике на 2020 год"
- 6) Постановление Правительства Республики Коми от 31.12.2004 № 281 (ред. от 10.02.2021) "О мерах по реализации Закона Республики Коми "Об оказании государственной социальной помощи в Республике Коми" (Приложение 7, нормативы)
- 7) Постановление Совета министров Республики Крым от 09.11.2015 № 702 "Об утверждении нормативов чистого дохода в стоимостном выражении от реализации полученных в личном подсобном хозяйстве плодов и продукции для назначения мер социальной поддержки жителям Республики Крым"
- 8) Постановление Правительства Республики Марий Эл от 25.12.2018 № 489 "О нормативах чистого дохода в стоимостном выражении от реализации полученных в личном подсобном хозяйстве плодов и продукции"
- 9) Постановление Правительства Республики Мордовия от 05.02.2021 № 44 "Об утверждении норматива чистого дохода в стоимостном выражении от реализации полученных в личном подсобном хозяйстве плодов и продукции в Республике Мордовия на 2021 год"
- 10) Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 26.03.2009 № 129 (ред. от 30.06.2015) "Об утверждении нормативов чистого дохода от реализации полученных в личном подсобном хозяйстве плодов и продукции в Республике Саха (Якутия)"
- 11) Постановление Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 19.01.2021 № 6 "О годовых нормативах чистого дохода в стоимостном выражении от реализации плодов и продукции, полученных в личном подсобном хозяйстве, в Республике Северная Осетия-Алания на первое полугодие 2021 года"
- 12) Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 27.05.2020 № 430 "О нормативе чистого дохода в стоимостном выражении от реализации полученных в личном подсобном хозяйстве плодов и продукции с одной сотки земельной площади на территории Республики Татарстан в месяц"
- 13) Постановление Правительства Приморского края от 15.01.№ N 3-пп "Об утверждении нормативов чистого дохода в стоимостном выражении от реализации полученных в личном подсобном хозяйстве плодов и продукции в Приморском крае"
- 14) Постановление Правительства Ставропольского края от 07.10.2014 № 393-п "О нормативах чистого дохода в стоимостном выражении от реализации полученных в личном подсобном хозяйстве плодов и продукции в Ставропольском крае"
- 15) Постановление Правительства Астраханской области от 15.11.2017 № 421-П "О нормативах чистого дохода в стоимостном выражении от реализации плодов и продукции, полученных от личного подсобного хозяйства в Астраханской области"

16) Постановление Правительства Белгородской обл. от 15.02.2021 № 49-пп "Об утверждении нормативов чистого дохода в стоимостном выражении от реализации полученных в личном подсобном хозяйстве плодов и продукции на территории Белгородской области"

17) Постановление департамента сельского хозяйства и продовольствия администрации Владимирской обл. от 27.06.2019 № 45 (ред. от 23.12.2020) "Об утверждении норматива чистого дохода в стоимостном выражении от реализации полученных в личном подсобном хозяйстве плодов и продукции" (вместе с "Методикой расчета норматива чистого дохода от ведения личного подсобного хозяйства")

18) Приказ Департамента труда и занятости Воронежской обл. от 28.01.2021 № 19 "Об утверждении нормативов чистого дохода в стоимостном выражении от реализации полученных в личном подсобном хозяйстве плодов и продукции по Воронежской области в IV квартале 2020 года"

19) Постановление Правительства Калужской области от 08.05.2003 № 117 (ред. от 29.05.2020) "Об утверждении нормативов чистого дохода в стоимостном выражении от реализации полученных в личном подсобном хозяйстве плодов и продукции для учета доходов, полученных от реализации плодов и продукции личного подсобного хозяйства, в сумме дохода семьи или одиноко проживающего гражданина на 2020 год"

20) Постановление Правительства Кировской области от 03.03.2021 № 104-П "Об утверждении норматива чистого дохода в стоимостном выражении от реализации полученных в личном подсобном хозяйстве плодов и продукции по Кировской области"

21) Постановление Администрации Костромской области от 09.03.2021 № 88-а "Об утверждении нормативов чистого дохода в стоимостном выражении от реализации полученных в личном подсобном хозяйстве плодов и продукции в Костромской области на 2021 год"

22) Постановление администрации Липецкой области от 30.07.2020 № 447 "Об утверждении нормативов чистого дохода в стоимостном выражении от реализации полученных в личном подсобном хозяйстве плодов и продукции"

23) Приказ Министерства труда и социального развития Омской области от 10.12.2020 № 154-п "Об утверждении нормативов чистого дохода в стоимостном выражении от реализации полученных в личном подсобном хозяйстве плодов и продукции на 2021 год"

24) Постановление Правительства Оренбургской области от 06.02.2018 № 53-п (ред. от 15.02.2021) "Об утверждении нормативов чистого дохода в стоимостном выражении от реализации полученных в личном подсобном хозяйстве плодов и продукции в Оренбургской области" (вместе с "Нормативами чистого дохода в стоимостном выражении от реализации полученных в личном подсобном хозяйстве плодов и продукции в Оренбургской области")

25) Постановление Правительства Пензенской обл. от 15.02.2021 № 52-пп (ред. от 02.03.2021) "Об утверждении нормативов чистого дохода в стоимостном выражении от реализации полученных в личном подсобном хозяйстве плодов и продукции"

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-827 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-827 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. (указ от 11 марта 2021 года № 67-уг).

Согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Подпунктом 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, социальной поддержки малоимущих граждан.

По указанным вопросам органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы, иные нормативные правовые акты (пункт 3.1 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ).

Правовые и организационные основы оказания государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам и иным категориям граждан установлены Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ).

Статьей 5 Федерального закона № 178-ФЗ предусмотрено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают законы и иные нормативные правовые акты, определяющие размеры, условия и порядок назначения и выплаты государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта, малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, и иным категориям граждан, предусмотренным Федеральным законом № 178-ФЗ, в соответствии с целями, установленными Федеральным законом № 178-ФЗ.

Вопросы, связанные с оказанием государственной социальной помощи за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, частично урегулированы главой 3 Федерального закона № 178-ФЗ. Так, статьей 7 Федерального закона № 178-ФЗ определено, что получателями государственной социальной помощи могут быть малоимущие семьи, малоимущие одиноко проживающие граждане и иные категории граждан, предусмотренные Федеральным законом № 178-ФЗ, которые по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации.

Установление порядка назначения государственной социальной помощи в части, не урегулированной Федеральным законом № 178-ФЗ, а также определение размера такой помощи отнесены к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации (статьи 8, 11 Федерального закона № 178-ФЗ).

В рамках реализации указанных полномочий принят Закон Иркутской области от 19 июля 2010 года № 73-ОЗ «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 73-ОЗ).

Согласно пояснительной записке к проекту закона внесение предлагаемых им изменений в Закон Иркутской области № 73-ОЗ обусловлено необходимостью учета положений Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, направленных на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта, являющихся приложением № 8 (б) к государственной программе Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от

15 апреля 2014 года № 296, с целью обеспечения возможности получения таких субсидий из федерального бюджета.

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области № 73-ОЗ, которые в целом заключаются в следующем:

- понятие «социальное пособие» заменено понятием «денежная выплата». При этом определено, что к такому виду государственной социальной помощи относятся социальные пособия и другие выплаты;

- скорректированы размеры и предельные размеры государственной социальной помощи, оказываемой единовременно и ежемесячно на основании социального контракта, в зависимости от мероприятий, предусмотренных программой социальной адаптации и направленных на преодоление получателем государственной социальной помощи трудной жизненной ситуации, с одновременной корректировкой перечня таких мероприятий;

- исключена возможность осуществления индексации в отношении размеров и предельных размеров государственной социальной помощи, оказываемой на основании социального контракта;

- определены мероприятия, которые могут предусматриваться программой социальной адаптации;

- скорректированы нормы, касающиеся порядка предоставления государственной социальной помощи в денежной форме (в части способов выплаты).

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

В перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, необходимо включить:

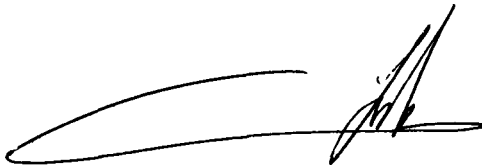
- приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 16 декабря 2013 года № 244-мпр «Об утверждении Порядка проведения мониторинга оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта в Иркутской области»;

- приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 16 декабря 2013 года № 243-мпр «Об утверждении формы социального контракта».

В части 2 статьи 2 проекта закона предлагается слова «на основании социальных контрактов, заключаемых в 2021 году» заменить словами «(в редакции настоящего Закона) на основании социальных контрактов, заключаемых в 2021 году после вступления в силу настоящего Закона».

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

Начальник
правового управления



М.В. Басов

12.03.21

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите



П.Е. Уткина

12.03.2021