

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-824 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-824 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 9 апреля 2021 года.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерников

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

## РЕШЕНИЕ

15.03.2021

№ 05/344-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-824 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-824 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

### РЕШИЛ:

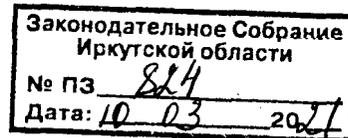
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-824 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



А.Ю. Гаськов



## УКАЗ

### ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

10 марта 2021 года

№ 59-уг

Иркутск

#### **О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

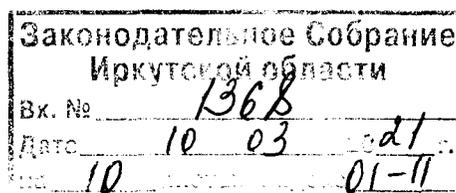
#### **ПО С Т А Н О В Л Я Ю:**

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить министра социального развития, опеки и попечительства Иркутской области Родионова В.А.



Кобзев



## ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ МЕРЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ, В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

#### Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2011, № 36, т. 2; 2012, № 47, т. 1; 2013, № 4, т. 2, № 5, т. 1; 2014, № 13, т. 1, № 16; 2015, № 21, № 24 - 25, т. 1; 2016, № 36; 2017, № 47, т. 1; 2018, № 59, т. 1, № 61, т. 1, № 62; 2019, № 12(В), 14 - 15, т. 1; 2020, № 28(В), 28, Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)), 17 июля 2020 года) следующие изменения:

1) в пункте 1 части 1 статьи 2 после слов «улучшения жилищных условий семьи,» дополнить словами «проведения ремонта жилого помещения,»;

2) в статье 3:

в части 1 слова «, за исключением случая, предусмотренного частью 1<sup>1</sup> настоящей статьи» исключить;

часть 1<sup>1</sup> признать утратившей силу;

в части 2 слова «частями 1, 1<sup>1</sup>» заменить словами «частью 1»;

в части 6 цифру «1<sup>1</sup>,» исключить;

в части 8 после слов «в том числе с кредитной организацией,» дополнить словами «на проведение ремонта жилого помещения,», слова «а также» исключить;

3) в статье 5:

в части 3 цифру «1<sup>1</sup>,» исключить;

в пункте 4 части 9 цифру «1<sup>1</sup>,» исключить;

4) в статье 7:

часть 1 дополнить пунктом 5 следующего содержания:

«5) проведение ремонта жилого помещения.»;

в части 8:

в пункте 2 слова «частью 1<sup>1</sup>» исключить, после слов «частью 1 статьи 9<sup>1</sup>» дополнить словами «, частью 2 статьи 9<sup>3</sup>»;

в пункте 8 после слов «в отношении жилого помещения» дополнить словами «подлежащего ремонту, который в соответствии с заявлением о распоряжении планируется провести с использованием средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала или жилого помещения,»;

5) в части 4<sup>1</sup> статьи 8 слово «каждого» исключить;

6) в части 2 статьи 9<sup>2</sup> слова «до 20 числа месяца, следующего за месяцем обращения за ее получением» заменить словами «не позднее 26 числа месяца,

следующего за месяцем принятия решения об удовлетворении заявления о распоряжении.»;

7) статью 9<sup>3</sup> изложить в следующей редакции:

«Статья 9<sup>3</sup>. Направление средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на проведение ремонта жилого помещения

1. Средства (часть средств) областного материнского (семейного) капитала в соответствии с заявлением о распоряжении направляются на компенсацию расходов, связанных с проведением ремонта, путем безналичного перечисления указанных средств на банковский счет, открытый лицом, получившим сертификат.

2. Жилое помещение, подлежащее ремонту с использованием средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала, должно находиться на территории Иркутской области, в собственности лица, получившего сертификат.

3. Жилое помещение, подлежащее ремонту с использованием средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала, должно быть пригодным для постоянного проживания граждан, в том числе отвечать установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства Российской Федерации.

4. Ремонт жилого помещения с использованием средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала может осуществляться как гражданами самостоятельно, так и с привлечением индивидуальных предпринимателей без образования юридического лица, либо организации, осуществляющей ремонт жилого помещения.

5. Правила направления средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на проведение ремонта жилого помещения утверждаются нормативным правовым актом Правительства Иркутской области.»;

8) дополнить статьей 9<sup>4</sup> следующего содержания:

«Статья 9<sup>4</sup>. Финансирование расходов

Финансирование расходов, предусмотренных настоящим Законом, в том числе на изготовление сертификатов на областной материнский (семейный) капитал, а также на доставку ежегодной денежной выплаты, осуществляется за счет средств, предусмотренных законом Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, в порядке, установленном бюджетным законодательством.».

## Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

№ \_\_\_\_\_

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»**

#### 1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области.

Проект закона подготовлен министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее – министерство).

#### 2. Правовое основание принятия:

Правовой основой для принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Федеральный закон № 256-ФЗ), Устав Иркутской области.

#### 3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Частью 2 статьи 1 Федерального закона № 256-ФЗ предусмотрено право органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

В соответствии с приведенной нормой, а также Федеральным законом № 184-ФЗ принят Закон Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 101-ОЗ), которым установлена дополнительная мера поддержки, обеспечивающая возможность улучшения жилищных условий семьи, получения образования ребенком (детьми), социальной адаптации и интеграции в общество ребенка-инвалида (детей-инвалидов), а также получения ежегодной денежной выплаты.

С целью усиления стимулирующей роли дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в форме предоставления областного материнского (семейного) капитала (далее – ОМ(С)К), создании необходимых условий для выполнения семьей ее функций, закрепления положительных тенденций развития демографической ситуации в Иркутской области предлагается расширить предоставление указанной областной меры поддержки.

Проектом закона предлагается предусмотреть новое направление для распоряжения средствами (частью средств) ОМ(С)К при проведении ремонта жилого помещения.

Анализ обращений граждан позволяет сделать вывод о том, что распоряжение средствами (частью средств) ОМ(С)К при проведении ремонта

жилого помещения станет одним из наиболее востребованных направлений, что позволит повысить качество и уровень жизни многодетной семьи.

Правила направления средств (части средств) ОМ(С)К на ремонт жилого помещения, согласно проекту закона, утверждаются Правительством Иркутской области.

Проектом закона предлагается внести изменения, направленные на корректировку отдельных положений Закона Иркутской области № 101-ОЗ, обусловленные правоприменительной практикой.

Так, предлагается корректировка срока перечисления ежегодной денежной выплаты с целью повышения эффективности формирования планируемых кассовых расходов областного бюджета в очередном месяце текущего финансового года для предоставления ежегодной денежной выплаты.

Кроме того, предлагается исключить требование, связанное с рождением третьего ребенка или последующих детей, начиная с 1 января 2017 года, для получения дополнительной меры социальной поддержки в части ежегодной денежной выплаты. Данное предложение предоставляет возможность распоряжения областным материнским (семейным) капиталом большему кругу граждан, которым уже выдан сертификат на областной материнский (семейный) капитал.

Финансирование будет осуществляться за счет уже запланированных на семью денежных средств при выдаче сертификата на ОМ(С)К, при этом распорядиться средствами (частью средств) ОМ(С)К для семьи, в которой третий ребенок появился до 1 января 2017 года, будет возможно не только на улучшение жилищных условий, получение образования ребенком (детьми), либо приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, но и на получение ежегодной денежной выплаты.

В силу части 4 статьи 10 Федерального закона № 256-ФЗ жилое помещение, приобретенное (построенное, реконструированное) с использованием средств (части средств) материнского (семейного) капитала, оформляется в общую собственность родителей, детей (в том числе первого, второго, третьего ребенка и последующих детей) с определением размера долей по соглашению.

Следовательно, специально регулирующие соответствующие отношения нормой Федерального закона № 256-ФЗ определен круг субъектов (родители и дети), в чью собственность поступает жилое помещение, приобретенное с использованием средств материнского (семейного) капитала, и установлен вид собственности - общая долевая, возникающий у названных субъектов на приобретенное жилое помещение.

В соответствии со статьями 38, 39 Семейного кодекса Российской Федерации (далее – СК РФ) разделу между супругами подлежит только общее имущество, нажитое ими во время брака. К нажитому во время брака имуществу (общему имуществу супругов) относятся в том числе полученные каждым из них денежные выплаты, не имеющие специального целевого назначения (пункт 2 статьи 34 СК РФ).

Между тем, имея специальное целевое назначение, средства материнского (семейного) капитала не являются совместно нажитым имуществом супругов и не могут быть разделены между ними.

Таким образом, с целью приведения Закона Иркутской области № 101-ОЗ в соответствие с законодательством, проектом закона предлагается слово «каждого» исключить.

#### 4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проект закона состоит из 2 статей:

1) статьей 1 проекта закона предусмотрено внесение изменений в статьи 2, 3, 5, 7, 8, 9<sup>2</sup>, 9<sup>3</sup> Закона Иркутской области № 101-ОЗ и дополнение статьей 9<sup>4</sup>;

2) статьей 2 проекта закона предусмотрен порядок вступления в силу.

#### 5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона потребует:

1) принятия постановления Правительства Иркутской области «Об утверждении Правил направления средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на проведение ремонта жилого помещения»;

2) внесения изменений в постановление Правительства Иркутской области от 26 декабря 2011 года № 418-пп «Об утверждении Правил направления средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий, Перечня и Порядка представления документов, необходимых для распоряжения средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий»;

3) внесения изменений в Порядок организации работы по рассмотрению заявлений о распоряжении средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала, утвержденный приказом министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 29 декабря 2011 года № 220-мпр;

4) внесения изменений в административный регламент предоставления государственной услуги «Направление средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий, на получение образования ребенком (детьми), на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, а также на получение ежегодной денежной выплаты», утверждённый приказом министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 28 мая 2012 года № 131-мпр.

#### 6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

#### 7. Финансово – экономическое обоснование проекта закона:

Принятие проекта закона не повлечет увеличения расходов областного бюджета, финансирование будет производиться в рамках средств, выделенных на

реализацию сертификата на ОМ(С)К. Финансово-экономическое основание прилагается.

8. Антикоррупционная экспертиза:

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона коррупциогенные факторы не выявлены. Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит.

9. Результаты общественного обсуждения проекта закона; оценка социально-экономических последствий применения проекта закона:

Проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области: <http://regulation.irkobl.ru/projects#npa=7182>.

Реализация проекта закона не повлечет за собой отрицательных социально-экономических последствий, а также снижения объема прав и гарантий граждан.

Министр социального развития,  
опеки и попечительства  
Иркутской области



В.А. Родионов

**Финансово - экономическое обоснование**  
**к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон**  
**Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей,**  
**имеющих детей, в Иркутской области»**

Проектом закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее - проект Закона) предлагается предусмотреть новое направление для распоряжения средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала (далее - ОМ(С)К)) при проведении ремонта жилого помещения, а также внести изменения в части исключения условия для получения ежегодной денежной выплаты, связанного с рождением третьего ребенка или последующих детей, начиная с 1 января 2017 года.

В соответствии с действующей редакцией Закона Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее - Закон Иркутской области № 101-ОЗ) лица, получившие сертификат на ОМ(С)К, вправе распорядиться его средствами (частью средств) в полном объеме либо частям по следующим направлениям:

- улучшение жилищных условий;
- получение образования ребенком (детьми);
- приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов;
- получение ежегодной денежной выплаты.

Законом Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» на реализацию Закона Иркутской области № 101-ОЗ предусмотрено:

- на 2021 год 366 144,6 тыс. рублей,
- на 2022 год 366 144,6 тыс. рублей,
- на 2023 год 366 169,6 тыс. рублей.

С введением нового направления распоряжения средствами (частью средств) ОМ(С)К дополнительных расходов областного бюджета не потребуется, так как финансирование будет осуществляться за счет уже запланированных на семью денежных средств.

С начала реализации Закона Иркутской области № 101-ОЗ выдано 45 105 сертификатов, из них по состоянию на 1 декабря 2020 года воспользовались средствами ОМ(С)К 24 593 семей, не обратились за выплатой 20 512 семей. Ежегодную денежную выплату получили 6 918 семей.

Данные о реализации Закона Иркутской области № 101-ОЗ приведены в таблице в приложении.

Анализ расходов областного бюджета на распоряжение средствами ОМ(С)К позволяет сделать вывод о том, что с введением ежегодной денежной

выплаты менее востребованным стало направление расходования средств ОМ(С)К на улучшение жилищных условий.

Так, по состоянию на 01.12.2020 1 225 семей направили средства по данному направлению (среднемесячное значение - 111 семей), в 2019 году - 2 092 семьи (среднемесячное значение - 174 семьи), в 2018 году - 2 555 семей (среднемесячное значение - 213 семей), а в 2017 году 2 832 семьи (среднемесячное значение - 236 семей).

Вследствие этого, снижение количества семей, которые направляют средства ОМ(С)К на улучшение жилищных условий, приводит к экономии денежных средств, которыми воспользуются семьи, имеющие право на получение ежегодной денежной выплаты (в размере 25,0 тыс. рублей от размера ОМ(С)К).

Расходы по финансированию в связи с принятием проекта Закона предлагается осуществлять в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете на соответствующий финансовый год.

Заместитель министра социального  
развития, опеки и попечительства  
Иркутской области



С.В. Иевлева

Реализация Закона Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ "О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области"

на 1 декабря 2020 года

Год	Кол-во выданных сертификатов на Омск (шт.)	Распорядились средствами Омск										Изготовлен не бланков ст. 226 на сумму (тыс.руб.)	Доставка ст. 226 на сумму (тыс.руб.)	
		Всего		в том числе										
		семей	на сумму (тыс.руб.)	на улучшение жилищных условий		на получение образования ребенком (детьми)		на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов		на получение ежегодной денежной выплаты				
				семей	на сумму (тыс.руб.)	семей	на сумму (тыс.руб.)	семей	на сумму (тыс.руб.)	семей	на сумму (тыс.руб.)			
2012г.	3 093	165	16 207,79	165	16 207,79	0	0,00						40,65	
2013г.	4 932	868	85 901,30	868	85 901,30	0	0,00						20,72	
2014г.	4 859	1 425	141 466,97	1 425	141 466,97	0	0,00						26,64	
2015г.	5 430	2 015	200 515,19	1 997	199 154,29	18	1 360,90						0,00	
2016г.	6 082	2 748	271 678,20	2 673	266 642,50	75	5 035,70						29,84	
2017г.	5 449	2 928	288 196,78	2 832	282 115,08	96	6 081,70	0	0,00				36,99	
2018г.	5 839	3 349	279 787,22	2 555	254 196,04	156	9 659,93	0	0,00	638	15 931,24		0,00	12,60
2019г.	5 325	5 530	299 084,13	2 092	210 688,87	662	19 076,28	0	0,00	2776	69 318,98		45,36	0,18
<b>ИТОГО</b>	<b>41 009</b>	<b>19 028</b>	<b>1 582 837,58</b>	<b>14 607</b>	<b>1 456 372,84</b>	<b>1 007</b>	<b>41 214,51</b>	<b>0</b>	<b>0,00</b>	<b>3 414</b>	<b>85 250,23</b>		<b>200,20</b>	<b>12,78</b>
на 01.02.2020	0	549	18 379,41	157	15 891,42	388	2 387,99	0	0	4	100,00			
на 01.03.2020	525	1 325	44 252,71	250	25 332,28	476	3 945,42	0	0	599	14 975,00			
на 01.04.2020	1 049	2 254	76 835,25	365	37 468,24	559	6 161,58	0	0	1 330	33 205,43			
на 01.05.2020	1 528	3 092	107 875,41	491	50 162,97	618	8 189,04	0	0	1 983	49 523,40			
на 01.06.2020	1 848	3 482	131 911,47	649	67 056,67	663	10 656,39	0	0	2 170	54 198,40			
на 01.07.2020	2 050	3 612	138 242,46	698	70 235,52	625	10 783,54	0	0	2 289	57 223,40			
на 01.10.2020	2 820	4 658	189 594,64	982	102 260,83	690	12 757,99	0	0	2 986	74 575,82			
на 01.11.2020	3 725	5 112	213 138,26	1 107	116 715,73	756	15 293,56	0	0,00	3 249	81 128,97			
на 01.12.2020	4 096	5 565	237 703,56	1 225	130 993,17	836	19 206,42	0	0	3 504	87 503,97			
<b>ИТОГО</b>	<b>45 105</b>	<b>24 593</b>	<b>1 820 541,13</b>	<b>15 832</b>	<b>1 587 366,00</b>	<b>1 843</b>	<b>60 420,93</b>	<b>0</b>	<b>0,00</b>	<b>6 918</b>	<b>172 754,20</b>		<b>200,20</b>	<b>12,78</b>



**ПРОКУРАТУРА**  
Российской Федерации  
**ПРОКУРАТУРА**  
Иркутской области

г. Иркутск, 664011, ул. Володарского, 5

*И.О.Бабенко* № *10/03-2021*

на № *654* от *10.03.2021*

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ *824*  
Дата: *10 03 21*



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

Ведерникову А.В.

О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (ПЗ - 824).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем. Одновременно обращаем внимание на следующее.

Законопроектом предлагается увеличить срок предоставления выплаты, заменив слова «до 20 числа месяца, следующего за месяцем обращения за ее получением» словами «не позднее 26 числа месяца, следующего за месяцем принятия решения об удовлетворении заявления о распоряжении».

В связи с этим полагаю целесообразным предусмотреть переходные положения, т.е. возможность получения выплаты заявителями, обратившимся за получением выплаты до дня вступления рассматриваемого закона в силу, в сроки, действовавшие на момент обращения.

Предлагаю учесть изложенное при рассмотрении проекта закона.

Заместитель прокурора области  
старший советник юстиции

В.В.Бабенко

Борисова О.А., 25-90-19

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ *1500*  
Дата: *15 03 21*  
№ *01* листок индекс *01-30*

АБ 062749

Прокуратура Иркутской области  
№ 22/1-12.2021/2110-21-20250001



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011  
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru

*12.03.2021 № 38/02 - 2174*  
На № *695* от *10.03.2021*

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»  
г. Иркутск, 664027

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области  
№ ПЗ-824 «О внесении изменений в Закон Иркутской области  
«О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в  
Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-824 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 03.11.2011 № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «ж»), «ж.1» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - социальная защита, включая социальное обеспечение; защита семьи, материнства, отцовства и детства; создание условий для достойного воспитания детей в семье.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от

24.02.2021 № 20-ФЗ), Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (в редакции Федерального закона от 22.12.2020 № 451-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с пунктом 2 статьи 26.1. Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации. Органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (статья 26.3-1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное

регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

И.о. начальника Управления



О.В. Петрова

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-824 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-824 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области указом Губернатора Иркутской области от 10 марта 2021 года № 59-уг.

Предметом правового регулирования проекта закона являются общественные отношения в сфере предоставления дополнительной меры социальной поддержки в виде областного материнского (семейного) капитала за счет средств областного бюджета.

В соответствии с пунктами ж, ж.1 части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, защита семьи, материнства, отцовства и детства, создание условий для достойного воспитания детей в семье отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 184-ФЗ) законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

На основании статьи 26.3-1 Федерального закона № 184-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Федеральный закон № 256-ФЗ) установлены дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий, обеспечивающих этим семьям достойную жизнь, в виде предоставления материнского (семейного) капитала за счет средств федерального бюджета.

Частью 2 статьи 1 Федерального закона № 256-ФЗ предусмотрено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

В рамках реализации указанных полномочий принят Закон Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 101-ОЗ).

Проектом закона предлагается предусмотреть новое направление распоряжения средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала – проведение ремонта жилого помещения. Предусмотрены требования, предъявляемые к такому помещению, в частности, такие как нахождение жилого помещения на территории Иркутской области, соответствие его установленным санитарным и техническим правилам и нормам, а также нахождение жилого помещения в собственности лица, получившего сертификат на областной материнский (семейный) капитал.

Также предлагаются к изменению сроки выплаты ежегодной денежной выплаты за счет средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала (в действующей редакции – до 20 числа месяца, следующего за месяцем обращения за ее получением; в редакции проекта закона – не позднее 26 числа месяца, следующего за месяцем принятия решения об удовлетворении заявления о распоряжении средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала).

Кроме того, проектом закона предлагается признать утратившей силу норму, регламентирующую, что дополнительная мера социальной поддержки в части ежегодной денежной выплаты предоставляется женщине, проживающей на территории Иркутской области, при рождении третьего ребенка или последующих детей начиная с 1 января 2017 года. Таким образом, граждане, получившие в установленном порядке сертификат на областной материнский (семейный) капитал, смогут использовать средства (часть средств) областного материнского (семейного) капитала по всем направлениям, предусмотренным Законом Иркутской области № 101-ОЗ, независимо от времени рождения детей.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие Законодательным Собранием Иркутской области

рассматриваемого проекта закона является правомерным.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

Перечень областных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона, приведен полностью.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Также необходимо отметить следующее.

Согласно части 2 статьи 93 Закона Иркутской области № 101-ОЗ в редакции проекта закона жилое помещение, подлежащее ремонту с использованием средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала, должно находиться в собственности лица, получившего сертификат на областной материнский (семейный) капитал.

Усматривается необходимость обсуждения установления такого требования, поскольку вызывает сомнение распространенность обстоятельств, характеризующих наличием собственности на жилое помещение только у лица, получившего сертификат на областной материнский (семейный) капитал. Предлагаем рассмотреть также возможность распоряжения средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала при наличии общей собственности на жилое помещение лица, получившего сертификат на областной материнский (семейный) капитал, и членов его семьи, а также в случае, если лицо, получившее соответствующий сертификат, является нанимателем по договору социального найма.

Проект закона может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления  
аппарата Законодательного Собрания  
Иркутской области

 М.В. Басов  
12.03.21

Начальник отдела по законодательству  
об охране здоровья и социальной защите  
правового управления аппарата  
Законодательного Собрания Иркутской области

 П.Е. Уткина  
12.03.2021