

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 2 и 4¹ Закона Иркутской области «О пособии на ребенка в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 2 и 4¹ Закона Иркутской области «О пособии на ребенка в Иркутской области» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовым основанием принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральный закон от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (далее – Федеральный закон № 81-ФЗ), Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

Разработка проекта закона предусмотрена планом законопроектных работ Иркутской области на 2021 год, утвержденным постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 16 декабря 2020 года № 38/24-ЗС.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

Федеральным законом № 81-ФЗ одним из видов государственных пособий гражданам, имеющим детей, названо пособие на ребенка (статья 3).

Выплата пособия на ребенка производится за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации (статья 4 Федерального закона № 81-ФЗ).

Размер, порядок назначения, индексации и выплаты пособия на ребенка, включая условия и периодичность его выплаты (не реже одного раза в квартал), в том числе с применением критериев нуждаемости, устанавливаются законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации (статьи 3, 16 Федерального закона № 81-ФЗ).

В рамках реализации указанных полномочий принят Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 130-оз «О пособии на ребенка в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 130-оз).

При определении права семей на получение пособия на ребенка в Законе Иркутской области № 130-оз установлен критерий нуждаемости – наличие среднедушевого дохода, размер которого не превышает утвержденную величину прожиточного минимума в целом по Иркутской области в расчете на душу населения.

В соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 9 февраля 2021 года № 69-пп «Об установлении величины прожиточного минимума в Иркутской области на 2021 год» установленная величина прожиточного минимума на 2021 год для граждан, проживающих в районах Крайнего Севера Иркутской области и

местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, в расчете на душу населения составляет 14 913 рублей, что на 21,81% больше величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области, и на 29,83% больше величины прожиточного минимума, установленной по иным местностям Иркутской области.

В целях соблюдения принципа социальной справедливости, повышения адресности при получении пособия на ребенка жителями северных территорий проектом закона предлагается скорректировать положения Закона Иркутской области № 130-оз, предусмотрев в качестве критерия нуждаемости наличие среднедушевого дохода, размер которого не превышает величину прожиточного минимума, установленную в расчете на душу населения:

- по районам Крайнего Севера Иркутской области и местностям, приравненным к районам Крайнего Севера, - для семей, проживающих в таких районах (местностях);

- в целом по Иркутской области – для семей, проживающих в иных местностях Иркутской области.

Таким образом, часть семей, проживающих в северных территориях, в настоящее время не имеющих право на получение пособия на ребенка, получит такое право. Для жителей южных территорий соответствующий критерий нуждаемости останется неизменным.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Предметом правового регулирования проекта закона являются правоотношения в сфере назначения и выплаты пособия на ребенка в Иркутской области.

Проект закона состоит из двух статей.

Статьей 1 проекта закона предлагается внести изменения в статьи 2 и 4¹ Закона Иркутской области № 130-оз.

Статьей 2 проекта закона определяется порядок вступления соответствующего закона в силу – с 1 января 2022 года.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона.

Принятие проекта закона потребует внесения изменений в следующие нормативные правовые акты:

- приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 26 апреля 2012 года № 63-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Назначение и выплата пособия на ребенка в Иркутской области»;

- приказ министерства экономического развития, труда, науки и высшей школы Иркутской области от 15 февраля 2012 года № 3-мпр «Об утверждении Реестра государственных услуг Иркутской области».

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово-экономическое обоснование проекта закона

Принятие проекта закона повлечет увеличение расходов областного бюджета с 2022 года.

Исходя из сведений, представленных министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (по состоянию на 9 февраля 2021 года), в районах Крайнего Севера Иркутской области и приравненных к ним местностях проживает 17 335 получателей пособия на ребенка.

На момент представления сведений право семьи на получение пособия на ребенка обуславливалось наличием среднедушевого дохода, размер которого не превышал величину прожиточного минимума, установленную в целом по Иркутской области в расчете на душу населения – 11 982 рубля.

Величина прожиточного минимума по районам Крайнего Севера Иркутской области и приравненным к ним местностям в расчете на душу населения, с которой проектом закона предлагается связать выплату пособия на ребенка, в настоящее время составляет 14 913 рублей.

При этом следует констатировать отсутствие информации о количестве семей, проживающих в северных территориях и имеющих среднедушевой доход, размер которого более величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения, но менее величины прожиточного минимума, установленной в расчете на душу населения по районам Крайнего Севера Иркутской области и приравненным к ним местностям, а также о количестве детей в таких семьях, отвечающих иным предусмотренным Законом Иркутской области № 130-оз условиям.

Учитывая изложенное, а также принимая во внимание заявительный характер назначения пособия на ребенка и отсутствие информации о количестве детей в указанных семьях, в отношении которых выплата пособия на ребенка должна осуществляться в повышенном размере, представить расчет потребности в бюджетных ассигнованиях из областного бюджета в связи с принятием проекта закона не представляется возможным.