

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области ПЗ № 201

«О внесении изменения в статью 10 Закона Иркутской области
«Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных
ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 10 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области» ПЗ № 201 (далее – проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области прокурором Иркутской области Мельниковым И.А.

Проектом закона предлагается внести изменения в статью 10 Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 34-оз «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области» (далее – Закон № 34-оз), регламентирующую планирование мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Так, статья 10 Закона устанавливает, что проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера осуществляется на основе:

- планов действий исполнительных органов государственной власти области,
- планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых аварийно-спасательными службами, аварийно-спасательными формированиями объектах и территориях,
- планов взаимодействия указанных служб и формирований при ликвидации чрезвычайных ситуаций на других объектах и территориях,
- иных планов в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Проектом закона предлагается из указанной статьи исключить проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на основе планов взаимодействия аварийно-спасательных служб и формирований при ликвидации чрезвычайных ситуаций на других объектах и территориях.

Правовой основой для разработки рассматриваемого проекта закона является Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Федеральный закон № 68-ФЗ) устанавливающий, что органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, составляют единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Принципы построения, состав органов управления, сил и средств, порядок выполнения задач и взаимодействия основных элементов, а также иные вопросы функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций определяются законодательством Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации.

В развитие этих положений Федерального закона № 68-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» было утверждено Положение о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 16 Положения порядок привлечения аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований к ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется в соответствии:

- с планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых указанными службами и формированиями объектах и территориях;

- в соответствии с планами взаимодействия при ликвидации чрезвычайных ситуаций на других объектах и территориях;

- по решению федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, осуществляющих руководство деятельностью указанных служб и формирований.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2016 года № 1267 «О внесении изменений в Положение о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных

ситуаций» в порядок привлечения аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований к ликвидации чрезвычайных ситуаций внесены изменения, в соответствии с которыми мероприятия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на основе планов взаимодействия указанных служб и формирований при ликвидации чрезвычайных ситуаций на других объектах и территориях, не осуществляются.

Проект закона вносит необходимые изменения в Закон № 34-оз.

Предмет правового регулирования рассматриваемого проекта закона в соответствии с пунктом «з» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам и Уставу Иркутской области. Правовая основа для принятия Законодательным Собранием Иркутской области проекта закона имеется.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона не выявлены.

Требования, предъявляемые к проектам законов области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» соблюдены. Внутренняя логика проекта закона не нарушена.

С учетом вышеизложенного, проект закона может быть рекомендован Законодательному Собранию Иркутской области для рассмотрения и принятия.

И.о. начальника правового управления



А.В. Константинов
24.05.17