

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 8 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области»**

### **1. Субъект правотворческой инициативы**

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 8 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

### **2. Правовое основание принятия проекта закона**

Правовым основанием принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 124-ФЗ), Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

Разработка проекта закона предусмотрена планом законопроектных работ Иркутской области на 2021 год, утвержденным постановлением

Законодательного Собрания Иркутской области от 16 декабря 2020 года № 38/24-ЗС.

### **3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона**

Подпунктами 24 и 24.3 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов:

- социальной поддержки семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей);

- организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время), осуществления мероприятий по обеспечению безопасности жизни и здоровья детей в период их пребывания в организациях отдыха детей и их оздоровления, осуществления в пределах своих полномочий регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, осуществления иных полномочий, предусмотренных Федеральным законом № 124-ФЗ.

Статьей 5 Федерального закона № 124-ФЗ определено, что к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации на осуществление гарантий прав ребенка в Российской Федерации относятся реализация государственной политики в интересах детей, организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время).

В рамках реализации предоставленных полномочий принят Закон Иркутской области от 2 декабря 2011 года № 121-ОЗ «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 121-ОЗ).

К мерам социальной поддержки детей в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей, за исключением организации отдыха детей в каникулярное время, Законом Иркутской области № 121-ОЗ отнесена компенсация части стоимости путевки в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей (далее – компенсация).

Компенсация предоставляется в форме социальной выплаты одному из родителей, приобретаемому за счет собственных средств для ребенка путевку в организацию, обеспечивающую отдых и оздоровление детей, при условии, что среднедушевой доход его семьи ниже двукратной величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения.

В соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 9 февраля 2021 года № 69-пп «Об установлении величины прожиточного минимума в Иркутской области на 2021 год» установленная величина прожиточного минимума на 2021 год для граждан, проживающих в районах Крайнего Севера Иркутской области и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, в расчете на душу населения составляет 14 913 рублей, что на 21,81% больше величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области, и на 29,83% больше величины прожиточного минимума, установленной по иным местностям Иркутской области.

В целях соблюдения принципа социальной справедливости, повышения адресности при получении компенсации жителями северных территорий проектом закона предлагается скорректировать положения Закона Иркутской области № 121-ОЗ, предусмотрев в качестве критерия нуждаемости наличие среднедушевого дохода, размер которого ниже

двукратной величины прожиточного минимума, установленной в расчете на душу населения:

- по районам Крайнего Севера Иркутской области и местностям, приравненным к районам Крайнего Севера, - для семей, проживающих в таких районах (местностях);

- в целом по Иркутской области – для семей, проживающих в иных местностях Иркутской области.

Таким образом, часть семей, проживающих в северных территориях, в настоящее время не имеющих право на получение компенсации, получит такое право. Для жителей южных территорий соответствующий критерий нуждаемости останется неизменным.

#### **4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона**

Предметом правового регулирования проекта закона являются правоотношения в сфере обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области.

Проект закона состоит из двух статей.

Статьей 1 проекта закона предлагается внести изменение в часть 1 статьи 8 Закона Иркутской области № 121-ОЗ.

Статьей 2 проекта закона определяется порядок вступления соответствующего закона в силу – с 1 января 2022 года.

#### **5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона.**

Принятие проекта закона потребует внесения изменений в следующие нормативные правовые акты:

- постановление Правительства Иркутской области от 9 февраля 2011 года № 28-пп «Об уполномоченных исполнительных органах государственной власти Иркутской области в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области»;

- постановление Правительства Иркутской области от 30 марта 2012 года № 114-пп «Об утверждении Положения о порядке предоставления компенсации части стоимости путевки в организации отдыха детей и их оздоровления одному из родителей, приобретаемому за счет собственных средств для ребенка путевку в организацию отдыха детей и их оздоровления»;

- приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 26 июня 2012 года № 174-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление компенсации части стоимости путевки в организации отдыха детей и их оздоровления одному из родителей, приобретаемому за счет собственных средств для ребенка путевку в организацию отдыха детей и их оздоровления»;

- приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 23 июня 2014 года № 93-мпр «Об утверждении стандарта оказания государственной услуги «Организация отдыха детей и молодежи».

## **6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован**

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

## **7. Финансово-экономическое обоснование проекта закона**

Принятие проекта закона повлечет увеличение расходов областного бюджета с 2022 года.

Исходя из сведений, представленных министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (по состоянию на 9 февраля 2021 года), из числа родителей, проживающих в районах Крайнего Севера Иркутской области и приравненных к ним местностях, компенсацию с 2018 года получили 3 человека.

На момент представления сведений право семьи на получение компенсации обуславливалось наличием среднедушевого дохода, в размере которого учитывалась величина прожиточного минимума, установленная в целом по Иркутской области в расчете на душу населения – 11 982 рубля.

Величина прожиточного минимума по районам Крайнего Севера Иркутской области и приравненным к ним местностям в расчете на душу населения, с которой проектом закона предлагается связать получение компенсации, в настоящее время составляет 14 913 рублей.

При этом следует констатировать отсутствие информации о количестве семей, проживающих в северных территориях и имеющих среднедушевой доход, размер которого более двукратной величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения, но менее двукратной величины прожиточного минимума, установленной в расчете на душу населения по районам Крайнего Севера Иркутской области и приравненным к ним местностям.

Учитывая изложенное, а также принимая во внимание заявительный характер предоставления компенсации, представить расчет потребности в бюджетных ассигнованиях из областного бюджета в связи с принятием проекта закона не представляется возможным.