

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1<sup>2</sup> статьи 3 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»**

### **1. Субъект правотворческой инициативы**

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1<sup>2</sup> статьи 3 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

### **2. Правовое основание принятия проекта закона**

Правовым основанием принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Федеральный закон № 256-ФЗ), Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

Разработка проекта закона предусмотрена планом законопроектных работ Иркутской области на 2021 год, утвержденным постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 16 декабря 2020 года № 38/24-ЗС.

**3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона**

На основании статьи 26.3-1 Федерального закона № 184-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Федеральным законом № 256-ФЗ установлены дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий, обеспечивающих этим семьям достойную жизнь, в виде предоставления материнского (семейного) капитала за счет средств федерального бюджета.

Частью 2 статьи 1 Федерального закона № 256-ФЗ предусмотрено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

В рамках реализации полномочий, предоставленных федеральным законодательством, принят Закон Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 101-ОЗ), в соответствии с которым лица, получившие сертификат на областной материнский (семейный) капитал, могут направить средства (часть средств) областного материнского (семейного) капитала в том числе на получение ежегодной денежной выплаты.

При определении права семей на получение данной выплаты установлен критерий нуждаемости – наличие среднедушевого дохода ниже

полуторакратной величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения.

В соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 9 февраля 2021 года № 69-пп «Об установлении величины прожиточного минимума в Иркутской области на 2021 год» установленная величина прожиточного минимума на 2021 год для граждан, проживающих в районах Крайнего Севера Иркутской области и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, в расчете на душу населения составляет 14 913 рублей, что на 21,81% больше величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области, и на 29,83% больше величины прожиточного минимума, установленной по иным местностям Иркутской области.

В целях соблюдения принципа социальной справедливости, повышения адресности при получении указанной меры социальной поддержки жителями северных территорий проектом закона предлагается скорректировать положения Закона Иркутской области № 101-ОЗ, предусмотрев в качестве критерия нуждаемости для получения ежегодной денежной выплаты наличие среднедушевого дохода семьи ниже полуторакратной величины прожиточного минимума, установленной в расчете на душу населения:

- по районам Крайнего Севера Иркутской области и местностям, приравненным к районам Крайнего Севера, - для семей, проживающих в таких районах (местностях);

- в целом по Иркутской области – для семей, проживающих в иных местностях Иркутской области.

Таким образом, часть семей, проживающих в северных территориях, в настоящее время не имеющих право на получение ежегодной денежной выплаты, получит такое право. Для жителей южных территорий соответствующий критерий нуждаемости останется неизменным.

#### **4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона**

Предметом правового регулирования проекта закона являются общественные отношения в сфере предоставления дополнительной меры социальной поддержки в виде областного материнского (семейного) капитала за счет средств областного бюджета.

Проект закона состоит из двух статей.

Статьей 1 проекта закона предлагается внести изменение в часть 1<sup>2</sup> статьи 3 Закона Иркутской области № 101-ОЗ.

Статьей 2 проекта закона определяется порядок вступления соответствующего закона в силу – с 1 января 2022 года.

#### **5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона**

Принятие проекта закона потребует внесения изменений в приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 28 мая 2012 года № 131-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Направление средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий, на получение образования ребенком (детьми), на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, а также на получение ежегодной денежной выплаты».

#### **6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован**

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

#### **7. Финансово-экономическое обоснование проекта закона**

Принятие проекта закона не повлечет увеличение расходов областного бюджета, поскольку предоставление ежегодной денежной выплаты осуществляется за счет перераспределения уже запланированных на семью средств областного материнского (семейного) капитала.

Исходя из сведений, представленных министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (по состоянию на 9 февраля 2021 года), в районах Крайнего Севера Иркутской области и приравненных к ним местностях проживает 486 получателей ежегодной денежной выплаты.

На момент представления сведений право семьи на получение ежегодной денежной выплаты обуславливалось наличием среднедушевого дохода, в размере которого учитывалась величина прожиточного минимума, установленная в целом по Иркутской области в расчете на душу населения – 11 982 рубля.

Величина прожиточного минимума по районам Крайнего Севера Иркутской области и приравненным к ним местностям в расчете на душу населения, с которой проектом закона предлагается связать получение ежегодной денежной выплаты, в настоящее время составляет 14 913 рублей.

При этом следует констатировать отсутствие информации о количестве отвечающих иным условиям Закона Иркутской области № 101-ОЗ семей, проживающих в северных территориях и имеющих среднедушевой доход, размер которого более полуторакратной величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения, но менее полуторакратной величины прожиточного минимума, установленной в расчете на душу населения по районам Крайнего Севера Иркутской области и приравненным к ним местностям.