



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ
ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В
СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И
БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

(Управление Роспотребнадзора по
Иркутской области)

Карла Маркса ул., д.8, г. Иркутск, 664003
Телефон: 8 (3952) 24-33-67; факс: 8 (3952) 28-19-91
e-mail: mail@38.rospotrebnadzor.ru
http://38.rospotrebnadzor.ru
ОКПО 75080821, ОГРН 1053811066308
ИНН 3811087738; КПП 380801001

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

Ленина ул., д. 1а
Иркутск, 664027

spk@irzs.ru

05.03.2021 № 38-00-07/82-1841-2021

На № Исх368 от 10.02.2021

О рассмотрении постановления

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	1315
Дата	09 03 2021 г.
на	05 листах, индекс 01-36

Уважаемый Александр Викторович!

Рассмотрев постановление Законодательного Собрания Иркутской области № 39/27-ЗС от 27.01.2021 сообщая, что в соответствии с п. 6.2 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 322, Роспотребнадзор вправе давать разъяснения и применять предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера лишь по вопросам своей компетенции и только в пределах закрепленных полномочий.

Согласно статьи 24 Федерального закона от 04.05.1999г. №96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха осуществляется уполномоченными федеральным органом исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации при осуществлении ими соответственно федерального государственного экологического надзора и регионального государственного экологического надзора согласно их компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации об охране окружающей среды и Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Статьей 23 Федерального закона от 04.05.1999г. №96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» установлено, что государственный мониторинг атмосферного воздуха является составной частью государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) и осуществляется федеральными органами исполнительной власти в области охраны окружающей среды, другими органами исполнительной власти в пределах своей компетенции в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Территориальные органы федерального органа исполнительной

власти в области охраны окружающей среды совместно с территориальными органами федерального органа исполнительной власти в области гидрометеорологии и смежных с ней областях устанавливают и пересматривают перечень объектов, владельцы которых должны осуществлять мониторинг атмосферного воздуха.

Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека осуществляется мониторинг качества атмосферного воздуха на территории населенных мест в пределах полномочий, определенных положением о службе.

Согласно требованиям п.2.2 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» ориентировочный размер санитарно-защитной зоны промышленных производств и объектов разрабатывается последовательно: расчетная (предварительная) санитарно-защитная зона, выполненная на основании проекта с расчетами рассеивания загрязнения атмосферного воздуха и физического воздействия на атмосферный воздух (шум, вибрация, ЭМП и др.); установленная (окончательная) - на основании результатов натуральных наблюдений и измерений для подтверждения расчетных параметров.

В соответствии с требованиями п.4.1 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» установление размеров санитарно-защитных зон для промышленных объектов и производств проводится при наличии проектов обоснования санитарно-защитных зон с расчетами загрязнения атмосферного воздуха, физического воздействия на атмосферный воздух, с учетом результатов натуральных исследований и измерений атмосферного воздуха, уровней физического воздействия на атмосферный воздух, выполненных в соответствии с программой наблюдений, представляемой в составе проекта.

В 2020 году Управлением Роспотребнадзора по Иркутской области выдано санитарно-эпидемиологическое заключение на проект санитарно-защитной зоны ООО «Чистый город», расположенного по адресу: Иркутская область, Ангарский городской округ, город Ангарск, квартал 7, участок 13, кадастровый номер участка 38:26:040902:2031 за № 38.ИЦ.06.000.Т.000309.03.20 от 24.03.2020 г.

Данное санитарно-эпидемиологическое заключение выдано на основании экспертного заключения ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Иркутской области» № ОИ/698 от 04.03.2020 г.

Согласно экспертному заключению ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Иркутской области» № ОИ/698 от 04.03.2020г. размер санитарно-защитной зоны для площадки предприятия не определен в СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03, т.к. данный вид деятельности не включен в санитарную классификацию. Поэтому размер СЗЗ устанавливается на основе расчетных методов определения зоны воздействия по химическому и физическому факторам.

Согласно расчетам, представленным в проекте размер санитарно-защитной зоны по совокупности факторов для ООО «Чистый Город», расположенного по адресу: Иркутская область, Ангарский городской округ, город Ангарск, квартал 7, участок 13, устанавливать нет необходимости, так как за контуром объекта (территория промплощадки) физическое и химическое воздействия не превышают санитарно-эпидемиологические требования (1 ПДК/0,8 ПДК и 1 ПДУ).

Положениями п. 4.8. СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» определено, что для промышленных объектов и производств, не включенных в санитарную классификацию, а также с новыми, недостаточно изученными технологиями, не

имеющими аналогов в стране и за рубежом, размер санитарно-защитной зоны устанавливается в каждом конкретном случае Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации, если в соответствии с расчетами ожидаемого загрязнения атмосферного воздуха и физического воздействия на атмосферный воздух они относятся к I и II классам опасности, в остальных случаях - Главным государственным санитарным врачом субъекта Российской Федерации или его заместителем.

Следовательно выдача санитарно-эпидемиологического заключения на проект размера санитарно-защитной зоны по совокупности факторов для ООО «Чистый Город» Управлением Роспотребнадзора по Иркутской области является законной и обоснованной.

В проекте санитарно-защитной зоны представлена программа натурных наблюдений, согласно которой предусмотрено проведение 50 средне суточных измерений атмосферного воздуха (натрий гидроксид), а также 2 раза в год измерение уровней шума в дневное время на границе жилой зоны, на границе здания инфекционного отделения, на границе контура объекта.

В соответствии со ст. 12 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» порядок установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон, утверждается Правительством Российской Федерации.

В связи со вступлением в силу Постановления Правительства Российской Федерации от 03.03.2018 г. № 222 «Об утверждении Правил установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон» (далее - Постановление, Правила) определен порядок установления, изменения и прекращения существования санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон.

С момента вступления в силу Постановления санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» действуют в части не противоречащей Правилам.

В соответствии с п. 1 Правил санитарно-защитные зоны устанавливаются в отношении действующих, планируемых к строительству, реконструируемых объектов капитального строительства, являющихся источниками химического, физического, биологического воздействия на среду обитания человека, в случае формирования за контурами объектов химического, физического и (или) биологического воздействия, превышающего санитарно-эпидемиологические требования.

Согласно пункту 8 Правил исследования (измерения) химических, физических и биологических факторов, а также экспертизы результатов таких исследований (измерений) осуществляются должностными лицами, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, экспертами, имеющими право на их проведение в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 3 Правил решение об установлении, изменении или о прекращении существования санитарно-защитной зоны принимают следующие уполномоченные органы по результатам рассмотрения заявления об установлении, изменении или о прекращении существования санитарно-защитной зоны:

а) Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека - в отношении объектов I и II класса опасности в соответствии с классификацией, установленной санитарно-эпидемиологическими требованиями (далее - санитарная классификация), групп объектов, в состав которых входят объекты I и (или) II

класса опасности, а также в отношении объектов, не включенных в санитарную классификацию;

б) территориальные органы Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека - в отношении объектов III - V класса опасности в соответствии с санитарной классификацией, а также в отношении групп объектов, в состав которых входят объекты III - V класса опасности.

В соответствии с Правилами к заявлению об установлении или изменении санитарно-защитной зоны прилагаются:

а) проект санитарно-защитной зоны;

б) экспертное заключение о проведении санитарно-эпидемиологической экспертизы в отношении проекта санитарно-защитной зоны.

Санитарно-защитная зона и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон, считается установленной со дня внесения сведений о такой зоне в Единый государственный реестр недвижимости.

ООО «Чистый Город» в настоящее время проводятся натурные наблюдения для представления в адрес Управления Роспотребнадзора по Иркутской области с целью получения решения об установлении санитарно-защитной зоны.

Специалистами территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Иркутской области в Ангарском городском муниципальном образовании, Шелеховском и Слюдянском районах в феврале 2021 года принято участие в проверке прокуратуры города Ангарск в отношении ООО «Чистый город». В ходе проверки установлено, что ООО «Чистый город» осуществляет деятельность по сбору и утилизации обезвреженных медицинских отходов класса Б, органических отходов, биологических отходов. Биологические отходы утилизируются от трех ветеринарных клиник, медицинские отходы от 5 медицинских учреждений города Ангарска. Фактов деятельности по утилизации твердых коммунальных отходов (наличие на территории мест временного хранения и накопления твердых коммунальных отходов) не установлено. Также на территории не выявлено наличия трупов животных. Соответственно подтвердить факты сжигания трупов животных не представляется возможным.

Функции контроля за утилизацией отходов, в том числе биологических, а также отходов производства и потребления не относятся к компетенции Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

Утилизация медицинских и биологических отходов осуществляется в специализированных установках инсинератор ЕСО-300 и инсинератор ЕСО-1000 с помощью высокотемпературного пиролиза при температуре до 800 град.С с последующим дожиганием пиролизных газов при температуре 1200 град.С для уменьшения концентрации загрязняющих веществ в выбросах. На момент проверки работает одна установка инсинератор ЕСО-300 с максимальной загрузкой 300кг. Инсинератор ЕСО-1000 находится на ремонте, не функционирует.

Также на территории предприятия имеется гараж, отапливаемый печным способом, и административное здание, для теплоснабжения которого установлен электродкотел, работающий также на твердом топливе.

Согласно пояснений директора ООО «Чистый город» Хоронжук Д.А. режим утилизации отходов осуществляется во второй половине дня. Появление черного дыма из трубы возможно при розжиге инсинераторов, а также при прочистке дымоходов.

В ходе проведения проверки прокуратуры города Ангарск специалистами Филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Иркутской области» в Ангарском городском муниципальном образовании в феврале 2021 года произведен отбор проб атмосферного

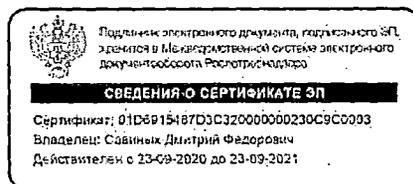
воздуха на границе санитарно-защитной зоны и территории жилой застройки (7 квартал; дом 9).

Согласно протоколов лабораторных исследований превышений ПДК загрязняющих веществ (азота диоксид; углерод (сажа); сера диоксид; углерод оксид; углеводороды предельные С6-С-10; бензол; диметилбензол; метилбензол; гидроксibenзол) не установлено.

Дополнительно сообщая, что объектами похоронного назначения (крематории) являются объекты, используемые в хозяйственной деятельности для оказания населению ритуальных услуг. ООО «Чистый город» ритуальные услуги населению не оказывает, соответственно применять СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» в части требований к размерам санитарно-защитной зоны для крематориев в отношении ООО «Чистый город» не законно.

Контроль количественного и качественного состава загрязняющих веществ, выбрасываемых в атмосферный воздух, в источнике загрязнения (труба), наличием газоочистного оборудования, характеристиками и параметрами дымоходов, содержанием загрязняющих веществ на территории промышленной площадки и иные вопросы соблюдения требований экологического законодательства осуществляют органы исполнительной власти, осуществляющие экологический государственный надзор и не входят в полномочия Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

Руководитель



Д.Ф. Савиных

Мамонова Татьяна Николаевна
т. 8 3952 24-33-65
Нечасва Наталья Александровна
т. 8 3955 500-208