

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	820
Дата:	20 02 21

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-820 «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-820 «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым (Указ от 20 февраля 2021 года № 49-уг).

Правовой основой регулирования законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются:

- пункты «ж», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которыми координация вопросов здравоохранения; социальная защита, включая социальное обеспечение, а также жилищное законодательство отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации;

- статья 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», в соответствии с которой органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	314/24
Дата	25/03 2021 г.
на	03 листах, индекс 01-30

Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Учитывая изложенное, правовая основа для принятия проекта закона имеется.

Проектом закона предлагается установить гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, дополнительную меру социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения (далее – мера социальной поддержки).

Как следует из пояснительной записки, предлагаемые проектом закона положения фактически закрепляют законом Иркутской области, в соответствии со статьей 38 Устава Иркутской области, меру социальной поддержки, установленную указом Губернатора Иркутской области от 30 апреля 2020 года № 128-уг «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет».

Проект закона подлежит рассмотрению с точки зрения целесообразности предлагаемого им правового регулирования, в том числе принимая во внимание скорректированные, в сравнении с положениями действующих нормативных правовых актов, условия предоставления меры социальной поддержки.

Так, в сравнении с действующим Постановлением Правительства Иркутской области от 29 мая 2020 года № 390-пп «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, проживающим на территории Иркутской области, осуществляющим трудовую деятельность на основании трудового договора (служебного контракта) и имеющим детей, дополнительной меры социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения» (далее – постановление Правительства Иркутской области), проектом закона вводятся дополнительные условия предоставления меры социальной поддержки – отсутствие у заявителя неснятой или непогашенной судимости, а также отсутствие факта нахождения на учете в наркологическом диспансере. Кроме того проектом закона устанавливается минимальный срок осуществления трудовой деятельности – 12 месяцев (постановлением Правительства Российской Федерации такой срок не установлен).

В этой связи потребуют дополнительного обсуждения переходные положения проекта закона, предусматривающие сохранение права на предоставление меры социальной поддержки на тех же условиях за гражданами, имевшими такое право в соответствии с нормативными правовыми актами Губернатора Иркутской области и Правительства

Иркутской области и обратившимися с соответствующим заявлением в исполнительный орган государственной власти Иркутской области, уполномоченный Правительством Иркутской области.

Необходимо также отметить, что статья 4 проекта закона, посвященная порядку предоставления социальной выплаты, содержит лишь отсылочную норму к нормативному правовому акту Правительства Иркутской области. Однако отсутствие в нормативном акте, устанавливающем основания предоставления меры социальной поддержки, порядка ее предоставления, исчерпывающих оснований для отказа в предоставлении и оснований для отмены решения о предоставлении, а также сроков принятия решений может быть определено как широкие дискреционные полномочия, что в соответствии Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, является коррупциогенным фактором.

В остальном, кроме указанного, проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

Начальник
правового управления



29.03.11

М.В. Басов

Начальник отдела
социально-культурного
законодательства



А.Н. Ракитская
9.03.2011