

## УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Фактический адрес: г. Иркутск, ул. К.Маркса, д. 40, оф. 807  
Телефон 8 (3952) 241-615, 431-406

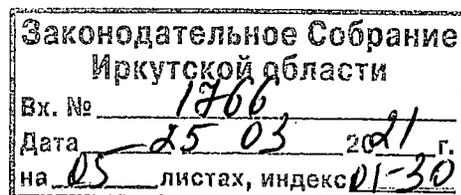
Почтовый адрес: 664017, г. Иркутск, а/я 16  
E-mail: ombudsman38@mail.ru

25.03.2021 № 721  
на № 568 от 25.02.2021

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

О рассмотрении проекта закона ПЗ-820



Уважаемый Александр Викторович!

Уполномоченным по правам человека в Иркутской области (далее – Уполномоченный) рассмотрен, направленный Вами, проект закона Иркутской области № ПЗ-820 «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения», внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым (далее – проект закона).

По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается, вместе с тем, имеются следующие предложения и замечания.

Согласно предмету регулирования проект закона устанавливает на территории Иркутской области дополнительную меру социальной поддержки граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет (далее – граждане).

Право на социальную выплату возникает при наличии совокупности определенных условий. Одним из таких условий является непрерывное осуществление трудовой деятельности на основании трудового договора (служебного контракта) либо деятельность без образования юридического лица в качестве индивидуального предпринимателя, либо иной деятельности, осуществляемой по договорам гражданского-правового характера.

В этой связи следует отметить, что предметом гражданского-правового договора, как правило, является выполнение работ или оказание услуг в определенные сроки, в связи с чем, договор является срочным и не может расцениваться как постоянная работа. Договоры гражданского-правового характера могут заключаться гражданином в течение 12 месяцев, через некоторые промежутки времени, в связи с чем, оценка непрерывности осуществления деятельности по таким договорам не представляется возможной.

Таким образом, условие о непрерывности осуществления трудовой деятельности не менее 12 месяцев по договору гражданского - правового характера является заранее невыполнимым для гражданина, и препятствующим реализации права на социальную выплату.

Также условиями, необходимыми для получения социальной выплаты, согласно проекту закона является наличие неснятой или непогашенной судимости, а также отсутствие соответствующего учета в наркологическом диспансере. Представляется, что наличие данных условий, необходимо оценивать с точки зрения целесообразности.

Согласно пояснительной записке, разработка проекта закона обусловлена положениями части 3 статьи 38 Устава Иркутской области, которыми определена необходимость разработки проекта закона не позднее чем через три месяца после принятия нормативных правовых актов Губернатора Иркутской области, предусматривающих предоставление дополнительных мер социальной поддержки.

Право на социальную выплату предусмотрено Указом Губернатора Иркутской области от 30 апреля 2020 года № 128-уг, в рамках которого принято Постановление Правительства Иркутской области от 29 мая 2020 года № 390-пп «Об утверждении Положения о порядке и условиях

предоставления гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, проживающим на территории Иркутской области, осуществляющим трудовую деятельность на основании трудового договора (служебного контракта) и имеющим детей, дополнительной меры социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения» (далее – Постановление).

Вместе с тем, в соответствии с Постановлением указания на такие условия как наличие неснятой или непогашенной судимости, а также отсутствие соответствующего учета в наркологическом диспансере, в качестве необходимых для предоставления выплаты отсутствуют.

Обращаем также внимание, что в настоящее время в производстве Управления Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области на исполнении находится 201 исполнительный лист по требованиям лиц из числа детей, сирот и детей, оставшихся без попечения родителей об обязанности предоставить жилое помещение из специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

В соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» требования судебного пристава-исполнителя обязательны для всех государственных органов, органов местного самоуправления, граждан и организаций и подлежат неукоснительному выполнению на всей территории Российской Федерации.

При таких обстоятельствах может возникнуть ситуация, когда гражданин в силу положений проекта закона будет иметь право на социальную выплату, а также право на принудительное исполнение решения суда о предоставлении жилого помещения специализированного жилищного фонда, обязательное для исполнения. При этом положений, исключающих право таких граждан на социальную выплату, проект закона не содержит.

Учитывая изложенное, предлагаем дополнительно в качестве условия, определяющее право на социальную выплату, указать отсутствие

вступившего в силу решения суда, обязывающего предоставить гражданину жилое помещение специализированного жилищного фонда.

Частью 4 статьи проекта закона предусмотрено, что жилое помещение, приобретаемое гражданином с использованием социальной выплаты, может быть оформлено в общую собственность гражданина и членов его семьи или сторонами договора участия в долевом строительстве (договора об уступке) могут являться гражданин и члены его семьи при условии, что доля каждого собственника *соответствовать* учетной норме площади жилого помещения, установленной в муниципальном образовании Иркутской области, на территории которого приобретает такое жилое помещение (далее – учетная норма).

Таким образом, указанной нормой предусмотрена возможность приобретения жилого помещения либо в общую совместную собственность, либо в долевую по договору долевого участия (договора об уступке). При этом возможность приобретения жилого помещения с использованием социальной выплаты в долевую собственность по договору купли-продажи проект закона не предусматривает, что представляется нецелесообразным. Также не предусмотрена возможность приобретения жилого помещения с использованием средств социальной выплаты по договору долевого участия (договора об уступке), где на каждого участника долевой собственности будет приходиться размер площади жилого помещения более учетной нормы.

В отношении приобретаемого жилого помещения в совместную собственность членов семьи имеются риски неэффективного использования бюджетных средств по следующим основаниям.

Согласно сложившейся правоприменительной судебной практике, которая нашла свое отражение в том числе в обзоре практики рассмотрения судами дел, связанных с обеспечением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями, утвержденной Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 23 декабря 2020 года, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые обеспечены жилым помещением менее учетной нормы, не могут быть исключены из списка детей-сирот и лиц из числа детей-сирот, подлежащих

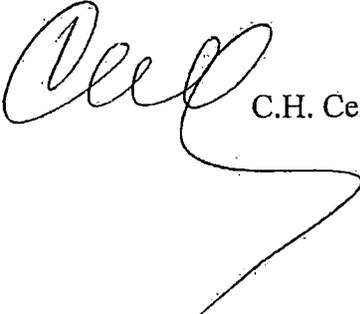
обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда (далее – список).

Таким образом, исключение гражданина из списка на основании приобретения им жилого помещения с использованием средств социальной выплаты в общую совместную собственность, где на каждого участника собственности будет приходиться менее учетной нормы площади жилого помещения, может быть предметом оспаривания в судебном порядке.

Частью 7 статьи 2 проекта закона, предусмотрено, что в случае расторжения договора купли-продажи жилого помещения, договора участия в долевом строительстве, договора уступки, средства социальной выплаты, предоставленной гражданину, подлежат возврату в областной бюджет. В этой связи, представляется необходимым обсудить вопрос об определении в проекте закона судьбы социальной выплаты, в случае признания сделки (купли-продажи жилого помещения, договора долевого участия, договора уступки) недействительной. При этом, учитывая положения части 2 статьи 2 проекта закона, предусматривающие, что выплата предоставляется однократно, также необходимо рассмотреть вопрос о возможности использования социальной выплаты на приобретение иного жилого помещения, в случае признания ранее заключенной сделки с использованием средств такой выплаты недействительной, при наличии добросовестного поведения гражданина.

Также предлагаем, в целях исключения широты дискреционных полномочий при принятии решения о праве на социальную выплату в рамках подзаконного регулирования, основания отказа в предоставлении социальной выплаты предусмотреть в проекте закона.

  
Уполномоченный  
по правам человека в Иркутской области

  
С.Н. Семенова