



Заключение

на проект закона Иркутской области № ПЗ-792 «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 12 декабря 2018 года № 119-ОЗ «О порядке определения органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области границ прилегающих территорий»

В Законодательное Собрание Иркутской области Думой муниципального образования города Братска внесен проект закона Иркутской области № ПЗ-792 «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 12 декабря 2018 года № 119-ОЗ «О порядке определения органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области границ прилегающих территорий» (далее – законопроект, проект закона).

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 12 декабря 2018 года № 119-ОЗ «О порядке определения органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области границ прилегающих территорий» (далее – Закон Иркутской области № 119-ОЗ), скорректировав понятия, используемые в Законе Иркутской области № 119-ОЗ, а также порядок определения границ прилегающих территорий.

Правовой основой принятия законопроекта является статья 45.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которой установлено, что правила благоустройства территории муниципального образования утверждаются представительным органом местного самоуправления. Правила благоустройства территории муниципального образования могут регулировать, в том числе вопросы определения границ прилегающих территорий в соответствии с порядком, установленным законом субъекта Российской Федерации. В соответствии с пунктом 37 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации прилегающая территория является территорией общего пользования, которая прилегает к зданию, строению, сооружению, земельному участку в случае, если такой земельный участок образован, и границы которой определены правилами благоустройства территории муниципального образования в соответствии с порядком, установленным законом субъекта Российской Федерации.

Таким образом правовая основа для принятия проекта закона имеется.

Вместе с тем к законопроекту имеются следующие замечания.

1. Согласно действующей редакции статьи 2 Закона Иркутской области № 119-ОЗ границы прилегающей территории определяются как местоположение прилегающей территории, установленное посредством определения координат характерных точек ее границ. При этом площадь прилегающей территории — это площадь геометрической фигуры,

образованной проекцией границ прилегающей территории на горизонтальную плоскость.

В соответствии с пунктом 1 статьи 1 проекта закона предлагается изменить понятие границ прилегающей территории, установив, что это отображаемые на схеме границ прилегающей территории линии, обозначающие местоположение прилегающей территории. Кроме того, понятие площади прилегающей территории признается утратившим силу.

Следует отметить, что юридически значимым обстоятельством в контексте предмета правового регулирования Закона Иркутской области № 119-ОЗ является порядок определения координат линий, обозначающих местоположение прилегающей территории.

В этой связи проект закона необходимо доработать и установить условие о соотносимости указанных линий и расстояния от внутренних границ до внешних границ прилегающих территорий.

2. Согласно действующей редакции части 4 статьи 3 Закона Иркутской области № 119-ОЗ границы прилегающей территории отображаются на схеме границ прилегающей территории на кадастровом плане территории. В схеме границ прилегающей территории также указываются кадастровый номер и адрес здания, строения, сооружения, земельного участка, в отношении которого устанавливаются границы прилегающей территории, площадь прилегающей территории, условный номер прилегающей территории.

Проектом закона предлагается указанную норму изложить в другой редакции. А именно, границы прилегающей территории отображаются на схеме границ прилегающей территории, в которой указываются кадастровый номер (при наличии) или адрес (при наличии) здания, строения, сооружения, земельного участка, в отношении которого устанавливаются границы прилегающей территории, условный номер прилегающей территории.

В этой связи требует дополнительного осуждения вопрос о порядке отображения на схеме границ прилегающей территории здания (строения, сооружения, земельного участка) при отсутствии у него кадастрового номера и адреса.

3. Проектом закона (подпункт «г» пункта 2 статьи 1) предлагается установить, что границы прилегающей территории, форма схемы границ прилегающей территории, требования к подготовке такой схемы устанавливаются правилами благоустройства.

Действующая редакция части 6 статьи 3 Закона Иркутской области № 119-ОЗ закрепляет установление формы схемы границ, требований к ее подготовке, а также требования к точности и методам определения координат характерных точек границ прилегающей территории за уполномоченным исполнительным органом государственной власти Иркутской области.

Принимая во внимание законодательную практику субъектов Российской Федерации, предлагается дополнительно обсудить вопрос о

закреплении в Законе Иркутской области № 119-ОЗ единых основных требований к схеме границ, требований к ее подготовке.

Также следует отметить, что положение об определении правилами благоустройства границ прилегающих территорий уже содержится в части 1 статьи 2 Закона Иркутской области № 119-ОЗ и не требует дублирования.

4. Согласно части 7 статьи 9 Закона Иркутской области № 119-ОЗ установление и изменение границ прилегающей территории осуществляется путем утверждения представительным органом местного самоуправления схемы границ прилегающих территорий в составе правил благоустройства в соответствии с требованиями статьи 45.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статьи 5.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Проектом закона предлагается схему границ прилегающей территории утверждать муниципальным нормативным правовым актом.

Таким образом схема границ прилегающей территории не будет являться одной из составляющих правил благоустройства.

В соответствии со статьей 56 Градостроительного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 13 марта 2020 года № 279 «Об информационном обеспечении градостроительной деятельности» государственные информационные системы обеспечения градостроительной деятельности включают в себя правила благоустройства территории.

В этой связи подлежит обсуждению вопрос о корректировке части 9 статьи 3 Закона Иркутской области № 119-ОЗ, согласно которой схемы границ прилегающих территорий, не входящие в состав правил благоустройства, подлежат размещению в государственной информационной системе обеспечения градостроительной деятельности.

5. В части 9 статьи 3 Закона Иркутской области № 119-ОЗ законопроектом предлагается исключить слова «и уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Проект закона в данной части необходимо скорректировать, исключив только слова «и уполномоченного органа». Слова «информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не требуют исключения, т.к. по смысловой нагрузке они относятся к официальному сайту муниципального образования Иркутской области.

6. В ходе проведения антикоррупционной экспертизы законопроекта выявлен коррупциогенный фактор.

Подпунктом «в» пункта 2 статьи 1 проекта закона предлагается предусмотреть, что подготовка схемы границ прилегающих территорий может осуществляться физическими или юридическими лицами за счет их средств, в случаях, установленных правилами благоустройства.

Подпунктом «ж» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 (далее - Методика), коррупциогенным фактором является отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий. С учетом изложенного данное положение законопроекта содержит коррупциогенный фактор, который требует устранения путем внесения изменений в проект закона, предусматривающих критерии определения случаев подготовки схемы границ прилегающих территорий физическими или юридическими лицами за счет их средств.

Также имеются иные юридико-технические замечания.

Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного законопроекта приведен не полностью. Требуется признания утратившими силу приказов службы архитектуры Иркутской области от 31 мая 2019 года № 82-3-спр «О внесении изменений в Требования к подготовке схемы границ прилегающей территории, к точности и методам определения координат характерных точек границ прилегающей территории», от 11 декабря 2020 года № 82-13-спр «О внесении изменений в пункт 13 приказа службы архитектуры Иркутской области от 11 марта 2019 года № 82-1-спр». Также требуется внесении изменений в Положение о службе архитектуры Иркутской области, утвержденное постановлением администрации Иркутской области от 31 октября 2007 года № 261-па, в части признания утратившим силу подпункта 3(4) пункта 7.

Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами законопроекта отсутствуют.

Учитывая изложенное проект закона может быть рекомендован для рассмотрения с учетом обозначенных замечаний с точки зрения целесообразности.

Начальник правового управления



06.04.21

М.В. Басов

Начальник отдела
по законодательству о собственности
и экономической политике



06.04.2021

Т.В. Церлюк