

ОБЩЕРОССИЙСКИЙ СОЮЗ «ФЕДЕРАЦИЯ НЕЗАВИСИМЫХ ПРОФСОЮЗОВ РОССИИ»

СОЮЗ «ИРКУТСКОЕ ОБЛАСТНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИЙ ПРОФСОЮЗОВ»

664050, г. Иркутск,
ул. Байкальская, 263

Законодательное Собрание Иркутской области
№ ПЗ <u>729</u>
Дата: <u>16.06.2020</u>

Тел./факс 35-04-97

e-mail: irkprofobl@mail.ru

www.irkprof.ru

«07» 04. 2021 г. № 133

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

Уважаемый Александр Викторович!

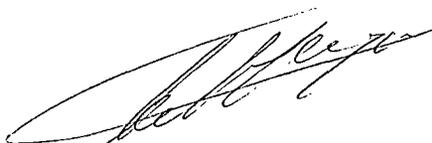
Иркутским Профобъединением рассмотрен проект закона Иркутской области №ПЗ-729 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной молодежной политике в Иркутской области» (далее – проект Закона Иркутской области), внесенный в порядке законодательной инициативы председателем Молодежного парламента при Законодательном Собрании Иркутской области И.С. Комельковым.

Концепция проекта Закона Иркутской области поддерживается.

К указанному проекту закона Иркутской области имеются замечания и предложения, изложенные в приложении к настоящему письму.

Приложение: на 5 л.

Председатель



А.А. Коротких

Исп.: Романова Е.П.
тел. 35-04-89

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № <u>2016</u>
Дата <u>07.04.2021</u> г.
на <u>06</u> листах, индекс <u>01-42</u>

Замечания и предложения к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области
«О государственной молодежной политике в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-729 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной молодежной политике в Иркутской области» (далее – проект закона Иркутской области), внесенный в порядке законодательной инициативы председателем Молодежного парламента при Законодательном Собрании Иркутской области И.С. Комельковым, рассмотрен.

В связи с принятием Федерального закона от 30.12.2020 № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «О молодежной политике в Российской Федерации»), который действует с 10.01.2021, считаем целесообразным привести проект закона Иркутской области в соответствие с федеральным законодательством.

Считаем, что необходимо обратить внимание на следующее.

1. Пунктом 1 статьи 1 проекта закона Иркутской области предлагается внести изменения в статью 2, п. 1 ч. 1 ст. 6 Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 109-03 «О государственной молодежной политике в Иркутской области» (далее - Закон Иркутской области № 109-03), увеличив возраст молодежи (молодых граждан), молодой семьи, субъектов молодежного предпринимательства, членов молодежных общественных объединений до 35 лет.

Исходя из положений ст. 2, ч. 3 ст. 6 ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации», в субъектах Российской Федерации может устанавливаться иной максимальный возраст молодых граждан, молодых семей, молодых специалистов, но не менее 35 лет включительно.

Разногласия по вопросу увеличения предельного возраста для молодежи на отметке 35 лет включительно урегулированы на законодательном уровне. Замечания по данному пункту отсутствуют.

Предлагаем дополнить п.1 ст. 1 проекта закона Иркутской области словами «35 лет включительно».

2. Пунктом 1 статьи 1 проекта закона Иркутской области предлагается дополнить статью 2 Закона Иркутской области № 109-03 понятиями «многофункциональный молодежный центр», «молодежная добровольческая (волонтерская) деятельность» и «молодой специалист».

Предлагаем понятие «многофункциональный молодежный центр», указанное в проекте закона Иркутской области изложить в новой редакции:

«многофункциональный молодежный центр – муниципальное учреждение по работе с детьми и молодежью, имеющее в качестве уставных целей организацию и осуществление мероприятий по работе с молодежью, а также оказания консультаций по всем мерам государственной поддержки, предусмотренной для молодежи в области, подведомственное органу власти по работе с молодежью».

Такой орган в Иркутской области необходим, поскольку с его помощью молодые граждане смогут беспрепятственно участвовать в реализации молодежной политики и реализовывать свои возможности в этой сфере.

Кроме того, создание такого органа поспособствует подготовке специалистов по работе с молодежью и организации их деятельности, что является одним из полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации, в соответствии со ст. 9 ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» и п. 2 ст. 16 Закона Иркутской области № 109-03.

Проектом закона Иркутской области под молодежной добровольческой (волонтерской) деятельностью понимается добровольная деятельность молодых граждан, осуществляемая путем выполнения работ, оказания услуг без получения денежного или материального вознаграждения (кроме случаев возможного возмещения связанных с осуществлением добровольческой (волонтерской) деятельности затрат) в целях, указанных в пункте 1 ст. 2 Федерального закона от 11 августа 1995 года №135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)».

Считаем, что Федеральный закон «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» полностью регулирует и понятие и основы такой деятельности.

Вводить новое понятие, лишь на основе возрастной категории нет необходимости.

Вместе с тем, в Федеральном законе «О молодежной политике в Российской Федерации» содействие участию молодежи в добровольческой (волонтерской) деятельности определено как одно из основных направлений реализации молодежной политики.

В связи с этим, считаем целесообразным дополнить Закон Иркутской области № 109-03 статьей 13.1 проекта закона Иркутской области, изменив наименование статьи на «содействие участию молодых граждан в добровольческой (волонтерской) деятельности», исключив из текста понятия «молодежная добровольческая (волонтерская) деятельность» слово «молодежная», и заменить слово «вовлечения» в п. 1 ст. 13.1 проекта закона Иркутской области на слово «привлечения».

Пунктами 1,5 ст. 1 проекта закона Иркутской области предлагается дополнить Закон Иркутской области № 109-03 понятием «молодой специалист» и ст. 11.1, регулирующей поддержку молодых специалистов.

В указанных статьях имеется ссылка на Закон Иркутской области, регулирующий правовой статус молодого специалиста, который на данный момент отсутствует.

В связи с чем, дополнение Закона Иркутской области № 109-03 указанными положениями в том виде, в котором они указаны, считаем нецелесообразным.

Кроме того, понятие «молодой специалист» на сегодняшний день содержится в Федеральном законе «О молодежной политике в Российской Федерации».

3. Предлагаемая в проекте Закона Иркутской области формулировка ч. 8 ст. 7 не несет кардинального изменения смысловой нагрузки действующей редакции статьи.

Для взаимосвязи областного закона с федеральным законодательством предлагаем новую редакцию ч. 8 ст. 7 проекта Закона Иркутской области: «Органы государственной власти создают условия воспитания у молодежи гражданственности, патриотизма, уважения к отечественной истории, формирования системы нравственности и смысловых ориентиров, позволяющих противостоять негативным социальным явлениям, развития у молодежи высокой социальной активности и гражданской ответственности».

4. Пунктом 4 ст. 1 проекта Закона Иркутской области предлагается дополнить 9 пунктом ч. 2 ст. 11 Закона Иркутской области № 109-03 о предоставлении на конкурсной основе грантов талантливой молодежи на реализацию социальных проектов в качестве одной из мер, направленных на оказание поддержки такой молодежи.

Замечания и дополнения к указанному пункту, в части смысловой нагрузки, значения и его предметной направленности отсутствуют.

С точки зрения юридической терминологии, употребляемой в Иркутской области, предлагаем формулировку «социальные проекты» заменить на «социально значимые проекты в сфере государственной молодежной политики», в соответствии с терминами, употребляемыми в постановлении Правительства Иркутской области от 06.08.2020 №645-пп «О предоставлении грантов в форме субсидий на реализацию социально значимых проектов в сфере государственной молодежной политики в 2020 году».

5. Пунктом 8 ст. 1 проекта Закона Иркутской области предлагается дополнить пунктами 5.1, 5.2 статью 16 Закона Иркутской области № 109-03.

В соответствии со ст. 9 Федерального закона «О молодежной политике в Российской Федерации» и Уставом Иркутской области, предлагаем ст. 16 Закона Иркутской области № 109-03 изложить в следующей редакции:

«Статья 16. Полномочия Правительства Иркутской области в сфере молодежной политики

В сфере молодежной политики Правительство Иркутской области:

- 1) реализует государственную молодежную политику на территории области;
- 2) принимает нормативные правовые акты, в пределах своих полномочий;
- 3) разрабатывает и реализует региональные программы по основным направлениям в сфере молодежной политики с учетом социально-экономических, экологических, демографических, этнокультурных и других особенностей области;
- 4) формирует орган по делам молодежи и организует деятельность специалистов по работе с молодыми гражданами;
- 5) организует и осуществляет мониторинг реализации молодежной политики на территории области;

6) осуществляет меры государственной поддержки молодежи, молодых семей, молодежных и детских объединений, молодежного предпринимательства и иных субъектов молодежной политики;

7) осуществляет информационное и научно-методическое обеспечение молодежной политики, молодежных и детских объединений, молодых граждан и иных субъектов молодежной политики;

8) оказывает содействие в развитии международного сотрудничества молодежи;

9) осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством».

Кроме этого, для соответствия Закона Иркутской области № 109-03 федеральному законодательству, предлагаем обратить внимание на понятие «молодежной политики», введенное в Федеральном законе «О молодежной политике в Российской Федерации», а также, включить в проект Закона Иркутской области следующие изменения и дополнения:

Статью 4 дополнить пунктами 1 и 8 следующего содержания:

«1) защита прав и законных интересов молодежи;

8) формирование экологического воспитания у детей и молодежи»;

Статью 5 дополнить пунктами 10,11 следующего содержания:

«10) открытость реализации государственной молодежной политики для всех субъектов молодежной политики;

11) ответственность субъектов молодежной политики за последствия своей деятельности.»;

Часть 5 статьи 7 дополнить пунктом 5 следующего содержания:

«5) формирование экологического воспитания у детей и молодежи»;

Статью 15 дополнить пунктом следующего содержания:

«Статья 15. Полномочия Законодательного Собрания Иркутской области в сфере молодежной политики

Законодательное Собрание Иркутской области:

1) осуществляет законодательное регулирование по предмету совместного ведения Российской Федерации и области в сфере молодежной политики»;

Дополнить статьей 17.1 следующего содержания:

«Статья 17.1. Полномочия органов местного самоуправления в сфере молодежной политики

Органы местного самоуправления:

1) участвуют в реализации молодежной политики;

2) разрабатывают и реализуют меры по обеспечению и защите прав и законных интересов молодых граждан на территории муниципального образования;

3) организуют и проводят мероприятия по работе с молодежью на территории муниципального образования;

4) разрабатывают и реализуют муниципальные программы по основным направлениям реализации молодежной политики;

5) организуют и осуществляют мониторинг реализации молодежной политики на территории муниципального образования;

6) осуществляют иные полномочия в сфере реализации прав молодежи, определенные законодательством Российской Федерации.»;

Изложить часть 1 статьи 18 в следующей редакции:

«1. Формирование молодежной политики осуществляется на основе данных официального статистического учета, информационно-аналитических, общественных, научных исследований проблем молодежи.»;

Изложить часть 2 статьи 23 в следующей редакции:

«2. Молодые граждане участвуют в формировании и реализации молодежной политики посредством реализации общественно значимых инициатив, обращений в органы государственной власти области и иные органы и организации в соответствии с законодательством, разработки проектов программ в сфере молодежной политики, взаимодействия молодежных и детских объединений с органами государственной власти области, а также в других формах, непосредственного участия в формировании и реализации молодежной политики, в том числе с использованием информационных и коммуникационных технологий, позволяющих обеспечить возможность их дистанционного участия.»;

Изложить часть 1 статьи 26 в следующей редакции:

«1. Органы государственной власти области оказывают содействие развитию международного сотрудничества в сфере молодежной политики в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации.».

Предлагаем учесть изложенное при рассмотрении проекта Закона Иркутской области.

Председатель



А.А. Коротких