

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен службой потребительского рынка и лицензирования Иркутской области (далее – служба).

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовой основой для разработки данного проекта закона являются статьи 6 и пункт 10 статьи 18 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ), статья 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статья 10 Закона Иркутской области от 17 июня 2008 года № 26-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (далее – Закон № 26-оз), статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статья 59 Устава Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

Согласно статье 6 Федерального закона № 171-ФЗ лицензирование розничной продажи алкогольной продукции является полномочием субъекта Российской Федерации.

На территории Иркутской области государственные полномочия в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – государственные полномочия) Законом № 26-оз переданы органам местного самоуправления 5 муниципальных образований Иркутской области (далее – муниципальные образования), расположенных на северных территориях области.

Прекращение исполнения государственных полномочий муниципальными образованиями осуществляется поэтапно.

В соответствии с Законами Иркутской области от 16 декабря 2013 года № 117-ОЗ, от 31 марта 2014 года № 33-ОЗ, от 2 ноября 2015 года № 94-ОЗ, от 10 мая 2017 года № 25-ОЗ прекращено осуществление государственных полномочий органами местного самоуправления 37 муниципальных образований.

Проектом закона предусмотрена реализация заключительного этапа прекращения государственных полномочий - прекращение исполнения государственных полномочий 5 муниципальными образованиями с 1 января 2022 года.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проектом закона предлагается в установленном законодательством порядке прекратить исполнение государственных полномочий следующих муниципальных образований (далее – МО): МО города Бодайбо и района, МО «Катангский район», МО Киренский район, МО Иркутской области «Казачинско-Ленский район», МО Мамско-Чуйского района с 1 января 2022 года, признав утратившими силу Закон № 26-оз и законы Иркутской области, изменяющие Закон № 26-оз.

Законом Иркутской области от 29 июня 2016 года № 58-ОЗ «О должностных лицах органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 14.6, частями 1, 2, 2.1, 3 статьи 14.16, частями 1 - 3 статьи 14.17, статьями 14.17.1, 14.17.3, 14.19, частью 4 статьи 15.12, частью 6 статьи 19.4, частью 22 статьи 19.5 и статьей 19.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – Закон № 58-ОЗ) определены должностные лица органов местного самоуправления муниципальных образований, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях, при осуществлении органами местного самоуправления переданных государственных полномочий в соответствии с Законом № 26-оз.

Учитывая необходимость признания утратившим силу Закона № 26-оз, проектом закона предусмотрено признание утратившими силу Закона № 58-ОЗ и законов Иркутской области, изменяющих Закон № 58-ОЗ.

Финансово-экономическое обоснование принятия проекта закона прилагается.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта

Принятие данного проекта закона потребует внесения изменений в:

1) постановление Правительства Иркутской области от 18 мая 2010 года № 111-пп «О службе потребительского рынка и лицензирования Иркутской области»;

2) постановление Правительства Иркутской области от 1 ноября 2018 года № 782-пп «Об установлении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Иркутской области»;

3) приказ службы от 23 мая 2012 года № 14-спр «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции по

лицензионному контролю за розничной продажей алкогольной продукции на территории Иркутской области»;

4) приказ службы от 12 ноября 2012 года № 26-спр «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по выдаче, переоформлению, продлению срока действия, прекращению действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции на территории Иркутской области»;

5) приказ службы от 13 апреля 2018 года № 18-спр «Об утверждении Порядка оформления и содержания заданий на проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и Порядка оформления уполномоченными должностными лицами службы потребительского рынка и лицензирования Иркутской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области результатов мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями».

Принятие данного проекта закона потребует признание утратившими силу:

1) постановление администрации Иркутской области от 26 сентября 2008 года № 275-па «Об установлении Порядка расходования субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»;

2) приказ службы от 2 декабря 2013 года № 18-спр «Об утверждении перечня допустимых материальных затрат, направленных на приобретение имущества, оплату услуг, компенсацию расходов, необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, и нормативов их использования»;

3) приказ службы от 30 января 2017 года № 2-спр «Об утверждении Типового административного регламента осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области лицензионного контроля за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Иркутской области»;

4) приказ службы от 12 июля 2018 года № 28-спр «Об утверждении Типового административного регламента осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Иркутской области»;

5) приказ от 5 февраля 2019 года № 8-спр «Об утверждении порядка проведения проверок деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области по осуществлению отдельных государственных полномочий в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции».

6. Результаты общественного обсуждения проекта закона; оценка социально-экономических последствий применения проекта закона

Проект закона был размещен на официальном сайте службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://irkobl.ru/sites/potreb/law/proekt/>). По итогам размещения проекта закона замечания и предложения к проекту нормативного правового акта в службу не поступали.

Принятие проекта закона не повлечет отрицательных социально-экономических последствий.

Учитывая, что постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2017 года № 906-пп «О процедуре оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области и экспертизы нормативных правовых актов Иркутской области» предусмотрен исчерпывающий перечень оснований проведения процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов (например, такие правовые акты, как предусматривающие установление новых или изменение ранее предусмотренных обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности), процедура ОРВ проекта закона не проводилась.

Принятие проекта закона не затрагивает интересы хозяйствующих субъектов, а именно, не устанавливает и не изменяет обязанности хозяйствующих субъектов. Действующим законодательством предусмотрена возможность подачи документов хозяйствующими субъектами как в лицензирующий орган, так и через многофункциональные центры, посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций), почтовым отправлением. Таким образом, хозяйствующим субъектам нет необходимости выезжать в город Иркутск и подавать документы непосредственно в службу.

Кроме того, одной из мер реализации государственной политики в сфере предоставления государственных услуг является то, что личный прием в органах власти может не осуществляться, если услуга оказывается в многофункциональном центре.

Результатом реализации проекта закона станет исполнение государственных полномочий в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции субъектом Российской Федерации.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован

Настоящий проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не имеется.

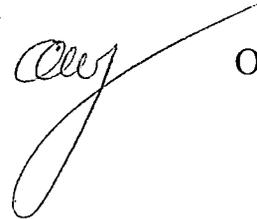
Проект закона прошел антикоррупционную экспертизу, по результатам которой коррупциогенные факторы не выявлены.

8. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта правового акта области

В соответствии со статьей 53 Закона № 1-оз законы области подлежат

официальному опубликованию. Согласно статье 54 Закона № 1-оз законы области подлежат официальному опубликованию на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) в течение десяти дней со дня их подписания Губернатором Иркутской области, а также в «Ведомостях Законодательного Собрания Иркутской области».

Руководитель службы
потребительского рынка и
лицензирования Иркутской области



О.А. Степанова