

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	825
Дата:	10 03 2021

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-825 «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-825 «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым (Указ от 10 марта 2021 года № 60-уг).

Правовой основой регулирования законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются:

- пункт «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которым социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации;

- Федеральный закон от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», определяющий полномочия субъекта Российской Федерации по нормативному правовому регулированию в данной сфере общественных отношений.

Учитывая изложенное, правовая основа для принятия проекта закона имеется.

Проектом закона предлагается признать утратившими силу Закон Иркутской области от 9 октября 2008 года № 83-оз «О порядке установления величины прожиточного минимума в Иркутской области» и законы Иркутской области, предусматривающие внесение в него изменений, Закон Иркутской области от 27 декабря 2018 года № 139-ОЗ «О потребительской корзине в Иркутской области», а также Закон Иркутской области от 29 сентября 2020 года № 77-ОЗ «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2021 год» и Закон Иркутской области от 18 декабря 2020 года № 117-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2021 год».

Разработка проекта закона обусловлена вступлением в силу Федерального закона от 29 декабря 2020 года № 473-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 473-ФЗ), предусматривающего изменение

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	374/34
Дата	12 04 2021 г.
на	03 листах, индекс 01-30

ранее существующего порядка установления и применения величины прожиточного минимума в Российской Федерации.

Согласно Федеральному закону № 473-ФЗ с 2021 года величина прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации на очередной год устанавливается до 1 июля текущего года Правительством Российской Федерации с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений и исчисляется исходя из величины медианного среднедушевого дохода за предыдущий год. В связи с этим исключено использование для указанных целей стоимости потребительской корзины.

С момента вступления в силу Федерального закона № 473-ФЗ к полномочиям субъекта Российской Федерации отнесено только установление величин прожиточного минимума в порядке, определенном Правительством Российской Федерации. Величина прожиточного минимума на душу населения в субъекте Российской Федерации на очередной год устанавливается до 15 сентября текущего года субъектом Российской Федерации. На 2021 год величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в субъекте Российской Федерации устанавливается субъектом Российской Федерации в размере не ниже величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в субъекте Российской Федерации за второй квартал 2020 года.

К настоящему времени указанные величины прожиточного минимума в Иркутской области на 2021 год установлены постановлением Правительства Иркутской области от 9 февраля 2021 года № 69-пп «Об установлении величины прожиточного минимума в Иркутской области на 2021 год». Указанным постановлением в том числе установлена величина прожиточного минимума и для пенсионеров в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи». В связи с этим соответствующей корректировки требуют положения статьи 11(1) Закона Иркутской области от 19 июля 2010 года № 73-ОЗ «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области», поскольку данная статья определяет необходимость установления законом Иркутской области величины прожиточного минимума пенсионера в целях установления социальной доплаты к пенсии. Указанный Закон Иркутской области в перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, не включен.

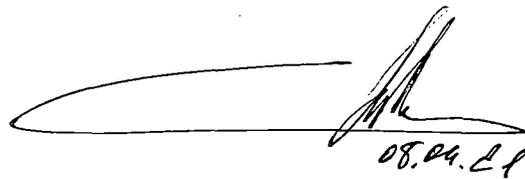
Необходимо также отметить, что до настоящего времени нормативный правовой акт Правительства Российской Федерации, определяющий порядок установления субъектом Российской Федерации величин прожиточного минимума, не принят. Кроме того, федеральным законодательством, в частности, Федеральным законом № 473-ФЗ, не разграничено полномочие по установлению величины прожиточного

минимума между законодательным (представительным) и исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

Учитывая изложенное, в целях определения органа государственной власти Иркутской области, уполномоченного на регулирование вышеуказанных вопросов, до принятия соответствующего нормативного правового акта Правительства Российской Федерации, а также принимая во внимание, что фактически на 2021 год величина прожиточного минимума в Иркутской области установлена Правительством Иркутской области, представляется необходимым закрепить законом Иркутской области названное полномочие за высшим исполнительным органом государственной власти Иркутской области, к примеру, путем внесения соответствующего изменения в статью 4 Закона Иркутской области от 18 ноября 2009 года № 82/48-оз «О Правительстве Иркутской области».

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют. По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Начальник
правового управления



08.04.21

М.В. Басов

Начальник отдела
социально-культурного
законодательства



02.04.21

А.Н. Ракитская

Начальник отдела
по законодательству о
здравоохранении и социальной защите



Е.А. Аксенова
02.04.21