



Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 839  
Дата: 29 03 2021

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,  
факс 24-05-24,  
ksp38@irksp.ru

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

**А.В.ВЕДЕРНИКОВУ**

"16" апреля 2021 г. № 01/12-754

На № \_\_\_\_\_ от "\_\_\_" \_\_\_\_\_ 2021 г.

О направлении заключения КСП  
Иркутской области от 16.04.2021  
№ 12/22-Э

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 16.04.2021 № 12/22-Э по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные Законы Иркутской области» (ПЗ-839).

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 24802575E6332B9B6A32C446056BFD1672B8255A  
Владелец: **Морохоева Ирина Петровна**  
Действителен: с 15.12.2020 по 15.03.2022

И.П. Морохоева

Корень К.С.  
Тел. +7 (3952) 24-02-84

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 2278  
Дата 16 04 2021 г.  
на 05 листах, индекс 01-30



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12/22 -Э

по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные Законы Иркутской области» (№ ПЗ-839)

«16» апреля 2021 года

г. Иркутск

*Рассмотрено на коллегии КСП области 16.04.2021  
и утверждено распоряжением председателя КСП  
Иркутской области от 16.04.2021 № 47-р*

Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные Законы Иркутской области» (№ ПЗ-839) (далее – Проект закона, Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 31.03.2021 №994.

Законопроект внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И.

По результатам проведения финансово-экономической экспертизы Проекта закона Контрольно-счетная палата Иркутской области (далее – КСП области) установила следующее.

В декабре 2020 года на федеральном уровне принят закон (Федеральный закон от 29.12.2020 № 473-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»), которым внесены изменения, в том числе, в Федеральный закон от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», далее – Федеральный закон №134-ФЗ), которым предложено отказаться от устаревшего подхода к расчету величины прожиточного минимума, основанного на потребительской корзине, и перейти к установлению величины прожиточного минимума на очередной год, исходя из **медианного среднедушевого дохода за предшествующий год.**

Медианный доход - это величина дохода, относительно которой у половины населения доходы выше, а у половины - ниже. При таком подходе прожиточный минимум будет зависеть от уровня доходов большинства граждан и повышаться по мере того, как растут доходы населения страны.

На федеральном уровне прожиточный минимум будет устанавливаться с учетом медианного дохода ежегодно (ранее устанавливался ежеквартально). С 2021 года установлено соотношение величины прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации и величины медианного дохода в размере 44,2%.

Величину прожиточного минимума (далее – ВПМ) трудоспособного населения, пенсионеров и детей в целом по Российской Федерации предлагается устанавливать Правительством РФ с учетом прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации (ранее определялись как стоимостное выражение потребительских корзин трудоспособного населения, пенсионеров и детей).

ВПМ трудоспособного населения составит 109% от величины прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации, пенсионеров - 86%, детей - 97%.

В субъектах РФ прожиточный минимум на душу населения будет устанавливаться исходя из прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации (в настоящее время определяется как стоимостное выражение региональной потребительской корзины) с учетом утверждаемого Правительством РФ коэффициента соотношения величины прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации и в субъектах РФ.

На 2021 год величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в субъекте РФ устанавливается в размере не ниже ВПМ на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в субъекте РФ за II квартал 2020 г.

С 2022 года по социально-демографическим группам населения (трудоспособное население, пенсионеры и дети) ВПМ на очередной год будет устанавливаться субъектом Российской Федерации на основании методики, утверждаемой Правительством Российской Федерации.

В Иркутской области порядок установления величины прожиточного минимума установлен Законом Иркутской области от 09.10.2008 № 83-оз, указанный порядок основан на стоимостной оценке потребительской корзины, что в настоящее время не соответствует изменившимся нормам федерального законодательства. В связи с чем, Закон Иркутской области от 09.10.2008 №83-оз подлежит корректировке (признанию утратившим силу).

1) Статьей 1 Законопроекта предлагается внести изменения в статью 3 Закон Иркутской области от 17.12.2008 № 107-оз «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области №107-оз), в том числе в абз. 2 ч. 2 указанной статьи.

КСП полагает, что целесообразность нормы как таковой, установленной абз. 2 ч. 2 ст. 3 Закона Иркутской области №107-оз, обусловлена ежеквартальным утверждением ВПМ. Однако в настоящее время подход к установлению ВПМ изменен, ВПМ устанавливается на очередной год до 15 сентября текущего года, в связи с чем, полагаем, что норма абз. 2 ч. 2 ст. 3 Закона Иркутской области №107-оз утрачивает свой смысл и подлежит, по нашему мнению, исключению.

Аналогичным образом статьей 3 Законопроекта предлагается внести изменения в статью 3 Закона Иркутской области от 02.11.2012 № 101-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» (далее – Закон Иркутской области №101-ОЗ).

КСП также полагает, что целесообразность нормы как таковой, установленной абз. 2 ч. 2 ст. 3 Закона Иркутской области №101-ОЗ, обусловлена ежеквартальным утверждением ВПМ и в связи с изменившимся подходом к определению ВПМ норма абз. 2 ч. 2 ст. 3 Закона Иркутской области №101-ОЗ утрачивает свой смысл и подлежит, по нашему мнению, исключению.

Датой вступления в силу предлагаемых статьями 1 и 3 Законопроекта изменений обозначено 1 января 2022 года. В действующей редакции Закона Иркутской области №107-оз размер денежных средств на содержание ребенка составляет ВПМ для детей, действовавшей в третьем квартале предшествующего года (размер ВПМ для детей в Иркутской области в 3 квартале 2020 года составляет по районам Крайнего Севера и приравненные к ним – 16 005 р., по иным местностям – 12 246 р.). Постановлением

Правительства Иркутской области от 09.02.2021 №69-пп ВПМ для детей на 2021 год в Иркутской области установлена с учетом положений абз.2 ч.3 ст.4 Федерального закона №134-ФЗ на уровне размера ВПМ за 2 квартал 2020 года (на 2021 год ВПМ на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в субъекте РФ устанавливается субъектом РФ в размере не ниже ВПМ на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в субъекте РФ за второй квартал 2020 года; переходный этап 2021 – 2025 годов), однако указанный размер ниже величины, утвержденной на 3 квартал 2020 года.

Период	Территория (зона)	Величина прожиточного минимума (в руб.) (ВПМ)				Нормативный акт, установивший ВПМ
		на душу нас.	для трудосп-го нас.	для пенсионеров	для детей	
на 2021 год	в целом по Иркутской области	12 243 (на уровне 2 кв 2020)	13 012 (на уровне 2 кв 2020)  Исходя из «нового» расчета 109% должно быть 13 345	10 540* (2 кв 2020 – 9 881 р., откл. 659 р.) Исходя из «нового» расчета 86% должно быть 10 529	12 759 (на уровне 2 кв 2020)  Исходя из «нового» расчета 97% должно быть 11 876	Постановление Правительства Иркутской области от 09.02.2021 №69-пп
	по районам Крайнего Севера и местностям, приравненным к ним	14 913 (на уровне 2 кв 2020)	15 975 (на уровне 2 кв 2020)	12 057 (на уровне 2 кв 2020)	15 590 (на уровне 2 кв 2020)	
	по иным местностям	11 487 (на уровне 2 кв 2020)	12 167 (на уровне 2 кв 2020)	9 259 (на уровне 2 кв 2020)	11 951 (на уровне 2 кв 2020)	

\*размер установлен Законом Иркутской области от 29.09.2020 № 77-ОЗ «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2021 год» и Постановлением Правительства Иркутской области от 09.02.2021 №69-пп

Период	Территория (зона)	Величина прожиточного минимума (в руб.)				Нормативный акт, установивший ВПМ
		на душу населения	для трудоспособного населения	для пенсионеров	для детей	
за III квартал 2020 года	в целом по Иркутской области	12 453	13 219	9 992	13 081	Постановление Правительства Иркутской области от 30.10.2020 № 882-пп
	по районам Крайнего Севера и местностям, приравненным к ним	15 212	16 280	12 255	16 005	
	по иным местностям	11 669	12 346	9 346	12 246	

2) Статьей 2 Законопроекта предлагается внести изменения в статью 11(1) Закона Иркутской области от 19.07.2010 № 73-ОЗ «О государственной социальной помощи

отдельным категориям граждан в Иркутской области», предусматривающие изменение формы утверждения ВПМ пенсионера (с Закона Иркутской области на Постановление Правительства Иркутской области) в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи». В случае принятия Законопроекта Закон Иркутской области от 29.09.2020 № 77-ОЗ «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2021 год» подлежит признанию утратившим силу, в противном случае на территории Иркутской области будет действовать 2 нормативных правовых акта с одинаковым предметом регулирования в части установления ВПМ для пенсионеров.

КСП области обращает внимание на возможные риски сохранения на установленном уровне региональной социальной доплаты к пенсии. В случае принятия Законопроекта размер ВПМ пенсионера в целях установления социальной доплаты к пенсии будет регулироваться Постановлением Правительства Иркутской области. В настоящее время принято Постановление Правительства Иркутской области от 09.02.2021 № 69-пп «Об установлении величины прожиточного минимума в Иркутской области на 2021 год», согласно пункту 2 которого ВПМ пенсионера в целях установления социальной доплаты к пенсии на 2021 год составляет 10 540 рублей. Однако новой редакцией Федерального закона №134-ФЗ допускается в 2021 году установление ВПМ пенсионера в целях установления социальной доплаты к пенсии на уровне не ниже 2 квартала 2020 года, который в Иркутской области составлял 9 881 рубль.

Согласно информации, представленной ОПФР по Иркутской области, в случае установления ВПМ пенсионера в целях установления социальной доплаты к пенсии в размере 9 881 рубль расчетное количество пенсионеров Иркутской области, которые утратят право на получение социальной доплаты составит 10 756 человек.

Принятие Законопроекта не потребует дополнительных средств областного бюджета в 2021 году.

Концептуальных возражений и замечаний, препятствующих рассмотрению Законопроекта, не имеем.

Аудитор



К.С. Корень