

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-792 «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 12 декабря 2018 года № 119-ОЗ «О порядке определения органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области границ прилегающих территорий»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-792 «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 12 декабря 2018 года № 119-ОЗ «О порядке определения органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области границ прилегающих территорий» в 1-м чтении.
2. Комитету по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.
3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 4 июня 2021 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
Комитет по собственности и экономической политике

РЕШЕНИЕ

15 апреля 2021г.

№ 06/215 р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-792 «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 12 декабря 2018 года № 119-ОЗ «О порядке определения органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области границ прилегающих территорий»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-792 «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 12 декабря 2018 года № 119-ОЗ «О порядке определения органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области границ прилегающих территорий», в соответствии со статьями 13, 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-792 «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 12 декабря 2018 года № 119-ОЗ «О порядке определения органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области границ прилегающих территорий».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-792 «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 12 декабря 2018 года № 119-ОЗ «О порядке определения органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области границ прилегающих территорий» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Заместитель председателя комитета



В.В. Хайдуков



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

Дума муниципального
образования города Братска
(Дума города Братска)

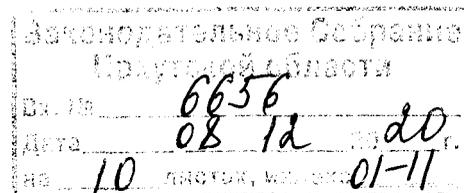


Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

ОКПО 94202945
ОГРН 1053804052565
ИНН/КПП 3804033629/380401001
Ленина пр-т., д. 37, Братск, 665708
тел.: (3953) 349-171
факс: (3953) 349-172
E-mail: duma@bratsk-city.ru

от 01.12.2020 № 11с-24396/77/20

О внесении проекта Закона
Иркутской области



Уважаемый Александр Викторович!

Используя право законодательной инициативы, предоставленное статьей 53 Устава Иркутской области, статьей 44 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области, утвержденным постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 17.03.2010 № 19/29-ЗС, представительным органам муниципальных образований Иркутской области, вношу на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 12 декабря 2018 года № 119-оз «О порядке определения органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области границ прилегающих территорий».

Приложения: 1. Решение Думы города Братска от 27.11.2020 № 162/г-Д «О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 12 декабря 2018 года № 119-оз «О порядке определения органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области границ прилегающих территорий» на 2 л. в 1 экз.

2. Проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 12 декабря 2018 года № 119-оз «О порядке определения органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области границ прилегающих территорий» на 2 л. в 1 экз.

3. Пояснительная записка к проекту Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 12 декабря 2018 года № 119-оз «О порядке определения органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области границ прилегающих территорий» на 4 л. в 1 экз.

4. Электронный вид документов направлен на электронный адрес zaksobr@irzs.ru.

Председатель Думы города Братска



Л.М. Павлова



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

ДУМА ГОРОДА БРАТСКА

РЕШЕНИЕ

Принято
Думой города Братска
27.11.2020

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 12 декабря 2018 года № 119-оз «О порядке определения органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области границ прилегающих территорий»

В целях реализации права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области, в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», на основании статьи 53 Устава Иркутской области, статьи 44 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 17.03.2010 № 19/29-ЗС, руководствуясь статьями 8, 29, 30, 63 Устава муниципального образования города Братска, Дума города Братска

РЕШИЛА

1. Одобрить прилагаемый проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 12 декабря 2018 года № 119-оз «О порядке определения органами местного самоуправления муниципальных

образований Иркутской области границ прилегающих территорий» (далее – проект закона).

2. Внести проект закона на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

3. Контроль за исполнением настоящего решения Думы города Братска возложить на постоянную депутатскую комиссию по городскому хозяйству и муниципальной собственности.



Председатель Думы города Братска
Л.М. Павлова

от 27.11.2020

№ 162/Г-Д

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 12 ДЕКАБРЯ 2018 ГОДА № 119-ОЗ «О ПОРЯДКЕ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ГРАНИЦ ПРИЛЕГАЮЩИХ ТЕРРИТОРИЙ»

Статья 1

Внести изменения в Закон Иркутской области от 12 декабря 2018 года № 119-ОЗ «О порядке определения органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области границ прилегающих территорий» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2018, № 6) следующие изменения:

1) в части 2 статьи 2:

а) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2) границы прилегающей территории – отображаемые на схеме границ прилегающей территории линии, обозначающие местоположение прилегающей территории.»;

б) пункт 5 признать утратившим силу;

2) в статье 3:

а) часть 3 дополнить пунктом 6 следующего содержания:

«6) расстояние в метрах от внутренних границ до внешних границ прилегающих территорий устанавливается правилами благоустройства дифференцировано в зависимости от расположения зданий, строений, сооружений, земельных участков в существующей застройке, вида их разрешенного использования и фактического назначения.»;

б) часть 4 изложить в следующей редакции:

«4. Границы прилегающей территории отображаются на схеме границ прилегающей территории. В схеме границ прилегающей территории указываются кадастровый номер (при наличии) или адрес (при наличии) здания, строения, сооружения, земельного участка, в отношении которого устанавливаются границы прилегающей территории, условный номер прилегающей территории.»;

в) часть 5 дополнить словами «, в случаях, установленных правилами благоустройства.»;

г) часть 6 изложить в следующей редакции:

«6. Границы прилегающей территории, форма схемы границ прилегающей территории, требования к подготовке такой схемы устанавливаются правилами благоустройства.»;

д) часть 7 изложить в следующей редакции:

«7. Схема границ прилегающей территории утверждается муниципальным нормативным правовым актом.»;

е) часть 8 признать утратившей силу;

ж) в части 9 слова «и уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет,» исключить.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

_____ 2020 г.

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 12 декабря 2018 года № 119-оз «О порядке определения органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области границ прилегающих территорий»

1. Субъект права законодательной инициативы

Проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 12 декабря 2018 года № 119-оз «О порядке определения органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области границ прилегающих территорий» (далее – проект Закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области представительным органом муниципального образования города Братска – Думой города Братска, на основании статьи 53 Устава Иркутской области, статьи 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 17 марта 2010 года № 19/29-ЗС.

2. Правовое основание принятия проекта Закона

Правовой основой для разработки и принятия проекта Закона являются статья 35, пункт 14 части 2 статьи 45.1 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункт 37 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

В соответствии с требованиями статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, статьи 45.1 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» границы прилегающих территорий утверждаются представительным органом соответствующего муниципального образования в Правилах благоустройства территории муниципального образования в соответствии с порядком, установленным законом субъекта Российской Федерации.

Так, принят Закон Иркутской области от 12 декабря 2018 года № 119-оз «О порядке определения органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области границ прилегающих территорий» (далее – Закон Иркутской области 119-оз), частью 6 статьи 3 которого установлено, что форма схемы границ прилегающей территории, требования к ее подготовке, а также требования к точности и методам определения координат характерных точек границ прилегающей территории

устанавливаются уполномоченным исполнительным органом государственной власти Иркутской области.

В соответствии с вышеуказанной нормой Закона Иркутской области 119-оз Службой архитектуры Иркутской области Приказом от 11 марта 2019 года № 82-1-спр утверждены Требования к подготовке схемы границ прилегающей территории, к точности и методам определения координат характерных точек границ прилегающей территории (далее – Приказ от 11 марта 2019 года № 82-1-спр).

Приказом от 11 марта 2019 года № 82-1-спр закреплено обязательное требование об отображении границ прилегающей территории на кадастровом плане территории посредством определения координат характерных точек ее границ.

Вместе с тем, работы по отображению границ прилегающей территории на кадастровом плане территории посредством определения координат характерных точек ее границ, а также по включению вышеуказанной информации в схему границ прилегающей территории требуют значительных трудовых и финансовых затрат муниципалитетов.

Положениями подпункта 5 пункта 3 статьи 3 Закона Иркутской области 119-оз предусмотрено, что внешняя часть границ прилегающей территории не может выходить за пределы территорий общего пользования и устанавливается по границам земельных участков, образованных на таких территориях общего пользования, или по границам, закрепленным с использованием природных объектов (в том числе зеленых насаждений) или объектов искусственного происхождения (дорожных и (или) тротуарных бордюров, иных подобных ограждений территории общего пользования).

В то же время, пунктом 1 статьи 3 Закона Иркутской области №119-оз установлено, что границы прилегающей территории определяются в отношении территорий общего пользования, которые прилегают (то есть имеют общую границу) к зданию, строению, сооружению, земельному участку в случае, если такой земельный участок образован, в зависимости от расположения зданий, строений, сооружений, земельных участков в существующей застройке, вида их разрешенного использования и фактического назначения, их площади и протяженности указанной общей границы. Таким образом, возникает вопрос, исходя из какого принципа, следует устанавливать внешние границы прилегающих территорий – по границам земельных участков или в зависимости от расположения зданий, строений, сооружений, земельных участков в существующей застройке, вида их разрешенного использования и фактического назначения, их площади.

В случае дополнения части 3 статьи 3 пунктом 6 следующего содержания: «б) расстояние в метрах от внутренних границ до внешних границ прилегающих территорий устанавливается правилами благоустройства дифференцировано в зависимости от расположения зданий, строений, сооружений, земельных участков в существующей застройке, вида их разрешенного использования и фактического назначения», выявленное противоречие устранится.

Кроме того, в части 5 статьи 3 Закона № 119-оз усматривается наличие коррупциогенного фактора в виде широты дискреционных полномочий – отсутствия или неопределенность условий или оснований принятия решений, вызванного такой нормой как «Подготовка схемы границ прилегающих территорий может осуществляться физическими или юридическими лицами за счет их средств».

В случае дополнения рассматриваемой нормы словами «, в случаях, установленных правилами благоустройства» коррупциогенный фактор устраняется.

Более того, учитывая мобильность правоотношений по установлению границ прилегающих территорий, можно предположить неоднократное их изменение и уточнение, что, в свою очередь, предполагает постоянную оперативную работу над схемой и дополнительные финансовые расходы муниципалитетов Иркутской области.

Статьей 9 Приказа от 11 марта 2019 года № 82-1-спр определен довольно обширный перечень информации, который в обязательном порядке должен содержаться в текстовой части схемы прилегающих территорий.

И вместе с тем муниципалитетам дано право самостоятельно определять в правилах благоустройства состав работ по содержанию прилегающих территорий.

Это приводит к тому, что во многих муниципальных образованиях Иркутской области, не включившим в содержание прилегающих территорий те или иные работы (например, по ремонту и содержанию объектов благоустройства, а также озеленению территории и уход за элементами озеленения) часть информации из обязательного перечня, предусмотренного статьей 9 Приказа от 11 марта 2019 года № 82-1-спр (например, о наличии объектов благоустройства, расположенных на прилегающей территории, с их описанием, о площади озелененной территории с указанием состава озеленения) не актуальна.

Закрепление права за муниципальными образованиями Иркутской области самостоятельно определять форму схемы границ прилегающей территории, требований к подготовке такой схемы, требования к ее подготовке работу по определению (установлению) границ прилегающих территорий органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области оптимизирует трудовые и финансовые затраты на проведение таких работ.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта Закона

Проект Закона состоит из двух статей.

Статья 1 проекта Закона предполагает изложение в новой редакции пункта 2 части 2 статьи 2 Закона Иркутской области 119-оз, определяющей понятие границы прилегающей территории как отображаемые на схеме границ прилегающей территории линии, обозначающие местоположение прилегающей территории; признание утратившим силу пункта 5 части 2 статьи 2 Закона

Иркутской области 119-оз, определяющего понятие площади прилегающей территории как площади геометрической фигуры, образованной проекцией границ прилегающей территории на горизонтальную плоскость; часть 3 статьи 3 Закона Иркутской области 119-оз дополняется пунктом 6, которым определяется, что расстояние в метрах от внутренних границ до внешних границ прилегающих территорий устанавливается правилами благоустройства дифференцировано в зависимости от расположения зданий, строений, сооружений, земельных участков в существующей застройке, вида их разрешенного использования и фактического назначения; часть 4 статьи 3 Закона Иркутской области 119-оз излагается в новой редакции и предполагает, что границы прилегающей территории должны отображаться на схеме границ прилегающей территории; в части 5 статьи 3 Закона Иркутской области 119-оз исключается наличие коррупционного фактора; часть 6 излагается в следующей редакции: «6. Границы прилегающей территории, форма схемы границ прилегающей территории, требования к подготовке такой схемы устанавливаются правилами благоустройства.»; а часть 7 статьи 3 Закона Иркутской области 119-оз предполагает, что схема границ прилегающей территории будет утверждаться муниципальным нормативным правовым актом; часть 8 признается утратившей силу; в части 9 исключаются слова «и уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет.»».

Статья 2 проекта Закона определяет порядок вступления Закона в силу – через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

5. Место будущего Закона Иркутской области в системе действующего законодательства

Юридическая сила Закона Иркутской области определена исходя из положений статьи 76 Конституции Российской Федерации.

6. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта области

Принятие Закона потребует признания утратившими силу Приказа Службы архитектуры Иркутской области от 11 марта 2019 года № 82-1-спр «Об утверждении Требований к подготовке схемы границ прилегающей территории, к точности и методам определения координат характерных точек границ прилегающей территории».

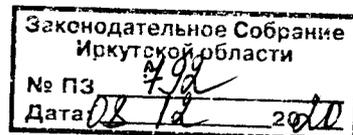
6. Финансово-экономическое обоснование

Принятие Закона не потребует увеличения расходов из областного бюджета.

Председатель
Думы города Братска



Л.М. Павлова



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 200-600, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

28.12.2020 № 02-01-9764/20
на № Исх. 4237 от 09.12.2020
г _____ 7

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

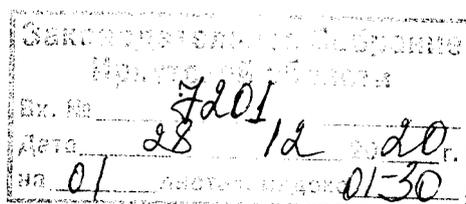
Проект закона Иркутской области № ПЗ -792 «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 12 декабря 2018 года № 119-ОЗ «О порядке определения органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области границ прилегающих территорий», внесенный Думой муниципального образования города Братска, рассмотрен и концептуально поддерживается.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 67EF1F2FF2D39C09DDBC878B348D39CC41BB6152D
Владелец **Кобзев Игорь Иванович**
Действителен с 18.12.2020 по 18.03.2022

И.И. Кобзев

А.А. Елизова,
тел. 8 (3952) 34-39-21





ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

г. Иркутск, 664011, ул. Володарского, 5

09.12.2020 № 21/12.2020

на № 4239 от 09.12.2020

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	<i>792</i>
Дата	<i>08.12.2020</i>



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Ведерникову А.В.

О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 12 декабря 2018 года № 119-оз «О порядке определения органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области границ прилегающих территорий» (ПЗ -792).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

С уважением,

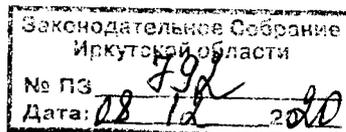
Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

В.В.Бабенко

Борисова О.А., 25-90-19

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	<i>32</i>
Дата	<i>11.01.2021</i>
на	<i>01</i> листах, индекс <i>41-30</i>

АБ 057889



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 260-870, e-mail: ru38@minjust.ru

28.12.2020 № 38/02-10/46
На № исх 4238 от 09.12.2020

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

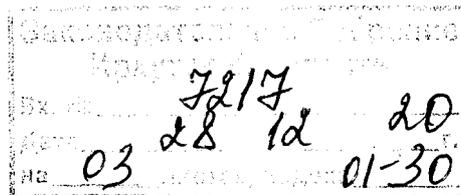
по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-792 «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 12 декабря 2018 года № 119-оз «О порядке определения органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области границ прилегающих территорий»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-792 «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 12 декабря 2018 года № 119-оз «О порядке определения органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области границ прилегающих территорий» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 12.12.2018 № 119-ОЗ «О порядке определения органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области границ прилегающих территорий».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «к», «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – земельное законодательство; установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления.

Данные общественные отношения урегулированы Конституцией Российской Федерации, Градостроительным кодексом Российской Федерации, Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов



государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 09.11.2020 № 370-ФЗ), Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 09.11.2020 № 370-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для урегулирования данных общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Пунктом 2 статьи 26.1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлено, что полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Земельного кодекса Российской Федерации земельное законодательство в соответствии с Конституцией Российской Федерации находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации; земельное законодательство состоит из указанного Кодекса, федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации.

Законодательство о градостроительной деятельности состоит из указанного Кодекса, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации (часть 1 статьи 3 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

Правила благоустройства территории муниципального образования утверждаются представительным органом соответствующего муниципального образования; правила благоустройства территории муниципального образования могут регулировать вопросы определения границ прилегающих территорий в соответствии с порядком, установленным законом субъекта Российской Федерации (пункт 1, подпункт 14 пункта 2 статьи 45.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов

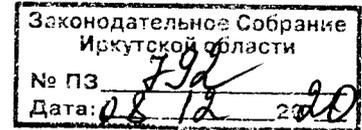
государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Проект соответствует Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству.

Начальник Управления



О.В. Петрова



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 1076
URL: www.amoio.ru
E-mail: amioirk@list.ru

факс: (3952) 28-02-22;
тел.: (3952) 20-43-27;
тел.: (3952) 20-40-99

18.03.2021 № 396/02-21
На №4236 от 09.12.2020

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

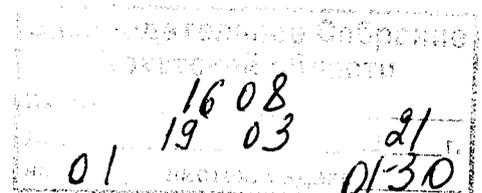
НО «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» рассмотрен проект закона Иркутской области №ПЗ-792 «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 12 декабря 2018 года №119-ОЗ «О порядке определения органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области границ прилегающих территорий».

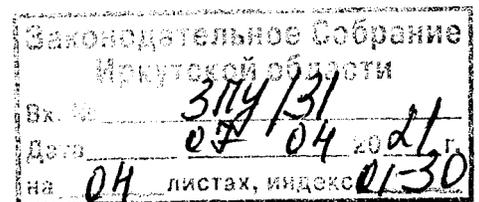
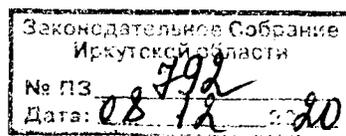
Предложений и замечаний нет.

Исполнительный директор
Ассоциации

З.А. Масловская

20-43-27





Заключение

на проект закона Иркутской области № ПЗ-792 «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 12 декабря 2018 года № 119-ОЗ «О порядке определения органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области границ прилегающих территорий»

В Законодательное Собрание Иркутской области Думой муниципального образования города Братска внесен проект закона Иркутской области № ПЗ-792 «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 12 декабря 2018 года № 119-ОЗ «О порядке определения органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области границ прилегающих территорий» (далее – законопроект, проект закона).

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 12 декабря 2018 года № 119-ОЗ «О порядке определения органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области границ прилегающих территорий» (далее – Закон Иркутской области № 119-ОЗ), скорректировав понятия, используемые в Законе Иркутской области № 119-ОЗ, а также порядок определения границ прилегающих территорий.

Правовой основой принятия законопроекта является статья 45.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которой установлено, что правила благоустройства территории муниципального образования утверждаются представительным органом местного самоуправления. Правила благоустройства территории муниципального образования могут регулировать, в том числе вопросы определения границ прилегающих территорий в соответствии с порядком, установленным законом субъекта Российской Федерации. В соответствии с пунктом 37 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации прилегающая территория является территорией общего пользования, которая прилегает к зданию, строению, сооружению, земельному участку в случае, если такой земельный участок образован, и границы которой определены правилами благоустройства территории муниципального образования в соответствии с порядком, установленным законом субъекта Российской Федерации.

Таким образом правовая основа для принятия проекта закона имеется.

Вместе с тем к законопроекту имеются следующие замечания.

1. Согласно действующей редакции статьи 2 Закона Иркутской области № 119-ОЗ границы прилегающей территории определяются как местоположение прилегающей территории, установленное посредством определения координат характерных точек ее границ. При этом площадь прилегающей территории — это площадь геометрической фигуры,

образованной проекцией границ прилегающей территории на горизонтальную плоскость.

В соответствии с пунктом 1 статьи 1 проекта закона предлагается изменить понятие границ прилегающей территории, установив, что это отображаемые на схеме границ прилегающей территории линии, обозначающие местоположение прилегающей территории. Кроме того, понятие площади прилегающей территории признается утратившим силу.

Следует отметить, что юридически значимым обстоятельством в контексте предмета правового регулирования Закона Иркутской области № 119-ОЗ является порядок определения координат линий, обозначающих местоположение прилегающей территории.

В этой связи проект закона необходимо доработать и установить условие о соотносимости указанных линий и расстояния от внутренних границ до внешних границ прилегающих территорий.

2. Согласно действующей редакции части 4 статьи 3 Закона Иркутской области № 119-ОЗ границы прилегающей территории отображаются на схеме границ прилегающей территории на кадастровом плане территории. В схеме границ прилегающей территории также указываются кадастровый номер и адрес здания, строения, сооружения, земельного участка, в отношении которого устанавливаются границы прилегающей территории, площадь прилегающей территории, условный номер прилегающей территории.

Проектом закона предлагается указанную норму изложить в другой редакции. А именно, границы прилегающей территории отображаются на схеме границ прилегающей территории, в которой указываются кадастровый номер (при наличии) или адрес (при наличии) здания, строения, сооружения, земельного участка, в отношении которого устанавливаются границы прилегающей территории, условный номер прилегающей территории.

В этой связи требует дополнительного осуждения вопрос о порядке отображения на схеме границ прилегающей территории здания (строения, сооружения, земельного участка) при отсутствии у него кадастрового номера и адреса.

3. Проектом закона (подпункт «г» пункта 2 статьи 1) предлагается установить, что границы прилегающей территории, форма схемы границ прилегающей территории, требования к подготовке такой схемы устанавливаются правилами благоустройства.

Действующая редакция части 6 статьи 3 Закона Иркутской области № 119-ОЗ закрепляет установление формы схемы границ, требований к ее подготовке, а также требования к точности и методам определения координат характерных точек границ прилегающей территории за уполномоченным исполнительным органом государственной власти Иркутской области.

Принимая во внимание законодательную практику субъектов Российской Федерации, предлагается дополнительно обсудить вопрос о

закреплении в Законе Иркутской области № 119-ОЗ единых основных требований к схеме границ, требований к ее подготовке.

Также следует отметить, что положение об определении правилами благоустройства границ прилегающих территорий уже содержится в части 1 статьи 2 Закона Иркутской области № 119-ОЗ и не требует дублирования.

4. Согласно части 7 статьи 9 Закона Иркутской области № 119-ОЗ установление и изменение границ прилегающей территории осуществляется путем утверждения представительным органом местного самоуправления схемы границ прилегающих территорий в составе правил благоустройства в соответствии с требованиями статьи 45.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статьи 5.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Проектом закона предлагается схему границ прилегающей территории утверждать муниципальным нормативным правовым актом.

Таким образом схема границ прилегающей территории не будет являться одной из составляющих правил благоустройства.

В соответствии со статьей 56 Градостроительного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 13 марта 2020 года № 279 «Об информационном обеспечении градостроительной деятельности» государственные информационные системы обеспечения градостроительной деятельности включают в себя правила благоустройства территории.

В этой связи подлежит обсуждению вопрос о корректировке части 9 статьи 3 Закона Иркутской области № 119-ОЗ, согласно которой схемы границ прилегающих территорий, не входящие в состав правил благоустройства, подлежат размещению в государственной информационной системе обеспечения градостроительной деятельности.

5. В части 9 статьи 3 Закона Иркутской области № 119-ОЗ законопроектом предлагается исключить слова «и уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»».

Проект закона в данной части необходимо скорректировать, исключив только слова «и уполномоченного органа». Слова «информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не требуют исключения, т.к. по смысловой нагрузке они относятся к официальному сайту муниципального образования Иркутской области.

6. В ходе проведения антикоррупционной экспертизы законопроекта выявлен коррупциогенный фактор.

Подпунктом «в» пункта 2 статьи 1 проекта закона предлагается предусмотреть, что подготовка схемы границ прилегающих территорий может осуществляться физическими или юридическими лицами за счет их средств, в случаях, установленных правилами благоустройства.

Подпунктом «ж» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 (далее - Методика), коррупциогенным фактором является отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий. С учетом изложенного данное положение законопроекта содержит коррупциогенный фактор, который требует устранения путем внесения изменений в проект закона, предусматривающих критерии определения случаев подготовки схемы границ прилегающих территорий физическими или юридическими лицами за счет их средств.

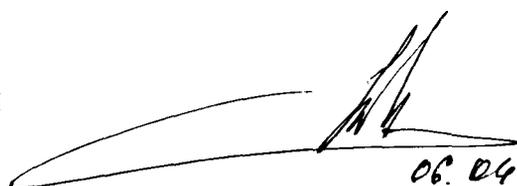
Также имеются иные юридико-технические замечания.

Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного законопроекта приведен не полностью. Требуется признания утратившими силу приказов службы архитектуры Иркутской области от 31 мая 2019 года № 82-3-спр «О внесении изменений в Требования к подготовке схемы границ прилегающей территории, к точности и методам определения координат характерных точек границ прилегающей территории», от 11 декабря 2020 года № 82-13-спр «О внесении изменений в пункт 13 приказа службы архитектуры Иркутской области от 11 марта 2019 года № 82-1-спр». Также требуется внесении изменений в Положение о службе архитектуры Иркутской области, утвержденное постановлением администрации Иркутской области от 31 октября 2007 года № 261-па, в части признания утратившим силу подпункта 3(4) пункта 7.

Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами законопроекта отсутствуют.

Учитывая изложенное проект закона может быть рекомендован для рассмотрения с учетом обозначенных замечаний с точки зрения целесообразности.

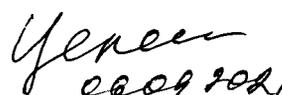
Начальник правового управления



06.04.21

М.В. Басов

Начальник отдела
по законодательству о собственности
и экономической политике



06.04.2021

Т.В. Церлюк