

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-839 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-839 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым (Указ от 29 марта 2021 года № 82-уг).

Правовой основой регулирования законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются:

- пункт «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которым социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации;

- Федеральный закон от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», определяющий полномочия субъекта Российской Федерации по нормативному правовому регулированию в данной сфере общественных отношений;

- статья 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), в соответствии с которой органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право;

- подпункт 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ, в соответствии с которым к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, также отнесено решение вопросов социальной поддержки и социального

обслуживания граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, социальной поддержки малоимущих граждан, детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных образовательных учреждениях);

- пункт 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», содержащий рекомендацию высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации установить до 1 июля 2012 года нуждающимся в поддержке семьям ежемесячную денежную выплату в размере определенного в субъекте Российской Федерации прожиточного минимума для детей, назначаемую в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет;

- статья 5 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», предусматривающая, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают законы и иные нормативные правовые акты, определяющие размеры, условия и порядок назначения и выплаты государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта, малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, и иным категориям граждан, предусмотренным указанным Федеральным законом;

- статья 148 Семейного кодекса Российской Федерации, устанавливающая право детей, находящихся под опекой или попечительством, на содержание, денежные средства на которое выплачиваются ежемесячно в порядке и в размере, которые установлены законами субъектов Российской Федерации.

Учитывая изложенное, правовая основа для принятия проекта закона имеется.

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 107-оз «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (далее – Закон № 107-ОЗ), Закон Иркутской области от 19 июля 2010 года № 73-ОЗ «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее – Закон № 73-ОЗ) и Закон Иркутской области от 2 ноября 2012 года № 101-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» (далее – Закон № 101-ОЗ) с целью приведения их положений в соответствие с действующим законодательством.

Разработка проекта закона обусловлена вступлением в силу Федерального закона от 29 декабря 2020 года № 473-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 473-ФЗ), предусматривающего изменение

ранее существующего порядка установления и применения величины прожиточного минимума в Российской Федерации.

Согласно Федеральному закону № 473-ФЗ с 2021 года величина прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации на очередной год устанавливается до 1 июля текущего года Правительством Российской Федерации с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений и исчисляется исходя из величины медианного среднедушевого дохода за предыдущий год. Величины прожиточного минимума будут устанавливаться на пять лет, за исключением переходного периода в 2021 году, в котором указанные величины устанавливаются на календарный год.

Таким образом, изменен действовавший ранее порядок установления величин прожиточного минимума на каждый квартал.

К настоящему времени указанные величины прожиточного минимума в Иркутской области на 2021 год установлены постановлением Правительства Иркутской области от 9 февраля 2021 года № 69-пп «Об установлении величины прожиточного минимума в Иркутской области на 2021 год». Указанным постановлением в том числе установлена величина прожиточного минимума и для пенсионеров в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи». В связи с этим корректируются положения статьи 11(1) Закона № 73-ОЗ. В настоящее время данная статья определяет необходимость установления величины прожиточного минимума пенсионера в целях установления социальной доплаты к пенсии законом Иркутской области.

Согласно статье 3 Закона № 107-ОЗ денежные средства на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством, выплачиваются в размере величины прожиточного минимума для детей по району (местности), в котором (которой) проживает ребенок, действовавшей в третьем квартале текущего года либо года, предшествующего году, в котором обратился опекун или попечитель (в зависимости от даты обращения). Аналогичным образом в зависимости от соответствующей величины прожиточного минимума, действовавшей в третьем квартале текущего года либо года, предшествующего году, в котором поступило обращение, определяется размер ежемесячной денежной выплаты в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей (статья 3 Закона № 101-ОЗ).

Статьями 1 и 3 проекта закона предлагается привести названные нормы Закона № 107-ОЗ и Закона № 101-ОЗ в соответствие с Федеральным законом № 473-ФЗ, которым предусмотрено не ежеквартальное, а ежегодное установление величин прожиточного минимума в Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации.

Вступление в силу проекта закона в указанной части планируется с 1 января 2022 года.

Как следует из пояснительной записки к проекту закона, такое правовое регулирование направлено на сохранение достигнутого уровня социальной защиты, поскольку величина прожиточного минимума,

установленная в Иркутской области на 2021 год, ниже величины прожиточного минимума, действовавшей в Иркутской области в третьем квартале 2020 года, которая применялась для определения размера указанных выплат.

В то же время учитывая, что Закон № 101-ОЗ и Закон № 107-ОЗ нуждаются в приведении в соответствие с Федеральным законом № 473-ФЗ, вступление в силу предлагаемых проектом закона изменений не может быть отложено до 1 января 2022 года. В связи с этим статья 4 проекта закона, предусматривающая порядок его вступления в силу, нуждается в корректировке.

Принимая во внимание необходимость сохранения ранее достигнутого уровня социальной защиты граждан, проживающих в Иркутской области, полагаем необходимым в проекте закона установить на 2021 год переходные положения, в соответствии с которыми определение размера денежных средств, выплачиваемых на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством, предусмотренных Законом № 107-ОЗ, и размера ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной Законом № 101-ОЗ, будет производиться с применением установленной в Иркутской области соответствующей величины прожиточного минимума, действовавшей в третьем квартале 2020 года.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью. По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Начальник
правового управления



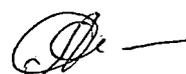
М.В. Басов

Начальник отдела
социально-культурного
законодательства



А.Н. Ракитская
15.04.21.

Начальник отдела
по законодательству о
здравоохранении и социальной защите



Е.А. Аксенова
14.04.21