

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-834 «О внесении изменения в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-834 «О внесении изменения в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области Гаськовым А.Ю. и Лобковым А.В.

В соответствии с пунктами «ж», «ж.1» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение; защита семьи, материнства, отцовства и детства отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации рекомендовано установить до 1 июля 2012 года нуждающимся в поддержке семьям ежемесячную денежную выплату в размере определенного в субъекте Российской Федерации прожиточного минимума для детей, назначаемую в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет.

В рамках реализации указанных полномочий принят Закон Иркутской области от 2 ноября 2012 года № 101-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» (далее – Закон Иркутской области № 101-ОЗ).

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Законом Иркутской области № 101-ОЗ при определении права отдельных категорий семей на получение ежемесячной денежной выплаты в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей установлен критерий нуждаемости – наличие среднедушевого дохода ниже величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения (на 2021 год Правительством Иркутской области указанная величина определена в размере 12 243 рублей).

При этом для граждан, проживающих в районах Крайнего Севера Иркутской области и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, размер величины прожиточного минимума в расчете на душу населения составляет 14 913 рублей, что на 21,81% больше величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области, и на 29,83% больше величины прожиточного минимума, установленной по иным местностям.

Проектом закона предлагается скорректировать положения Закона Иркутской области № 101-ОЗ, предусмотрев в качестве критерия нуждаемости наличие среднедушевого дохода, размер которого ниже величины прожиточного минимума, установленной в расчете на душу населения:

- по районам Крайнего Севера Иркутской области и местностям, приравненным к районам Крайнего Севера, - для семей, проживающих (пребывающих) в таких районах (местностях);

- в целом по Иркутской области – для семей, проживающих (пребывающих) в иных местностях Иркутской области.

Таким образом, часть семей, проживающих (пребывающих) в северных территориях, в настоящее время не имеющих право на получение ежемесячной денежной выплаты, получит такое право. Для жителей южных территорий соответствующий критерий нуждаемости останется неизменным.

Срок вступления соответствующего закона Иркутской области в силу предлагается определить с 1 января 2022 года.

Одновременно обращаем внимание, что в соответствии с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (далее –

Федеральный закон № 134-ФЗ), исключена компетенция субъектов Российской Федерации по определению порядка установления величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения законами субъектов Российской Федерации. В связи с этим Закон Иркутской области от 9 октября 2008 года № 83-оз «О порядке установления величины прожиточного минимума в Иркутской области» подлежит признанию утратившим силу. В соответствии с новыми требованиями порядок установления величины прожиточного минимума в субъектах Российской Федерации должен быть определен Правительством Российской Федерации. До настоящего времени соответствующий правовой акт Правительством Российской Федерации не принят. Одновременно вышеуказанным Федеральным законом определено право субъектов Российской Федерации устанавливать величину прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения дифференцированно с учетом социально-экономических особенностей и природно-климатических условий местностей, расположенных в данных субъектах Российской Федерации. Указанное полномочие субъектов Российской Федерации закреплено непосредственно Федеральным законом № 134-ФЗ, имеет прямое действие и представляет собой возможность дифференцирования величины прожиточного минимума с учетом природно-климатических условий и напрямую не связано со стоимостным показателем данной величиной (в математическом выражении), порядок расчета которого будет определяться правовым актом Правительства Российской Федерации. Указанное полномочие субъектов Российской Федерации непосредственно реализуется в проекте закона при определении среднедушевого дохода семьи дифференцировано для районов Крайнего Севера (местностей, приравненных к районам Крайнего Севера) и для иных районов Иркутской области. Если после принятия правового акта Правительства Российской Федерации возникнет необходимость корректировки соответствующих правовых норм, то все законы Иркутской области и иные правовые акты Иркутской области, устанавливающие меры социальной поддержки граждан, будут приведены в соответствие с указанным правовым актом Правительства Российской Федерации.

Учитывая изложенное, проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

На основании статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о

бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

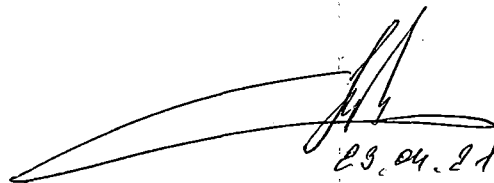
В силу требований части 3 статьи 54 Устава Иркутской области, части 5 статьи 48 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник
правового управления



23.04.21

М.В. Басов

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите



Е.А. Аксенова

20.04.21