

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-852 «О признании утратившим силу закона Иркутской области «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан, пострадавших в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области»

Проект закона Иркутской области «О признании утратившим силу закона Иркутской области «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан, пострадавших в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области указом Губернатора Иркутской области от 13 апреля 2021 года № 111-уг.

Предметом правового регулирования проекта закона выступают общественные отношения, связанные с прекращением предоставления дополнительных мер социальной поддержки в виде компенсации гражданам потерь, понесенных вследствие утраты посевов сельскохозяйственных культур, посадок многолетних насаждений, сельскохозяйственных животных, пчелосемей, утраты (повреждения) сельскохозяйственных строений (сооружений), предназначенных для содержания сельскохозяйственных животных, в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области.

Согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из

установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Финансирование таких полномочий не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

В рамках указанных полномочий принят Закон Иркутской области от 8 октября 2019 года № 93-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан, пострадавших в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 93-ОЗ).

Учитывая изложенное, правовая основа для принятия проекта закона имеется.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Перечень правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона, содержит указание только на постановление Правительства Иркутской области от 17 июля 2019 года № 560-пп «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления отдельным категориям граждан компенсации в связи с гибелью, утратой (повреждением) в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области, принадлежащих им посевов сельскохозяйственных культур, посадок многолетних насаждений, сельскохозяйственных животных, пчелосемей, сельскохозяйственных строений (сооружений), предназначенных для содержания сельскохозяйственных животных (за исключением пчелосемей), а также единовременной материальной помощи». Вместе с тем в указанный правовой акт были внесены изменения постановлением Правительства Иркутской

области от 11 ноября 2019 года № 927-пп, постановлением Правительства Иркутской области от 27 сентября 2019 года № 803-пп, постановлением Правительства Иркутской области от 30 июля 2019 года № 588-пп. Указанные нормативные правовые акты должны быть также включены в соответствующий перечень.

Основной целью принятия Закона Иркутской области № 93-ОЗ является помощь гражданам, понесшим потери вследствие паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области. В связи с чем представляется необходимым в ходе обсуждения проекта закона оценить целесообразность его принятия с точки зрения достижения цели правового регулирования Закона Иркутской области № 93-ОЗ.


Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



М.В. Басов
03.04.21

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите
правового управления аппарата
Законодательного Собрания Иркутской области



Е.А. Аксенова
22.04.21