

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 6 Закона Иркутской области «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект Закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 6 Закона Иркутской области «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» (далее – проект Закона) разработан и вносится в Законодательное Собрание Иркутской области прокурором Иркутской области в порядке п. 7 ч.1 ст. 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия:

Правовым основанием для принятия закона являются: Гражданский кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее Закон №159-ФЗ).

Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Значительное увеличение обращений лиц из числа детей-сирот в органы прокуратуры области, включенных до их достижения совершеннолетия в список лиц, подлежащих обеспечению жильем, свидетельствует о имеющей место проблеме, возникающей при реализации лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее дети-сироты), права на обеспечение жилыми помещениями, в случае отсутствия у них регистрации по месту жительства.

Практика применения областного закона показала, что одной из причин этого послужило дополнение части 3 статьи 6 Закона области от 28.12.2012 № 164-ОЗ «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» (далее Закон №164-ОЗ) пунктом 8, требующим предоставления документа, подтверждающего место жительства лица, достигшего возраста 18 лет, на территории Иркутской области, подтвержденное регистрацией по месту жительства либо судебным решением (в случае изменения места жительства). При этом, уточнение «в случае изменения места жительства», способствовавшее внесению указанных изменений Законодательным Собранием области в Закон №164-ОЗ, фактически не учитывается учреждениями органа опеки и попечительства в ходе правоприменительной практике.

[Faint, illegible text, possibly bleed-through from the reverse side of the page]

[Faint, illegible text, possibly bleed-through from the reverse side of the page]

Федеральный законодатель определил основания и условия предоставления жилых помещений по договорам найма специализированных жилых помещений лицам из числа детей-сирот в пункте 1 статьи 8 Закона № 159-ФЗ «указанным в этом абзаце лицам жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений предоставляются органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства данных лиц, в порядке, установленном законодательством этого субъекта Российской Федерации».

В Обзорах практики рассмотрения судами дел, связанных с обеспечением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями, утвержденных Президиумом Верховного Суда РФ 20.11.2013 и 23.12.2020, разъяснено, что единственным критерием, по которому следует определять место предоставления жилого помещения детям-сиротам, федеральным законодателем названо место жительства этих лиц. «Предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, проживающим на территории субъекта Российской Федерации, должно осуществляться на одинаковых условиях, без каких-либо предпочтений, исключений либо ограничений дискриминационного характера для отдельных групп из их числа по месту проживания (или временного пребывания)».

Согласно пункту 1 статьи 20 Гражданского кодекса РФ место жительства гражданина определяется как место его постоянного или преимущественного проживания.

В соответствии со статьей 27 Конституции РФ каждый, кто законно находится на территории Российской Федерации, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства.

Смена места жительства не может являться основанием для лишения лица из числа детей-сирот права на предоставление ему жилого помещения как лицу указанной категории, поскольку исполнение принятых на себя государством расходных обязательств по оказанию лицам, оставшимся без попечения родителей, мер социальной поддержки в виде предоставления жилого помещения не может быть поставлено в зависимость от реализации гражданином его права на выбор места жительства в пределах территории Российской Федерации.

Также необходимо учитывать постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 02.02.1998 № 4-П, в котором указано, что сам по себе факт регистрации или отсутствие таковой не порождает для гражданина каких-либо прав и обязанностей и согласно части второй ст. 3 Закона РФ от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» не может служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законодательными актами субъектов Российской Федерации.

1870

1871

Наряду с указанным, данное положение статьи 6 Закона №164-ОЗ не соответствует абзацу 2 части 3 статьи 2 Закона №164-ОЗ, которым установлено, что «в случае отсутствия жилых помещений в соответствующем населенном пункте по месту жительства лиц, указанных в части 1 настоящей статьи, с письменного согласия указанных лиц им предоставляются жилые помещения в другом населенном пункте Иркутской области.». При этом, регистрация по месту жительства в другом населенном пункте у лица из числа детей-сирот, также как и решение суда об установлении факта проживания на данной территории, отсутствует.

Таким образом, в результате наличия в Законе области № 164-ОЗ вышеуказанных требований создаются условия для совершения отдельными гражданами мошеннических действий по оформлению фиктивной регистрации по месту жительства, чем усложняется реализация поставленной государством цели по оказанию мер социальной поддержки на обеспечение жилым помещением лиц из числа детей-сирот.

3. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 28 декабря 2012 года № 164-ОЗ «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области».

4. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта:

Принятие проекта закона не повлечет необходимость внесения изменений в иные правовые акты.

5. Финансово-экономическое обоснование:

Финансово-экономическое обоснование не требуется, поскольку принятие закона не повлечет дополнительные расходы Иркутской области.

