

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом законодательной инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен управлением Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по региональной политике.

2. Правовое основание принятия закона Иркутской области

Правовым основанием принятия закона являются положения Конституции Российской Федерации (пункт «н» части 1 статьи 72, часть 2 статьи 76), Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устава Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия закона Иркутской области

Федеральным законом от 1 мая 2019 года № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» введен новый вид муниципального образования – муниципальный округ.

С учетом положений названного Федерального закона внесены необходимые изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации (Федеральный закон от 1 октября 2020 года № 311-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году»).

В целях реализации законодательства Российской Федерации необходима подготовка правовой базы для создания возможности образования муниципальных округов на территории Иркутской области. В связи с этим подлежат корректировке Закон Иркутской области от 15 октября 2007 года № 88-оз «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 88-оз),

Закон Иркутской области от 15 октября 2007 года № 89-оз «О Реестре должностей муниципальной службы в Иркутской области и соотношении должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 89-оз), Закон Иркутской области от 10 декабря 2007 года № 121-оз «О наименованиях органов и должностных лиц местного самоуправления в Иркутской области».

В частности, подлежит изменению статья 5 Закона Иркутской области № 88-оз в части дополнения абзаца второго пункта 1, абзаца второго пункта 2 части 1 названной статьи положениями о муниципальном округе. Вместе с тем следует учесть, что согласно пункту 1 статьи 5 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 25-ФЗ) взаимосвязь муниципальной службы и государственной гражданской службы Российской Федерации обеспечивается посредством единства основных квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Российской Федерации. В связи с чем, принимая во внимание требования статьи 9 Федерального закона № 25-ФЗ, статьи 12 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Указа Президента Российской Федерации от 16 января 2017 года № 16 «О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки, который необходим для замещения должностей федеральной государственной гражданской службы», необходима соответствующая корректировка положений статьи 5 Закона Иркутской области № 88-оз.

Проектом закона предлагается внесение изменений в приложения к Закону Иркутской области № 89-оз в части дополнения наименованиями должностей муниципальной службы муниципальных округов. При этом необходимо учитывать следующее.

Подраздел II («Наименования должностей муниципальной службы в местных администрациях городских округов и муниципальных районов Иркутской области») раздела I приложения 1 к Закону Иркутской области № 89-оз, состоит из четырех глав:

- главы 1, 2 регламентируют наименования должностей муниципальной службы в местной администрации городского округа Иркутской области с численностью населения свыше 200 000 человек;
- главы 3, 4 – наименования должностей муниципальной службы в местной администрации городского округа Иркутской области с численностью населения менее 200 000 человек, муниципального района.

Данные о численности населения муниципальных образований Иркутской области на 1 января 2020 года содержатся в статистическом бюллетене Иркутскстата.

Исходя из этих статистических данных, численность населения любого из муниципальных районов Иркутской области существенно ниже 200 000 человек.

Таким образом, оснований для внесения изменений в главы 1, 2 подраздела II раздела I приложения 1 к Закону Иркутской области № 89-оз не имеется.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона Иркутской области

Проект закона состоит из пяти статей:

- первая – о внесении изменений в статью 5 Закона Иркутской области от 15 октября 2007 года № 88-оз «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области»;

- вторая – о внесении изменений в приложения к Закону Иркутской области от 15 октября 2007 года № 89-оз «О Реестре должностей муниципальной службы в Иркутской области и соотношении должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области»;

- третья – о внесении изменения в абзац первый пункта 2 статьи 2 Закона Иркутской области от 10 декабря 2007 года № 121-оз «О наименованиях органов и должностных лиц местного самоуправления в Иркутской области»;

- четвертая – об особенностях применения квалификационных требований;

- пятая – о порядке вступления закона в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены; изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие закона Иркутской области

Формирование правовой базы для создания возможности образования муниципальных округов на территории Иркутской области предполагает внесение изменений в большое количество правовых актов Иркутской области.

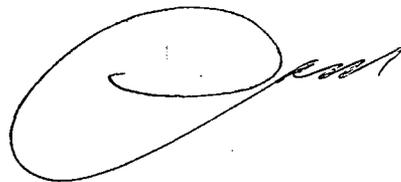
6. Расходы бюджета Иркутской области, обусловленные принятием закона Иркутской области

Принятие закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона Иркутской области согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено. Проект закона коррупциогенных факторов не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Временно замещающий должность
начальника управления Губернатора
Иркутской области и Правительства
Иркутской области по региональной
политике



А.Г. Гоголев