



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	849
Дата	09 04 21

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

Факс. (3952) 280-222

От 29.04.2021 г. № 690/04-21

На № б/н от 1198 12.04.2021

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области №ПЗ-849 «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года в 2021 году», внесенный Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. По итогам рассмотрения, большинство членов Ассоциации поддерживает принятие указанного проекта закона.

Вместе с тем, имеются следующие предложения, замечания:

Администрация города Иркутска сообщает, что в бюджете города Иркутска на текущий трехлетний бюджетный цикл в 2021 году предусмотрена субвенция для осуществления переданных государственных полномочий по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года в объеме 9 138,1 тыс. руб. в соответствии с Законом Иркутской области от 4 декабря 2019 года № 115-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года» (далее – действующий закон) и Законом Иркутской области от 16 декабря 2020 года № 114-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». Распределение субвенции муниципальным образованиям Иркутской области произведено в установленном действующим законом порядке.

Следует отметить, что согласно статье 2 действующего закона органы местного самоуправления наделяются следующими государственными полномочиями:

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вк. №	2595
Дата	29 04 21
на	03 листах, индексе 01-30

1) обеспечение помещениями, охраняемыми, оборудованными мебелью, средствами связи и пригодными для обучения и работы лиц, привлекаемых к сбору сведений о населении;

2) обеспечение охраняемыми помещениями для хранения переписных листов и иных документов Всероссийской переписи населения;

3) предоставление необходимых транспортных средств, средств связи.

При этом, объем субвенции конкретного муниципального образования, которому передаются государственные полномочия на основании действующего закона, определен исходя из доли количества помещений охраняемых, оборудованных мебелью, средствами связи и пригодных для обучения и работы лиц, привлекаемых к сбору сведений о населении, а также хранению переписных листов и иных документов Всероссийской переписи населения 2020 года в городе Иркутске (186 помещений) в общем количестве таких помещений во всех городских округах (муниципальных районах) Иркутской области (729) (сведения из материалов к проекту областного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов). Таким образом, по существу действующим законом при определении объема субвенции муниципального образования в методике не оцениваются затраты на предоставление транспортных средств и средств связи.

Помимо этого, в действующем законе реализовано право на формирование нераспределенного резерва субвенций с целью дополнительного финансового обеспечения государственных полномочий по предоставлению транспортных средств в отдаленных и труднодоступных территориях Иркутской области.

В результате, из общего объема субвенций в сумме 37 700,3 тыс. руб. в нераспределенный резерв сформировано 1 884,9 тыс. руб., распределено по муниципальным образованиям – 35 815,4 тыс. руб., в том числе бюджету города Иркутска - 9 138,1 тыс. руб. или 25,5% исходя из вышеизложенного подхода.

Представленный на рассмотрение проект закона претерпел в части порядка определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам, существенные изменения в связи с утверждением постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2019 года № 1616 Правил предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года, а также установлением приказом Росстата от 30 ноября 2020 года № 743 нормативов для определения размера субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года, а также их предельной стоимости.

Проектом закона перечень передаваемых государственных полномочий сохраняется и при определении объема субвенции конкретного муниципального образования предложена методика оценки затрат по всем, без исключения, передаваемым государственным полномочиям. Более того,

при определении объема субвенции для отдаленных и труднодоступных территорий Иркутской области оцениваются дополнительные затраты на предоставление средств транспорта повышенной проходимости, в том числе водного транспорта (в действующем законе предполагалось, что эти затраты будут компенсированы из сформированного нераспределенного резерва субвенций).

Следует отметить, что проектом закона предложено два изменения, по которым в силу отсутствия информации в материалах к проекту закона, невозможно оценить степень их влияния на изменение утвержденного в настоящий момент объема субвенции для города Иркутска, подтверждения достаточности средств на исполнение передаваемых государственных полномочий.

В первую очередь, введение коэффициента K_1 к расчетному объему затрат на выполнение передаваемых государственных полномочий, роль которого инициатором проекта закона не раскрыта, но по существу применяемой формулы в зависимости от его значения он будет корректировать объем субвенции в большую или меньшую сторону. Следует отметить, что по иным переданным городу Иркутску государственным полномочиям коэффициенты подобного плана при определении объема субвенции на их исполнение не применяются.

Еще одно изменение направлено на сохранение нераспределенного резерва субвенций, однако по сравнению с действующим законом цель его формирования проектом закона изменена на финансовое обеспечение дополнительной потребности при осуществлении переданных государственных полномочий в соответствии с установленным Правительством Иркутской области порядком. Учитывая предложенную методику расчета нормативов затрат, представляется затруднительным оценить целесообразность формирования нераспределенного резерва субвенции, тем более в условиях, когда расчетный объем субвенции при применении коэффициента K_1 со значением меньше 1 может уменьшиться, что приведет к недостаточности средств, передаваемых на исполнение передаваемых государственных полномочий.

Учитывая изложенное, предлагаем инициатору проекта закона обосновать экономическую сущность коэффициента K_1 , представить распределение субвенции по муниципальным образованиям Иркутской области в соответствии с проектом закона, а также дополнительно разъяснить необходимость формирования нераспределенного резерва субвенции.

Исполнительный директор
Ассоциации



З.А. Масловская