



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Фактический адрес: г. Иркутск, ул. К.Маркса, д. 40, оф. 807
Телефон 8 (3952) 241-615, 431-406

Почтовый адрес: 664007, г. Иркутск, а/я 16
E-mail: ombudsman38@mail.ru

30.04.2021 № 1101
на № иск. 1104 от 05.04.2021

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

О рассмотрении проекта закона ПЗ-845

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 2679
Дата 07 06 2021 г.
на 21 листах, индекс 0730

Уважаемый Александр Викторович!

Уполномоченным по правам человека в Иркутской области (далее – Уполномоченный) рассмотрен, направленный Вами, проект закона Иркутской области № ПЗ-845 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О физической культуре и спорте в Иркутской области», внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым (далее – проект закона).

По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается, вместе с тем, имеются следующие предложения и замечания.

Согласно пояснительной записке принятие проекта закона обусловлено вступлением в силу Федерального закона от 30 декабря 2020 года № 524-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон).

В соответствии с подпунктом 1.2 части 1 статьи 8 Федерального закона от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в

Российской Федерации» (далее – Федеральный закон о физической культуре и спорте) к полномочиям субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта отнесены полномочия по утверждению программ развития видов спорта в субъектах Российской Федерации и участие в их реализации.

Также пунктом 10.1 статьи 2 Федерального закона о физической культуре и спорте определено понятие программы развития вида спорта в Российской Федерации или субъекте Российской Федерации, под которой понимается программа, которая разрабатывается соответствующей общероссийской или региональной спортивной федерацией сроком на четыре года в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, устанавливает перечень мероприятий, цели, задачи и целевые показатели деятельности соответствующей общероссийской или региональной спортивной федерации по развитию определенного вида спорта в Российской Федерации или субъекте Российской Федерации и утверждается федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Однако указанные полномочия органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации по установлению порядка разработки программы развития вида спорта в субъекте Российской Федерации и утверждению такой программы в проекте закона не отражены.

Также следует отметить, что в соответствии с пунктом 5 статьи 4 Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 108-оз «О физической культуре и спорте в Иркутской области» (далее – Закон № 108-оз) развитие физической культуры и спорта в Иркутской области по видам спорта осуществляется только в отношении национальных видов, что существенно сужает круг развития иных видов спорта.

В соответствии с подпунктом б пункта 3 части 1 статьи 8 Федерального закона о физической культуре и спорте к полномочиям субъекта Российской Федерации отнесено установление порядка разработки и утверждения календарных планов официальных физкультурных мероприятий и

спортивных мероприятий субъектов Российской Федерации, в том числе порядка включения физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий в указанные календарные планы.

Частью 2 статьи 10 Закона № 108-оз установлено, что календарные планы официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий области утверждаются уполномоченным органом. Вместе с тем, уполномоченный орган по установлению порядка разработки календарных планов официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, в том числе порядка включения физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий в указанные календарные планы ни Законом № 108-оз, ни проектом закона не определен.

Также проектом закона не определен уполномоченный орган по ежегодному формированию и утверждению перечня значимых официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, проводимых на территории Иркутской области, в рамках реализации полномочия субъекта Российской Федерации, предусмотренного подпунктом в пункта 3 части 1 статьи 8 Федерального закона о физической культуре и спорте.

Абзацем 4 пункта 1 статьи 1 проекта закона пункт 5 статьи 7 Закона № 108-оз предлагается изложить в новой редакции, в соответствии с которой Правительство Иркутской области устанавливает порядок финансирования и нормы расходов средств:

- на обеспечение питанием, проживанием, фармакологическими, восстановительными средствами, лекарственными препаратами для медицинского применения и перевязочными материалами **участников официальных спортивных мероприятий;**

- на осуществление выплат за подготовку и проведение **официальных спортивных соревнований** спортивным судьям и обслуживающему персоналу;

- на приобретение памятных призов при проведении **официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий.**

Принимая во внимание, что в соответствии с подпунктом д пункта 3 части 1 статьи 8 Федерального закона о физической культуре и спорте к полномочиям субъекта Российской Федерации относится установление

порядка финансирования и норм расходов средств на проведение официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, включенных в календарные планы, возникает вопрос целесообразности такого ранжирования порядка финансирования и норм расходов.

При этом следует отметить, что, исходя из дефиниций, определенных статьей 2 Федерального закона о физической культуре и спорте, спортивные соревнования являются частью спортивных мероприятий, в связи с чем, установление порядка и норм расходов на осуществление выплат спортивным судьям и обслуживающему персоналу за подготовку и проведение только при проведении официальных спортивных соревнований является необоснованным.


Уполномоченный
по правам человека в Иркутской области


С.Н. Семенова