

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	844
Дата:	02 04 2017

Заключение

на проект закона Иркутской области № ПЗ-844 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об основах назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-844 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об основах назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Иркутской области» (далее – законопроект), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Законопроект направлен на приведение положений Закона Иркутской области 2 марта 2016 года № 7-ОЗ «Об основах назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Иркутской области» (далее – Закон № 7-ОЗ) в соответствие с Федеральными законами от 20 июля 2020 года № 236-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части установления возможности проведения опроса граждан с использованием официального сайта муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также определения порядка проведения опроса граждан по поддержке инициативы о реализации инициативных проектов.

Предмет правового регулирования рассматриваемого законопроекта в соответствии с пунктами «а», «б» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В соответствии с частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно части 4 статьи 31 Федерального закона от 6 октября 2009 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), порядок назначения и проведения опроса граждан определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со статьей 44 Устава Иркутской области является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти Иркутской области, осуществляющим законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области. Таким образом, правовая основа для принятия проекта закона имеется.

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вк. №	314/46
Дата	11 05 2017
на	02 листах, индекс 0130

В целом законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

Внутренняя логика законопроекта не нарушена.

Вместе с тем, необходимо отметить, что нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования о назначении опроса граждан устанавливается, в том числе минимальная численность жителей муниципального образования, участвующих в опросе (часть 5 статьи 31 Федерального закона № 131-ФЗ).

При этом проектируемые законопроектом пункт 1 части 2 и часть 8¹ статьи 15 Закона № 7-ОЗ устанавливают, что уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования определяется количество жителей муниципального образования на основании обращения которых представительный орган муниципального образования вправе выдвинуть инициативу проведения местного опроса.

Изложенное указывает на несоответствие используемых в законопроекте понятий понятийному аппарату Федерального закона № 131-ФЗ.

Также требует дополнительного обсуждения, предусмотренный законопроектом дифференцированный подход к установлению количества инициаторов проведения местного опроса (не более 2-х процентов от числа жителей муниципального образования – по вопросу выявления мнения граждан о поддержке инициативного проекта и не более 1-го процента – по иным вопросам местного значения).

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза законопроекта в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Учитывая изложенное, законопроект может быть рекомендован для принятия Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

Начальник правового управления



М.В. Басов

Заместитель начальника управления –
начальник отдела по законодательству
о государственном строительстве области
и местном самоуправлении
исп.: Медникова М.С.



А.В. Константинов