

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-843  
«Об установлении критериев определения границ части территории  
населенного пункта, входящего в состав муниципального образования  
Иркутской области, на которой может проводиться сход  
граждан по вопросу введения и использования средств  
самообложения граждан»

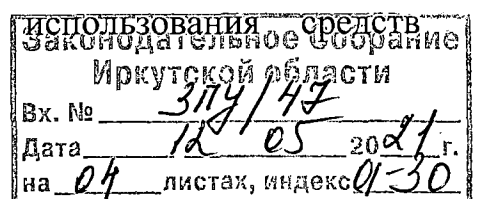
Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-843 «Об установлении критериев определения границ части территории населенного пункта, входящего в состав муниципального образования Иркутской области, на которой может проводиться сход граждан по вопросу введения и использования средств самообложения граждан» (далее – проект закона), внесенный Губернатором Иркутской области в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Целью проекта закона является установление критериев определения границ части территории населенного пункта, входящего в состав муниципального образования Иркутской области, на которой может проводиться сход граждан по вопросу введения и использования средств самообложения граждан (далее – критерии определения границ части территории населенного пункта).

Предмет правового регулирования рассматриваемого проекта закона в соответствии с пунктами «а» и «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В соответствии с пунктом 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 6 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления относится правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации в случаях и порядке, установленных указанным Федеральным законом.

Статьей 56 Федерального закона № 131-ФЗ предусмотрена возможность установления средств самообложения граждан – разовых платежей граждан, осуществляемых для решения конкретных вопросов местного значения. Вопросы введения и



самообложения граждан решаются на местном референдуме, а в случаях, предусмотренных пунктами 4, 4<sup>1</sup> и 4<sup>3</sup> части 1 статьи 25<sup>1</sup> Федерального закона, – на сходе граждан.

Федеральным законом от 9 ноября 2020 года № 370-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 26.13 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» Федеральный закон № 131-ФЗ дополнен новым положением, согласно которому критерии определения границ части территории населенного пункта, входящего в состав поселения, внутригородского района, внутригородской территории города федерального значения, муниципального округа, городского округа либо расположенного на межселенной территории в границах муниципального района, на которой может проводиться сход граждан по вопросу введения и использования средств самообложения граждан, устанавливаются законом субъекта Российской Федерации (часть 1.2 статьи 25<sup>1</sup> Федерального закона № 131-ФЗ).

Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Таким образом правовое основание для принятия проекта закона Иркутской области имеется.

Вместе к проекту закона имеются следующие замечания и предложения.

Вызывает правовые сомнения соответствие положений, проектируемых пунктами 2-4 части 1 проекта закона, концепции установления критериев определения границ части территории населенного пункта, предусмотренной федеральным законодателем.

В абзаце первом статьи 1 проекта закона авторами проекта закона введено следующее сокращение: часть территории населенного пункта, входящего в состав муниципального образования Иркутской области, на которой может проводиться сход граждан по вопросу введения и использования средств самообложения граждан сокращена как территория проведения схода.

Если не применять приведенное выше сокращение пункты 2-4 части 1 проекта закона в качестве критериев определения границ части территории населенного пункта закрепляют следующие положения:

1) «Часть территории населенного пункта, входящего в состав муниципального образования Иркутской области, на которой может проводиться сход граждан по вопросу введения и использования средств

самообложения граждан может включать в себя части территории только одного населенного пункта» (пункт 2 части 1 проекта закона);

2) «Часть территории населенного пункта, входящего в состав муниципального образования Иркутской области, на которой может проводиться сход граждан по вопросу введения и использования средств самообложения граждан не может включать в себя территорию, не являющуюся территорией населенного пункта» (пункт 3 части 1 проекта закона);

3) «Часть территории населенного пункта, входящего в состав муниципального образования Иркутской области, на которой может проводиться сход граждан по вопросу введения и использования средств самообложения граждан не может включать в себя всю территорию населенного пункта» (пункт 4 части 1 проекта закона).

Таким образом положения, проектируемые пунктами 2, 3 и 4 статьи 1 проекта закона не отвечают предусмотренной федеральным законодателем концепции установления критериев определения границ части территории населенного пункта, входят в логическое противоречие с предметом правового регулирования проекта закона (критерии определения части территории населенного пункта).

В толковом словаре современного русского языка под редакцией Ушакова Д.Н. и в словаре русского языка под редакцией Евгеньевой А. П. под термином «критерий» понимается признак, на основании которого производится оценка, определение, классификация чего-либо.

Исходя из вышеизложенного проект закона должен установить признаки, на основании которых часть территории населенного пункта может быть определена как часть территории, на которой может проводиться сход граждан по вопросу введения и использования средств самообложения граждан.

Таким образом требует дополнительного обсуждения вопрос соответствия положений пунктов 2-4 части 1 проекта закона значению термина «критерий».

Учитывая вышеизложенное, предлагается дополнить проект закона такими критериями как единая территориально-пространственная целостность части населенного пункта (группа жилых домов, подъезд многоквартирного жилого дома, многоквартирный жилой дом, жилой микрорайон, улица, иные территории проживания граждан); наличие общей цели использования средств самообложения граждан, проживающих на части территории населенного пункта для реализации вопросов местного значения.

Руководствуясь изложенным выше концепция проекта закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Одновременно критерии определения границ части территории населенного пункта и подход к их установлению требуют дополнительного обсуждения.

Учитывая изложенное проект закона требует дополнительного обсуждения.

Начальник правового  
управления



М.В. Басов

12.05.21

Заместитель начальника правового  
управления – начальник отдела



А.В. Константинов

12.05.2021