

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области  
№ ПЗ-831 «О внесении изменений в  
статьи 2 и 4<sup>1</sup> Закона Иркутской обла-  
сти «О пособии на ребенка в Иркут-  
ской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания  
Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-831 «О внесении  
изменений в статьи 2 и 4<sup>1</sup> Закона Иркутской области «О пособии на ребенка в  
Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Направить указанный проект закона Иркутской области на  
лингвистическую экспертизу и рассмотреть его во 2-м (окончательном)  
чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения  
работы над ним в виде поправок).

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О Законе Иркутской области «О внесении изменений в статьи 2 и 4<sup>1</sup> Закона Иркутской области «О пособии на ребенка в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Иркутской области «О внесении изменений в статьи 2 и 4<sup>1</sup> Закона Иркутской области «О пособии на ребенка в Иркутской области».

2. Направить данный Закон Иркутской области Губернатору Иркутской области Кобзеву И.И. для обнародования.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерников

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

## РЕШЕНИЕ

29.04.2021

№ 05/360-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-831 «О внесении изменений в статьи 2 и 4<sup>1</sup> Закона Иркутской области «О пособии на ребенка в Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-831 «О внесении изменений в статьи 2 и 4<sup>1</sup> Закона Иркутской области «О пособии на ребенка в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

### РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-831 «О внесении изменений в статьи 2 и 4<sup>1</sup> Закона Иркутской области «О пособии на ребенка в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и рассмотреть в окончательном чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Председатель комитета



А.Ю. Гаськов



Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 831  
Дата: 17 03 2021

ДЕПУТАТ  
Законодательного Собрания Иркутской области  
третьего созыва  
(2018 – 2023 гг.)

17.03.2021 № 8/4

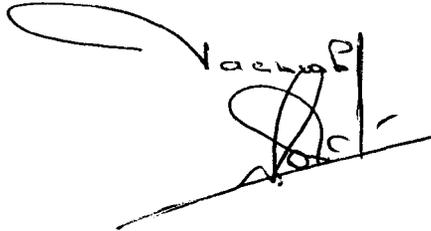
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области  
Ведерникову А.В.

**Уважаемый Александр Викторович!**

В соответствии со ст. 53 Устава Иркутской области вносим в порядке законодательной инициативы проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 2 и 4<sup>1</sup> Закона Иркутской области «О пособии на ребенка в Иркутской области».

Приложение на 7 л. в 1 экз.

 ППЕР  
Лобков А.В. ВППЕР

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 1570  
Дата: 17 03 21 г.  
№ 08 01-11

**ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ  
О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬИ 2 И 4<sup>1</sup> ЗАКОНА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ПОСОБИИ НА РЕБЕНКА В  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»**

**Статья 1**

Внести в Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 130-оз «О пособии на ребенка в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 4, т. 1; 2010, № 22, т. 3; 2012, № 40, № 46, т. 2, № 47, т. 1; 2013, № 5, т. 1; 2014, № 13, т. 1, № 17; 2015, № 28, т. 1; 2016, № 39, т. 1; 2017, № 54) следующие изменения:

1) в статье 2 слова «утвержденную величину прожиточного минимума в целом по области в расчете на душу населения» заменить словами «величину прожиточного минимума, установленную в расчете на душу населения по районам Крайнего Севера области и местностям, приравненным к районам Крайнего Севера, - для семей, проживающих в таких районах (местностях), величину прожиточного минимума, установленную в целом по области в расчете на душу населения, – для семей, проживающих в иных местностях области»;

2) в пункте 1 части 7 статьи 4<sup>1</sup> слова «утвержденной величины прожиточного минимума в целом по области в расчете на душу населения» заменить словами «величины прожиточного минимума, указанной в статье 2 настоящего Закона».

**Статья 2**

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2022 года.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

« \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2021 года

№ \_\_\_\_\_

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 2 и 4<sup>1</sup> Закона Иркутской области «О пособии на ребенка в Иркутской области»**

#### **1. Субъект правотворческой инициативы**

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 2 и 4<sup>1</sup> Закона Иркутской области «О пособии на ребенка в Иркутской области» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

#### **2. Правовое основание принятия проекта закона**

Правовым основанием принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральный закон от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (далее – Федеральный закон № 81-ФЗ), Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

Разработка проекта закона предусмотрена планом законопроектных работ Иркутской области на 2021 год, утвержденным постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 16 декабря 2020 года № 38/24-ЗС.

### **3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона**

Федеральным законом № 81-ФЗ одним из видов государственных пособий гражданам, имеющим детей, названо пособие на ребенка (статья 3).

Выплата пособия на ребенка производится за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации (статья 4 Федерального закона № 81-ФЗ).

Размер, порядок назначения, индексации и выплаты пособия на ребенка, включая условия и периодичность его выплаты (не реже одного раза в квартал), в том числе с применением критериев нуждаемости, устанавливаются законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации (статьи 3, 16 Федерального закона № 81-ФЗ).

В рамках реализации указанных полномочий принят Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 130-оз «О пособии на ребенка в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 130-оз).

При определении права семей на получение пособия на ребенка в Законе Иркутской области № 130-оз установлен критерий нуждаемости – наличие среднедушевого дохода, размер которого не превышает утвержденную величину прожиточного минимума в целом по Иркутской области в расчете на душу населения.

В соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 9 февраля 2021 года № 69-пп «Об установлении величины прожиточного минимума в Иркутской области на 2021 год» установленная величина прожиточного минимума на 2021 год для граждан, проживающих в районах Крайнего Севера Иркутской области и

местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, в расчете на душу населения составляет 14 913 рублей, что на 21,81% больше величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области, и на 29,83% больше величины прожиточного минимума, установленной по иным местностям Иркутской области.

В целях соблюдения принципа социальной справедливости, повышения адресности при получении пособия на ребенка жителями северных территорий проектом закона предлагается скорректировать положения Закона Иркутской области № 130-оз, предусмотрев в качестве критерия нуждаемости наличие среднедушевого дохода, размер которого не превышает величину прожиточного минимума, установленную в расчете на душу населения:

- по районам Крайнего Севера Иркутской области и местностям, приравненным к районам Крайнего Севера, - для семей, проживающих в таких районах (местностях);

- в целом по Иркутской области – для семей, проживающих в иных местностях Иркутской области.

Таким образом, часть семей, проживающих в северных территориях, в настоящее время не имеющих право на получение пособия на ребенка, получит такое право. Для жителей южных территорий соответствующий критерий нуждаемости останется неизменным.

#### **4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона**

Предметом правового регулирования проекта закона являются правоотношения в сфере назначения и выплаты пособия на ребенка в Иркутской области.

Проект закона состоит из двух статей.

Статьей 1 проекта закона предлагается внести изменения в статьи 2 и 4<sup>1</sup> Закона Иркутской области № 130-оз.

Статьей 2 проекта закона определяется порядок вступления соответствующего закона в силу – с 1 января 2022 года.

**5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона.**

Принятие проекта закона потребует внесения изменений в следующие нормативные правовые акты:

- приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 26 апреля 2012 года № 63-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Назначение и выплата пособия на ребенка в Иркутской области»;

- приказ министерства экономического развития, труда, науки и высшей школы Иркутской области от 15 февраля 2012 года № 3-мпр «Об утверждении Реестра государственных услуг Иркутской области».

**6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован**

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

**7. Финансово-экономическое обоснование проекта закона**

Принятие проекта закона повлечет увеличение расходов областного бюджета с 2022 года.

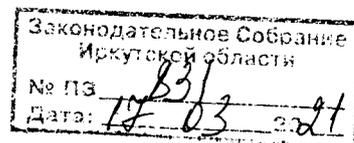
Исходя из сведений, представленных министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (по состоянию на 9 февраля 2021 года), в районах Крайнего Севера Иркутской области и приравненных к ним местностях проживает 17 335 получателей пособия на ребенка.

На момент представления сведений право семьи на получение пособия на ребенка обуславливалось наличием среднедушевого дохода, размер которого не превышал величину прожиточного минимума, установленную в целом по Иркутской области в расчете на душу населения – 11 982 рубля.

Величина прожиточного минимума по районам Крайнего Севера Иркутской области и приравненным к ним местностям в расчете на душу населения, с которой проектом закона предлагается связать выплату пособия на ребенка, в настоящее время составляет 14 913 рублей.

При этом следует констатировать отсутствие информации о количестве семей, проживающих в северных территориях и имеющих среднедушевой доход, размер которого более величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения, но менее величины прожиточного минимума, установленной в расчете на душу населения по районам Крайнего Севера Иркутской области и приравненным к ним местностям, а также о количестве детей в таких семьях, отвечающих иным предусмотренным Законом Иркутской области № 130-оз условиям.

Учитывая изложенное, а также принимая во внимание заявительный характер назначения пособия на ребенка и отсутствие информации о количестве детей в указанных семьях, в отношении которых выплата пособия на ребенка должна осуществляться в повышенном размере, представить расчет потребности в бюджетных ассигнованиях из областного бюджета в связи с принятием проекта закона не представляется возможным.



## ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а  
Телефон: (3952) 200-600, 200-015

Факс: (3952) 241-773  
E-mail: mail@govirk.ru

09.04.2021 № 02-01-2622/21  
на № 762 от 18.03.2021

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-831 «О внесении изменений в статьи 2 и 4<sup>1</sup> Закона Иркутской области «О пособии на ребенка в Иркутской области», внесенный группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области А.Ю. Гаськовым, А.В. Лобковым, рассмотрен.

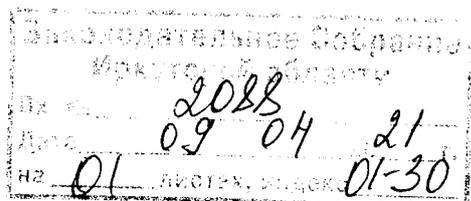
Сообщаю, что концепция проекта закона поддерживается. Вместе с тем необходимо отметить, что реализация предлагаемых изменений повлечет увеличение расходов областного бюджета.

Осуществить расчет средств бюджета Иркутской области, потребность в которых возникнет в связи с принятием проекта закона, не представляется возможным ввиду отсутствия информации о количестве проживающих на северных территориях семей, среднедушевой доход которых более величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения, но менее величины прожиточного минимума, установленной в расчете на душу населения по районам Крайнего Севера Иркутской области и приравненным к ним местностям, а также детей в таких семьях, у которых возникнет право на меру социальной поддержки в связи с принятием проекта закона.

*С уважением,*

 И.И. Кобзев

Е.Г. Патрикеева  
8(3952) 52-75-61



Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ: 831  
Дата: 14 03 2021



ПРОКУРАТУРА  
Российской Федерации  
ПРОКУРАТУРА  
Иркутской области

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

14.04.21 № 221-12-21  
на № 761 от 14.03.21

О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 2 и 4 1 Закона Иркутской области «О пособии на ребенка в Иркутской области» (ПЗ -831).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает.

Одновременно обращаю внимание, что в соответствии с Уставом Иркутской области проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

Также информирую, что Федеральным законом от 29 декабря 2020 года № 473-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Федеральные законы «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» и «О государственной социальной помощи», согласно которым исключены положения об установлении порядка установления величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения законами субъекта Российской Федерации.

В целях приведения законодательства области в соответствие с федеральным законодательством Закон Иркутской области от 9 октября 2008 года № 83-оз «О порядке установления величины прожиточного минимума в Иркутской области», которым предусмотрено установление величины прожиточного минимума на душу населения в целом по области, по районам Крайнего Севера области и местностям, приравненным к районам Крайнего Севера, и по иным местностям области, признается утратившим силу.

Предлагаю учесть изложенное при рассмотрении проекта.

Заместитель прокурора области  
старший советник юстиции

В.В.Бабенко

Борисова О.А., 25-90-19

АБ 000079

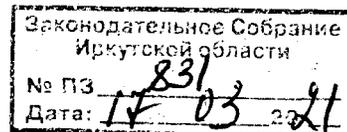
Законодательное Собрание  
Иркутской области  
14 04 21  
01 01-30



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011  
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru

05.04.2021 № 81/02-2021  
На № исх. 763 от 18.03.2021



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»  
г. Иркутск, 664027

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

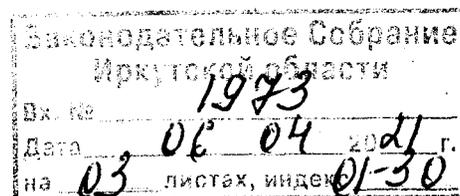
по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области  
№ ПЗ-831 «О внесении изменений в статьи 2 и 4(1) Закона Иркутской  
области «О пособии на ребенка в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-831 «О внесении изменений в статьи 2 и 4(1) Закона Иркутской области «О пособии на ребенка в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 17.12.2008 № 130-оз «О пособии на ребенка в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «б», «ж», «ж.1» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – защита прав и свобод человека и гражданина; социальная защита, включая социальное обеспечение; защита семьи, материнства, отцовства и детства, создание условий для достойного воспитания детей в семье.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 09.03.2021 № 42-ФЗ), Федерального закона от 19.05.1995 № 81-ФЗ



«О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (в редакции Федерального закона от 08.06.2020 № 166-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В соответствии со статьей 2 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» законодательство Российской Федерации о государственных пособиях гражданам, имеющим детей, основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих дополнительные виды материальной поддержки семей с детьми. В целях единообразного применения настоящего Федерального закона при необходимости могут издаваться соответствующие разъяснения в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации. согласно статье 16 указанного Федерального закона размер, порядок назначения, индексации и выплаты пособия на ребенка, включая условия и периодичность его выплаты (не реже одного раза в квартал), в том числе с применением критериев нуждаемости, устанавливаются законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава

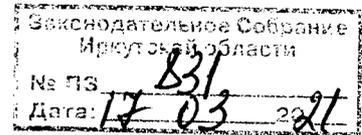
Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

И.о. начальника Управления



О.В. Петрова



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,  
факс 24-05-24,  
ksp38@irksp.ru

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

**А.В.ВЕДЕРНИКОВУ**

"02" апреля 2021 г. № 01/12-536

На № \_\_\_\_\_ от "\_\_\_" \_\_\_\_\_ 2021 г.

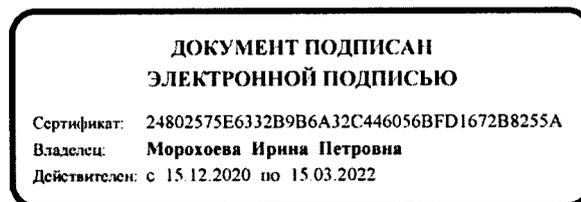
О направлении заключения КСП  
Иркутской области от 02.04.2021  
№ 12/19-Э

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 02.04.2021 № 12/19-Э по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 2 и 4<sup>1</sup> Закона Иркутской области «О пособии на ребенка в Иркутской области» (ПЗ -831).

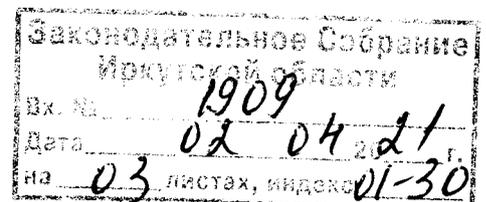
Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Председатель



И.П. Морохоева

Корень К.С.  
Тел. +7 (3952) 24-02-84





## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12/19 -Э

по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 2 и 4<sup>1</sup> Закона Иркутской области «О пособии на ребенка в Иркутской области» (№ ПЗ-831)

«02» апреля 2021 года

г. Иркутск

*Рассмотрено на коллегии КСП области 02.04.2021  
и утверждено распоряжением председателя КСП  
Иркутской области от 02.04.2021 №41 -р*

Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 2 и 4<sup>1</sup> Закона Иркутской области «О пособии на ребенка в Иркутской области» (№ ПЗ-831) (далее – Проект закона, Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 18.03.2021 №764.

Законопроект внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области Гаськовым А.Ю., Лобковым А.В.

По результатам проведения финансово-экономической экспертизы Проекта закона Контрольно-счетная палата Иркутской области (далее – КСП области) установила следующее.

Законопроектом предлагается увеличить с 01.01.2022 года пороговое значение среднедушевого дохода до уровня величины прожиточного минимума по районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям по соответствующим территориям в целях предоставления меры социальной поддержки в виде ежемесячного пособия гражданам, имеющим детей до достижения им возраста шестнадцати лет (на учащегося общеобразовательной организации - до окончания им обучения, но не более чем до достижения им возраста 18 лет), выплата которого предусмотрена Законом Иркутской области от 17.12.2008 № 130-оз «О пособии на ребенка в Иркутской области» (далее – Закон №130-ОЗ)

По состоянию на 01.03.2021 численность детей, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, по которым назначено и выплачивается пособие на ребенка в рамках Закона №130-ОЗ, составляет 29 526 чел.:

Муниципальное образование	Численность детей
г. Братск	11 129
Братский р-он	4 631
Мамско-Чуйский р-он	250

г. Бодайбо	870
Нижнеилимский р-он	2 817
г. Усть-Кут	1 871
г. Усть-Илимск	4 973
Казачинско-Ленский р-он	1 079
Катангский р-он	262
Киренский р-он	1 644
<b>ИТОГО</b>	<b>29 526</b>

Объем средств, необходимый для выплаты пособий на указанное число детей, составляет порядка 120 млн.р. в год (размер пособия в месяц на 1 ребенка по «северным» территория составляет 338 рублей с учетом применения установленных федеральным законодательством районных коэффициентов).

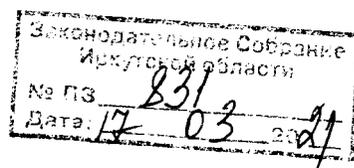
Принятие Законопроекта потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, однако оценить размер дополнительных расходов не представляется возможным в виду отсутствия в информационных ресурсах государственных органов информации о доходах граждан в привязке к наличию в семьях детей и с учетом заявительного характера предоставления мер социальной поддержки граждан.

Концептуальных возражений и замечаний, препятствующих рассмотрению Законопроекта, не имеем.

Аудитор



К.С. Корень



## УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Фактический адрес: г. Иркутск, ул. К.Маркса, д. 40, оф. 807  
Телефон 8 (3952) 241-615, 431-406

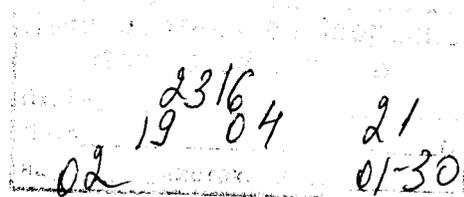
Почтовый адрес: 664011, г. Иркутск, а/я 16  
E-mail: ombudsman38@mail.ru

16.04.2021 № 987  
на № иск. 765 от 18.03.2021

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

О рассмотрении проекта закона ПЗ-831



Уважаемый Александр Викторович!

Уполномоченным по правам человека в Иркутской области (далее – Уполномоченный) рассмотрен, направленный Вами, проект закона Иркутской области № ПЗ-831 «О внесении изменений в статьи 2 и 4<sup>1</sup> Закона Иркутской области «О пособии на ребенка в Иркутской области», внесенный в порядке законодательной инициативы группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области (далее – проект закона).

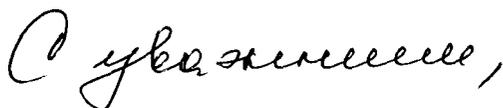
По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается, вместе с тем, имеются следующие предложения и замечания.

Проектом закона предлагается скорректировать положения Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 130-оз «О пособии на ребенка в Иркутской области», предусмотрев в качестве критерия, дающего право на получение пособия на ребенка, наличие среднедушевого дохода семьи ниже величины прожиточного минимума, установленного на душу населения дифференцированно для семей, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненным к ним местностям Иркутской области, и иных местностях Иркутской области.

При этом в качестве такого критерия для семей, проживающих в иных местностях Иркутской области, применен размер среднедушевого дохода семьи в целом по Иркутской области.

Размер среднедушевого дохода в целом по Иркутской области был установлен в рамках реализации полномочий субъекта Российской Федерации по установлению порядка величины прожиточного минимума.

Вместе с тем, с 1 января 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 29 декабря 2020 года № 473-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которым полномочия по установлению порядка величины прожиточного минимума на душу населения в субъекте Российской Федерации возложены на Правительство Российской Федерации. Однако до настоящего времени такой порядок Правительством Российской Федерации не принят, в связи с чем проект закона потребует корректировки после принятия Правительством Российской Федерации соответствующего порядка.



Уполномоченный  
по правам человека в Иркутской области



С.Н. Семенова

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-831 «О внесении изменений в статьи 2 и 4<sup>1</sup> Закона Иркутской области «О пособии на ребенка в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-831 «О внесении изменений в статьи 2 и 4<sup>1</sup> Закона Иркутской области «О пособии на ребенка в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области Гасковым А.Ю. и Лобковым А.В.

В соответствии с пунктами «ж», «ж.1» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение; защита семьи, материнства, отцовства и детства отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (далее – Федеральный закон № 81-ФЗ) одним из видов государственных пособий гражданам, имеющим детей, названо пособие на ребенка (статья 3).

Выплата пособия на ребенка производится за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации (статья 4 Федерального закона № 81-ФЗ).

Размер, порядок назначения, индексации и выплаты пособия на ребенка, включая условия и периодичность его выплаты (не реже одного раза в квартал), в том числе с применением критериев нуждаемости, устанавливаются законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации (статьи 3, 16 Федерального закона № 81-ФЗ).

В рамках реализации указанных полномочий принят Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 130-оз «О пособии на ребенка в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 130-оз).

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

В настоящее время в Законе Иркутской области № 130-оз при определении права семей на получение пособия на ребенка установлен критерий нуждаемости – наличие среднедушевого дохода, размер которого не превышает утвержденную величину прожиточного минимума в целом по Иркутской области в расчете на душу населения (на 2021 год Правительством Иркутской области указанная величина определена в размере 12 243 рублей).

При этом для граждан, проживающих в районах Крайнего Севера Иркутской области и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, размер величины прожиточного минимума в расчете на душу населения составляет 14 913 рублей, что на 21,81% больше величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области, и на 29,83% больше величины прожиточного минимума, установленной по иным местностям.

Проектом закона предлагается скорректировать положения Закона Иркутской области № 130-оз, предусмотрев в качестве критерия нуждаемости наличие среднедушевого дохода, размер которого не превышает величину прожиточного минимума, установленную в расчете на душу населения:

- по районам Крайнего Севера Иркутской области и местностям, приравненным к районам Крайнего Севера, – для семей, проживающих в таких районах (местностях);

- в целом по Иркутской области – для семей, проживающих в иных местностях Иркутской области.

Таким образом, часть семей, проживающих в северных территориях, в настоящее время не имеющих право на получение пособия на ребенка, получит такое право. Для жителей южных территорий соответствующий критерий нуждаемости останется неизменным.

Срок вступления соответствующего закона Иркутской области в силу предлагается определить с 1 января 2022 года.

Одновременно обращаем внимание, что в соответствии с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 134-ФЗ), исключена компетенция субъектов Российской Федерации по определению порядка установления величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения законами субъектов Российской Федерации. В связи с этим Закон Иркутской области от 9 октября 2008 года № 83-оз «О порядке установления величины прожиточного минимума в Иркутской области» подлежит признанию утратившим силу. В соответствии с новыми требованиями порядок установления величины прожиточного минимума в субъектах Российской Федерации должен быть определен Правительством Российской Федерации. До настоящего времени соответствующий правовой акт Правительством Российской Федерации

Федерации не принят. Одновременно вышеуказанным Федеральным законом определено право субъектов Российской Федерации устанавливать величину прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения дифференцированно с учетом социально-экономических особенностей и природно-климатических условий местностей, расположенных в данных субъектах Российской Федерации. Указанное правомочие субъектов Российской Федерации закреплено непосредственно Федеральным законом № 134-ФЗ, имеет прямое действие и представляет собой возможность дифференцирования величины прожиточного минимума с учетом природно-климатических условий и напрямую не связано со стоимостным показателем данной величиной (в математическом выражении), порядок расчета которого будет определяться правовым актом Правительства Российской Федерации. Указанное полномочие субъектов Российской Федерации непосредственно реализуется в проекте закона при определении среднедушевого дохода семьи дифференцировано для районов Крайнего Севера (местностей, приравненных к районам Крайнего Севера) и для иных районов Иркутской области. Если после принятия правового акта Правительства Российской Федерации возникнет необходимость корректировки соответствующих правовых норм, то все законы Иркутской области и иные правовые акты Иркутской области, устанавливающие меры социальной поддержки граждан, будут приведены в соответствие с указанным правовым актом Правительства Российской Федерации.

Учитывая изложенное, проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

На основании статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В силу требований части 3 статьи 54 Устава Иркутской области, части 5 статьи 48 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской

области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник  
правового управления



М.В. Басов  
29.04.21

Начальник отдела по законодательству  
об охране здоровья и социальной защите



Е.А. Аксенова  
20.04.21

ЗАКОН  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬИ 2 И 4<sup>1</sup> ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ  
ОБЛАСТИ «О ПОСОБИИ НА РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 130-оз «О пособии на ребенка в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 4, т. 1; 2010, № 22, т. 3; 2012, № 40, № 46, т. 2, № 47, т. 1; 2013, № 5, т. 1; 2014, № 13, т. 1, № 17; 2015, № 28, т. 1; 2016, № 39, т. 1; 2017, № 54; Областная, 2021, 19 апреля) следующие изменения:

1) в статье 2 слова «утвержденную величину прожиточного минимума в целом по области в расчете на душу населения» заменить словами «величину прожиточного минимума, установленную в расчете на душу населения по районам Крайнего Севера области и местностям, приравненным к районам Крайнего Севера, – для семей, проживающих в таких районах (местностях), величину прожиточного минимума, установленную в целом по области в расчете на душу населения, – для семей, проживающих в иных местностях области»;

2) в пункте 1 части 7 статьи 4<sup>1</sup> слова «утвержденной величины прожиточного минимума в целом по области в расчете на душу населения» заменить словами «величины прожиточного минимума, указанной в статье 2 настоящего Закона».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2022 года.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск