

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-832 «О внесении изменения в часть 1 статьи 8 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-832 «О внесении изменения в часть 1 статьи 8 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Направить указанный проект закона Иркутской области на лингвистическую экспертизу и рассмотреть его во 2-м (окончательном) чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О Законе Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 8 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 8 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области».

2. Направить данный Закон Иркутской области Губернатору Иркутской области Кобзеву И.И. для обнародования.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерников

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

## РЕШЕНИЕ

29.04.2021

№ 05/361-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-832 «О внесении изменения в часть 1 статьи 8 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-832 «О внесении изменения в часть 1 статьи 8 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

### РЕШИЛ:

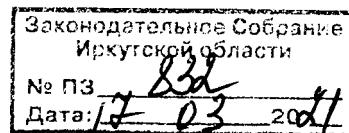
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-832 «О внесении изменения в часть 1 статьи 8 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и рассмотреть в окончательном чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Председатель комитета



А.Ю. Гаськов



**ДЕПУТАТ  
Законодательного Собрания Иркутской области  
третьего созыва  
(2018 – 2023 гг.)**

17.03.2021 № 8/н


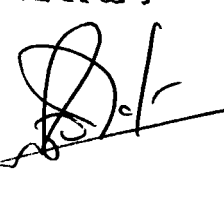
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

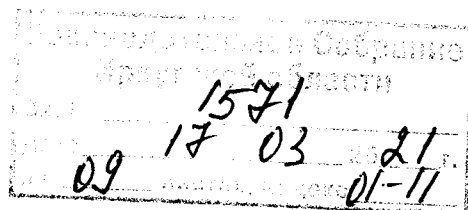
Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области  
Ведерникову А.В.

**Уважаемый Александр Викторович!**

В соответствии со ст. 53 Устава Иркутской области вносим в порядке законодательной инициативы проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 8 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области».

Приложение на 8 л. в 1 экз.

 *Ведерников* ППСР  
 Александр А.В. Ведерников "ЕР"



## **ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В ЧАСТЬ 1 СТАТЬИ 8 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ ОРГАНИЗАЦИИ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОТДЫХА И ОЗДОРОВЛЕНИЯ ДЕТЕЙ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»**

#### **Статья 1**

Внести в часть 1 статьи 8 Закона Иркутской области от 2 декабря 2011 года № 121-ОЗ «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2011, № 37; 2014, № 10, № 13, т. 1; 2016, № 38, т. 1; 2017, № 54; 2019, № 8, № 12(В), 14 – 15, т. 1; 2020, № 25, т. 1, № 27, т. 2) изменение, в пункте 1 слова «в целом по Иркутской области в расчете на душу населения» заменив словами «в расчете на душу населения по районам Крайнего Севера Иркутской области и местностям, приравненным к районам Крайнего Севера, - для семей, проживающих в таких районах (местностях), двукратной величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения, – для семей, проживающих в иных местностях Иркутской области».

**Статья 2**

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2022 года.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2021 года

№ \_\_\_\_\_

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 8 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области»**

### **1. Субъект правотворческой инициативы**

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 8 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

### **2. Правовое основание принятия проекта закона**

Правовым основанием принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 124-ФЗ), Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

Разработка проекта закона предусмотрена планом законопроектных работ Иркутской области на 2021 год, утвержденным постановлением

Законодательного Собрания Иркутской области от 16 декабря 2020 года № 38/24-ЗС.

### **3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона**

Подпунктами 24 и 24.3 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов:

- социальной поддержки семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей);

- организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время), осуществления мероприятий по обеспечению безопасности жизни и здоровья детей в период их пребывания в организациях отдыха детей и их оздоровления, осуществления в пределах своих полномочий регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, осуществления иных полномочий, предусмотренных Федеральным законом № 124-ФЗ.

Статьей 5 Федерального закона № 124-ФЗ определено, что к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации на осуществление гарантий прав ребенка в Российской Федерации относятся реализация государственной политики в интересах детей, организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время).



В рамках реализации предоставленных полномочий принят Закон Иркутской области от 2 декабря 2011 года № 121-ОЗ «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 121-ОЗ).

К мерам социальной поддержки детей в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей, за исключением организации отдыха детей в каникулярное время, Законом Иркутской области № 121-ОЗ отнесена компенсация части стоимости путевки в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей (далее – компенсация).

Компенсация предоставляется в форме социальной выплаты одному из родителей, приобретаемому за счет собственных средств для ребенка путевку в организацию, обеспечивающую отдых и оздоровление детей, при условии, что среднедушевой доход его семьи ниже двукратной величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения.

В соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 9 февраля 2021 года № 69-пп «Об установлении величины прожиточного минимума в Иркутской области на 2021 год» установленная величина прожиточного минимума на 2021 год для граждан, проживающих в районах Крайнего Севера Иркутской области и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, в расчете на душу населения составляет 14 913 рублей, что на 21,81% больше величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области, и на 29,83% больше величины прожиточного минимума, установленной по иным местностям Иркутской области.

В целях соблюдения принципа социальной справедливости, повышения адресности при получении компенсации жителями северных территорий проектом закона предлагается скорректировать положения Закона Иркутской области № 121-ОЗ, предусмотрев в качестве критерия нуждаемости наличие среднедушевого дохода, размер которого ниже

двукратной величины прожиточного минимума, установленной в расчете на душу населения:

- по районам Крайнего Севера Иркутской области и местностям, приравненным к районам Крайнего Севера, - для семей, проживающих в таких районах (местностях);

- в целом по Иркутской области – для семей, проживающих в иных местностях Иркутской области.

Таким образом, часть семей, проживающих в северных территориях, в настоящее время не имеющих право на получение компенсации, получит такое право. Для жителей южных территорий соответствующий критерий нуждаемости останется неизменным.

#### **4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона**

Предметом правового регулирования проекта закона являются правоотношения в сфере обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области.

Проект закона состоит из двух статей.

Статьей 1 проекта закона предлагается внести изменение в часть 1 статьи 8 Закона Иркутской области № 121-ОЗ.

Статьей 2 проекта закона определяется порядок вступления соответствующего закона в силу – с 1 января 2022 года.

#### **5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона.**

Принятие проекта закона потребует внесения изменений в следующие нормативные правовые акты:

- постановление Правительства Иркутской области от 9 февраля 2011 года № 28-пп «Об уполномоченных исполнительных органах государственной власти Иркутской области в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области»;

- постановление Правительства Иркутской области от 30 марта 2012 года № 114-пп «Об утверждении Положения о порядке предоставления компенсации части стоимости путевки в организации отдыха детей и их оздоровления одному из родителей, приобретаемому за счет собственных средств для ребенка путевку в организацию отдыха детей и их оздоровления»;

- приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 26 июня 2012 года № 174-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление компенсации части стоимости путевки в организации отдыха детей и их оздоровления одному из родителей, приобретаемому за счет собственных средств для ребенка путевку в организацию отдыха детей и их оздоровления»;

- приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 23 июня 2014 года № 93-мпр «Об утверждении стандарта оказания государственной услуги «Организация отдыха детей и молодежи».

## **6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован**

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

## **7. Финансово-экономическое обоснование проекта закона**

Принятие проекта закона повлечет увеличение расходов областного бюджета с 2022 года.

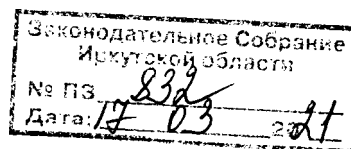
Исходя из сведений, представленных министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (по состоянию на 9 февраля 2021 года), из числа родителей, проживающих в районах Крайнего Севера Иркутской области и приравненных к ним местностях, компенсацию с 2018 года получили 3 человека.

На момент представления сведений право семьи на получение компенсации обуславливалось наличием среднедушевого дохода, в размере которого учитывалась величина прожиточного минимума, установленная в целом по Иркутской области в расчете на душу населения – 11 982 рубля.

Величина прожиточного минимума по районам Крайнего Севера Иркутской области и приравненным к ним местностям в расчете на душу населения, с которой проектом закона предлагается связать получение компенсации, в настоящее время составляет 14 913 рублей.

При этом следует констатировать отсутствие информации о количестве семей, проживающих в северных территориях и имеющих среднедушевой доход, размер которого более двукратной величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения, но менее двукратной величины прожиточного минимума, установленной в расчете на душу населения по районам Крайнего Севера Иркутской области и приравненным к ним местностям.

Учитывая изложенное, а также принимая во внимание заявительный характер предоставления компенсации, представить расчет потребности в бюджетных ассигнованиях из областного бюджета в связи с принятием проекта закона не представляется возможным.



## ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а  
Телефон: (3952) 200-600, 200-015

Факс: (3952) 241-773  
E-mail: mail@govirk.ru

15.04.2021 № 02-01-2871/21  
на № \_\_\_\_\_ исх. 769 от 18.03.2021  
г \_\_\_\_\_ 7

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-832 «О внесении изменения в часть 1 статьи 8 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области», внесенный группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области А.Ю. Гаськовым, А.В. Лобковым, рассмотрен.

Сообщаю, что концепция проекта закона поддерживается. Вместе с тем необходимо отметить, что реализация предлагаемых изменений повлечет увеличение расходов областного бюджета.

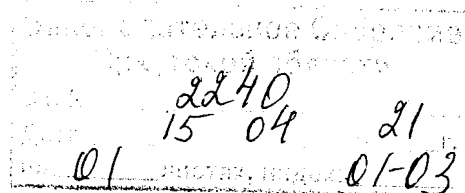
Осуществить расчет средств бюджета Иркутской области, потребность в которых возникнет в связи с принятием проекта закона, не представляется возможным ввиду отсутствия информации о количестве проживающих на северных территориях семей, среднедушевой доход которых более двукратной величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения, но ниже двукратной величины прожиточного минимума, установленной в расчете на душу населения по районам Крайнего Севера Иркутской области и приравненным к ним местностям, а также детей в таких семьях, у которых возникнет право на меру социальной поддержки в связи с принятием проекта закона.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 67EF1F2FF2D39C09DBC878B348D39CC41BB6152D  
Владелец **Кобзев Игорь Иванович**  
Действителен с 18.12.2020 по 18.03.2022

И.И. Кобзев

Нохоева Ю.С.,  
8 (3952) 52-75-43





ПРОКУРАТУРА  
Российской Федерации  
ПРОКУРАТУРА  
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск. 664011

14.04.21 № 2211-12-21

на № 786 от 19.03.21

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 832  
Дата: 17 03 21



748602742216

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

Ведерникову А.В.

О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 8 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» (ПЗ -832).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает.

Одновременно информирую, что Федеральным законом от 29 декабря 2020 года № 473-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Федеральные законы «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» и «О государственной социальной помощи», согласно которым исключены положения об установлении порядка установления величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения законами субъекта Российской Федерации.

В целях приведения законодательства области в соответствие с федеральным законодательством Закон Иркутской области от 9 октября 2008 года № 83-оз «О порядке установления величины прожиточного минимума в Иркутской области», которым предусмотрено установление величины прожиточного минимума на душу населения в целом по области, по районам Крайнего Севера области и местностям, приравненным к районам Крайнего Севера, и по иным местностям области, признается утратившим силу.

Предлагаю учесть изложенное при рассмотрении проекта.

Заместитель прокурора области  
старший советник юстиции

В.В.Бабенко

Борисова О.А., 25-90-19

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 2213  
Дата: 14 04 21 г.  
№ 01 проект, индекс 01-30

АБ 000080

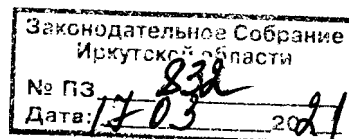
Прокуратура Иркутской области  
№ 2211-12-2021/2117 21 20250001



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011  
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru

2503 2021 № 38/02 - 2562  
На № 452 740 от 18 03 2021



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д.1а  
664027 г. Иркутск

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-832  
«О внесении изменения в часть 1 статьи 8 Закона Иркутской области  
«Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления  
детей в Иркутской области»

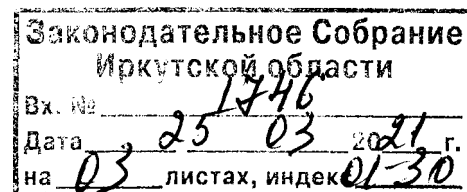
Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-832 «О внесении изменения в часть 1 статьи 8 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» (далее – Проект).

Проектом предлагается внести изменение в закон Иркутской области от 02.12.2011 № 121-ОЗ «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта в соответствии с пунктами «ж»), «ж<sup>1</sup>)» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - социальная защита, включая социальное обеспечение; защита семьи, материнства, отцовства и детства.

Данные общественные отношения урегулированы Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 09.03.2021 № 42-ФЗ), Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 31.07.2020 № 303-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для урегулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются



федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно пункту 2 статьи 26.1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение социальной поддержки семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), вопросов организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время), осуществления иных полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (подпункты 24, 24.3 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (часть 3 статьи 26.3<sup>1</sup> Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Законодательство Российской Федерации об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из указанного Федерального закона, соответствующих федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области защиты прав и законных интересов ребенка (статья 3 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»).



Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать величину прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения дифференцированно с учетом социально-экономических особенностей и природно-климатических условий местностей, расположенных в данных субъектах Российской Федерации (абзац 6 пункта 3 статьи 4 Федерального закона от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации»).

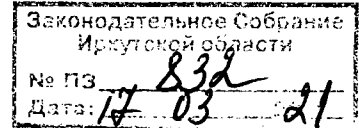
Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным поскольку в соответствии с пунктом «б» части 1 статьи 4 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

И.о. начальника Управления



О.В. Петрова



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,  
факс 24-05-24,  
[ksp38@irksp.ru](mailto:ksp38@irksp.ru)

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

**А.В.ВЕДЕРНИКОВУ**

"25" марта 2021 г. № 01/12-476

На № \_\_\_\_\_ от "\_\_\_" \_\_\_\_\_ 2021 г.

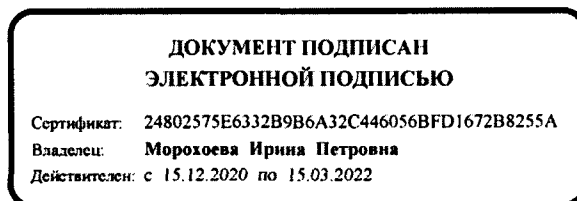
О направлении заключения КСП  
Иркутской области от 25.03.2021  
№ 12/14-Э

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 25.03.2021 № 12/14-Э по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в часть 1 статьи 8 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» (ПЗ -832).

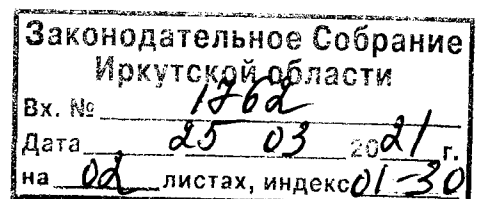
Приложение: на 1 л. в 1 экз.

Председатель



И.П. Морохоева

Корень К.С.  
Тел. +7 (3952) 24-02-84





## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12/14 -Э

по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в часть 1 статьи 8 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» (№ ПЗ-832)

«25» марта 2021 года

г. Иркутск

*Рассмотрено на коллегии КСП области 25.03.2021  
и утверждено распоряжением председателя КСП  
Иркутской области от 25.03.2021 №34 -р*

Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в часть 1 статьи 8 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» (№ ПЗ-832) (далее – Проект закона, Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 18.03.2021 №771.

Законопроект внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области Гаськовым А.Ю., Лобковым А.В.

По результатам проведения финансово-экономической экспертизы Проекта закона Контрольно-счетная палата Иркутской области (далее – КСП области) установила следующее.

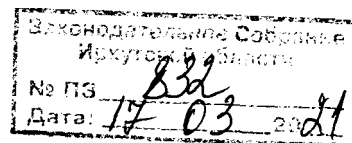
Законопроектом предлагается увеличить с 01.01.2022 года пороговое значение среднедушевого дохода до двукратного уровня величины прожиточного минимума по районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям по соответствующим территориям в целях предоставления меры социальной поддержки в виде компенсации части стоимости путевки в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей.

Принятие Законопроекта потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, однако оценить размер дополнительных расходов не представляется возможным в виду отсутствия в информационных ресурсах государственных органов информации о доходах граждан в привязке к наличию в семьях детей, пользующихся услугами организаций, обеспечивающих отдых и оздоровление, и с учетом заявительного характера предоставления мер социальной поддержки граждан.

Концептуальных возражений и замечаний, препятствующих рассмотрению Законопроекта, не имеем.

Аудитор

К.С. Корень



## УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Фактический адрес: г. Иркутск, ул. К.Маркса, д. 40, оф. 807  
Телефон 8 (3952) 241-615, 431-406

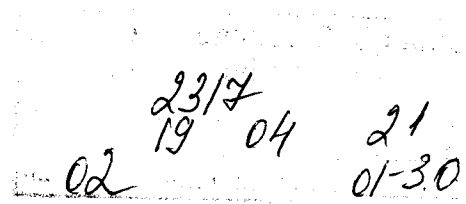
Почтовый адрес: 664011, г. Иркутск, а/я 16  
E-mail: ombudsman38@mail.ru

16.04.2021 № 983  
на № исл. 772 от 18.03.2021

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

О рассмотрении проекта закона ПЗ-832



Уважаемый Александр Викторович!

Уполномоченным по правам человека в Иркутской области (далее – Уполномоченный) рассмотрен, направленный Вами, проект закона Иркутской области № ПЗ-832 «О внесении изменения в часть 1 статьи 8 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области», внесенный в порядке законодательной инициативы группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области (далее – проект закона).

По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается, вместе с тем, имеются следующие предложения и замечания.

Проектом закона предлагается скорректировать положения Закона Иркутской области от 2 декабря 2011 года № 121-оз «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области», предусмотрев в качестве критерия нуждаемости наличие среднедушевого дохода семьи, размер которого ниже двукратной величины прожиточного минимума, установленного на душу населения дифференцированно для семей, проживающих в районах Крайнего Севера и

приравненным к ним местностям Иркутской области, и иных местностях Иркутской области.


При этом в качестве критерия нуждаемости для семей, проживающих в иных местностях Иркутской области, применен размер среднедушевого доходов семьи **в целом** по Иркутской области.

Размер среднедушевого дохода в целом по Иркутской области был установлен в рамках реализации полномочий субъекта Российской Федерации по установлению порядка величины прожиточного минимума.

Вместе с тем, с 1 января 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 29 декабря 2020 года № 473-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которым полномочия по установлению порядка величины прожиточного минимума на душу населения в субъекте Российской Федерации возложены на Правительство Российской Федерации. Однако до настоящего времени такой порядок Правительством Российской Федерации не принят, в связи с чем проект закона потребует корректировки после принятия Правительством Российской Федерации соответствующего порядка.



Уполномоченный  
по правам человека в Иркутской области



С.Н. Семенова

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-832  
«О внесении изменения в часть 1 статьи 8 Закона Иркутской области  
«Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха  
и оздоровления детей в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-832 «О внесении изменения в часть 1 статьи 8 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области Гаськовым А.Ю. и Лобковым А.В.

В соответствии с пунктами «ж», «ж.1» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение; защита семьи, материнства, отцовства и детства отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Подпунктами 24 и 24.3 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов социальной поддержки семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время).

Статьей 5 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» определено, что к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации на осуществление гарантий прав ребенка в Российской Федерации относятся реализация государственной политики в интересах детей, организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время).

В рамках реализации предоставленных полномочий принят Закон Иркутской области от 2 декабря 2011 года № 121-ОЗ «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 121-ОЗ).

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

К мерам социальной поддержки детей в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей, за исключением организации отдыха детей в каникулярное время, Законом Иркутской области № 121-ОЗ отнесена компенсация части стоимости путевки в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей (далее – компенсация).

Компенсация предоставляется в форме социальной выплаты одному из родителей, приобретшему за счет собственных средств для ребенка путевку в организацию, обеспечивающую отдых и оздоровление детей, при условии, что среднедушевой доход его семьи ниже двукратной величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения (на 2021 год Правительством Иркутской области указанная величина определена в размере 12 243 рублей).

При этом для граждан, проживающих в районах Крайнего Севера Иркутской области и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, размер величины прожиточного минимума в расчете на душу населения составляет 14 913 рублей, что на 21,81% больше величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области, и на 29,83% больше величины прожиточного минимума, установленной по иным местностям.

Проектом закона предлагается скорректировать положения Закона Иркутской области № 121-ОЗ, предусматривая в качестве критерия нуждаемости наличие среднедушевого дохода, размер которого ниже двукратной величины прожиточного минимума, установленной в расчете на душу населения:

- по районам Крайнего Севера Иркутской области и местностям, приравненным к районам Крайнего Севера, - для семей, проживающих в таких районах (местностях);

- в целом по Иркутской области – для семей, проживающих в иных местностях Иркутской области.

Таким образом, часть семей, проживающих в северных территориях, в настоящее время не имеющих право на получение компенсации, получит такое право. Для жителей южных территорий соответствующий критерий нуждаемости останется неизменным.

Срок вступления соответствующего закона Иркутской области в силу предлагается определить с 1 января 2022 года.

Одновременно обращаем внимание, что в соответствии с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 134-ФЗ), исключена компетенция субъектов

Российской Федерации по определению порядка установления величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения законами субъектов Российской Федерации. В связи с этим Закон Иркутской области от 9 октября 2008 года № 83-оз «О порядке установления величины прожиточного минимума в Иркутской области» подлежит признанию утратившим силу. В соответствии с новыми требованиями порядок установления величины прожиточного минимума в субъектах Российской Федерации должен быть определен Правительством Российской Федерации. До настоящего времени соответствующий правовой акт Правительством Российской Федерации не принят. Одновременно вышеуказанным Федеральным законом определено право субъектов Российской Федерации устанавливать величину прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения дифференцированно с учетом социально-экономических особенностей и природно-климатических условий местностей, расположенных в данных субъектах Российской Федерации. Указанное правомочие субъектов Российской Федерации закреплено непосредственно Федеральным законом № 134-ФЗ, имеет прямое действие и представляет собой возможность дифференцирования величины прожиточного минимума с учетом природно-климатических условий и напрямую не связано со стоимостным показателем данной величиной (в математическом выражении), порядок расчета которого будет определяться правовым актом Правительства Российской Федерации. Указанное полномочие субъектов Российской Федерации непосредственно реализуется в проекте закона при определении среднедушевого дохода семьи дифференцировано для районов Крайнего Севера (местностей, приравненных к районам Крайнего Севера) и для иных районов Иркутской области. Если после принятия правового акта Правительства Российской Федерации возникнет необходимость корректировки соответствующих правовых норм, то все законы Иркутской области и иные правовые акты Иркутской области, устанавливающие меры социальной поддержки граждан, будут приведены в соответствие с указанным правовым актом Правительства Российской Федерации.

Учитывая изложенное, проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

На основании статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных



поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В силу требований части 3 статьи 54 Устава Иркутской области, части 5 статьи 48 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник  
правового управления



М.В. Басов

23.04.21

Начальник отдела по законодательству  
об охране здоровья и социальной защите



Е.А. Аксенова

20.04.21

ЗАКОН  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В ЧАСТЬ 1 СТАТЬИ 8 ЗАКОНА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ  
ОРГАНИЗАЦИИ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОТДЫХА И ОЗДОРОВЛЕНИЯ  
ДЕТЕЙ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в часть 1 статьи 8 Закона Иркутской области от 2 декабря 2011 года № 121-ОЗ «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2011, № 37; 2014, № 10, № 13, т. 1; 2016, № 38, т. 1; 2017, № 54; 2019, № 8, № 12(В), 14 – 15, т. 1; 2020, № 25, т. 1, № 27, т. 2) изменение, заменив в пункте 1 слова «в целом по Иркутской области в расчете на душу населения» словами «в расчете на душу населения по районам Крайнего Севера Иркутской области и местностям, приравненным к районам Крайнего Севера, – для семей, проживающих в таких районах (местностях), двукратной величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения, – для семей, проживающих в иных местностях Иркутской области».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2022 года.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск