

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области  
№ ПЗ-844 «О внесении изменений в  
Закон Иркутской области «Об осно-  
вах назначения и проведения опроса  
граждан в муниципальных образова-  
ниях Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания  
Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-844 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об основах назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 10 июня 2021 года.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерников

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

## Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

### РЕШЕНИЕ

12.05.2021

№ 02/ 424 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-844 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об основах назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области ПЗ-844 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об основах назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

### РЕШИЛ:

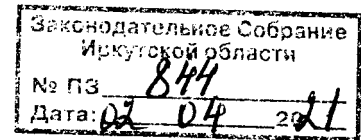
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-844 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об основах назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



В.В. Перетолчин



## УКАЗ

### ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

2 апреля 2021 года

№ 94-уг

Иркутск

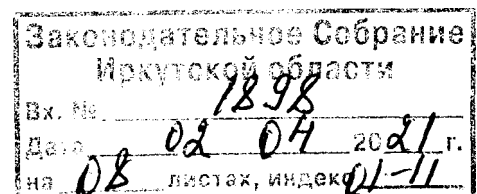
**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области  
проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон  
Иркутской области Об основах назначения и проведения опроса  
граждан в муниципальных образованиях Иркутской области»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

**ПО С Т А Н О В Л Я Ю:**

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об основах назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить директора Иркутского областного государственного казенного учреждения «Институт законодательства и правовой информации имени М.М. Сперанского» Подшивалова В.Е.



Проект вносится  
Губернатором  
Иркутской области

## **ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОСНОВАХ НАЗНАЧЕНИЯ И ПРОВЕДЕНИЯ ОПРОСА ГРАЖДАН В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»**

#### Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 2 марта 2016 года № 7-ОЗ «Об основах назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2016, № 35, т. 1) следующие изменения:

1) в части 1 статьи 2 слова «а также» исключить, дополнить словами «, а также по вопросам поддержки инициативных проектов по реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования или его части, по решению вопросов местного значения или иных вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления муниципального образования (далее – инициативные проекты)»;

2) часть 2 статьи 4 дополнить предложением следующего содержания:

«В местном опросе по вопросу выявления мнения граждан о поддержке инициативного проекта вправе участвовать жители муниципального образования или его части, в которых предлагается реализовать инициативный проект (инициативные проекты), достигшие шестнадцатилетнего возраста.»;

3) часть 1 статьи 6 дополнить абзацем следующего содержания:

«На местный опрос, проводимый по инициативе жителей муниципального образования по вопросу выявления мнения граждан о поддержке инициативного проекта (инициативных проектов), может быть вынесен (вынесены) вопрос (вопросы) о поддержке инициативного проекта (инициативных проектов), если возможность выявления мнения граждан по вопросу о поддержке инициативных проектов путем проведения местного опроса предусмотрена нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования.»;

4) в статье 8:

а) часть 1 дополнить словами «, опроса граждан с использованием официального сайта муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»»;

б) дополнить частью 4<sup>1</sup> следующего содержания:

«4<sup>1</sup>. При проведении местного опроса в форме опроса граждан с использованием официального сайта муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – опрос с использованием сайта) проводится поименное голосование участников местного опроса с использованием технических средств доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».»;

в) часть 5 дополнить предложением следующего содержания:

«В случае проведения местного опроса в форме опроса с использованием сайта проведение местного опроса в иных формах не допускается.»;

5) статью 9 дополнить частью 3<sup>1</sup> следующего содержания:

«3<sup>1</sup>. В случае проведения местного опроса в форме опроса с использованием сайта местный опрос назначается на несколько календарных дней, следующих подряд, но не более двадцати.»;

б) пункт 1 части 1 статьи 10 дополнить словами «или жителей муниципального образования»;

7) в пункте 1 части 1 статьи 11 слова «или главы муниципального образования» заменить словами «, главы муниципального образования или жителей муниципального образования»;

8) в статье 15:

а) часть 1 дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3) жителей муниципального образования – по вопросу выявления мнения граждан о поддержке инициативного проекта (инициативных проектов).»;

б) пункт 1 части 2 изложить в следующей редакции:

«1) жителей муниципального образования в количестве, не меньшем определенного уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, регулирующими порядок назначения и проведения местного опроса, при этом указанное количество, предусмотряемое уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования в соответствии с настоящим пунктом, не может превышать 1 процент от числа жителей муниципального образования, обладающих избирательными правами.»;

в) в абзаце первом части 3 слова «частью 2» заменить словами «частями 2, 8<sup>1</sup>»;

г) дополнить частью 8<sup>1</sup> следующего содержания:

«8<sup>1</sup>. Инициатива проведения местного опроса по вопросу выявления мнения граждан о поддержке инициативного проекта реализуется жителями муниципального образования в количестве, не меньшем определенного уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, регулирующими порядок назначения и проведения местного опроса. Количество жителей муниципального образования, предусмотряемое уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования в

соответствии с настоящей частью, не может превышать 2 процентов от числа жителей муниципального образования или его части, в которых предлагается реализовать инициативный проект. Указанная инициатива оформляется в виде обращения о проведении местного опроса, адресованного в представительный орган муниципального образования.»;

д) в части 9 слова «частью 2» заменить словами «частями 2, 8<sup>1</sup>»;

е) в абзаце первом части 11 слова «частью 2» заменить словами «частями 2, 8<sup>1</sup>»;

9) в статье 16:

а) часть 1 после слов «Правительство Иркутской области» дополнить словами «, жители муниципального образования»;

б) часть 3 после слов «главой муниципального образования» дополнить словами «, жителями муниципального образования»;

10) в статье 17:

а) в части 2 слова «выдвигается представительным органом муниципального образования» заменить словами «выдвинута представительным органом муниципального образования, жителями муниципального образования»;

б) часть 6 дополнить пунктом 9 следующего содержания:

«9) порядок идентификации участников местного опроса (в случае проведения местного опроса в форме опроса с использованием сайта)»;

11) в части 1 статьи 18 слова «представительным органом муниципального образования и главой муниципального образования» исключить;

12) часть 1 статьи 19 дополнить предложением следующего содержания: «В случае проведения местного опроса в форме опроса с использованием сайта участки местного опроса не образуются.»;

13) часть 3 статьи 20 изложить в следующей редакции:

«3. На каждом листе списка участников местного опроса помещается незаполненная таблица, в столбцы которой при проведении местного опроса должны заноситься сведения, подтверждающие наличие у участника местного опроса права на участие в местном опросе, дата голосования.

При проведении местного опроса в форме консультативного местного референдума и (или) опросного собрания в таблице на каждом листе списка участков местного опроса помимо сведений, предусмотренных абзацем первым настоящей части, предусматривается столбец для занесения участником местного опроса собственноручной подписи.

При проведении местного опроса в форме опроса с использованием сайта в таблице на каждом листе списка участков местного опроса помимо сведений, предусмотренных абзацем первым настоящей части, предусматриваются столбцы для занесения времени голосования участника местного опроса и сведений о выборе участником местного опроса одного из вариантов ответа на вопрос местного опроса.»;

14) в статье 21:

а) в части 1 после слов «местного опроса» дополнить словами «в форме консультативного местного референдума, поквартирного (подомового)

обхода и (или) опросного собрания», дополнить предложением следующего содержания: «Для проведения местного опроса в форме опроса с использованием сайта опросные листы не изготавливаются.»;

б) часть 7 дополнить предложением следующего содержания: «Текст опросного листа для проведения местного опроса в форме опроса с использованием сайта излагается на русском языке.»;

в) в части 9 слово «Количество» заменить словами «При проведении местного опроса в форме консультативного местного референдума, поквартирного (подомового) обхода и (или) опросного собрания количество»;

15) часть 15 статьи 23 признать утратившей силу;

16) абзац первый части 11 статьи 24 после слов «права на участие в местном опросе» дополнить словами «, а также о дате голосования участника местного опроса»;

17) дополнить статьей 25<sup>1</sup> следующего содержания:

«Статья 25<sup>1</sup>. Порядок проведения местного опроса в форме опроса с использованием сайта

1. Местный опрос в форме опроса с использованием сайта проводится в порядке, определяемом в соответствии с настоящей статьей уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, регулирующими порядок назначения и проведения местного опроса.

2. Местный опрос в форме опроса с использованием сайта проводится путем автоматизированной регистрации и обработки:

1) сведений, внесенных гражданами в электронный бланк, воспроизводящий утвержденные форму и текст опросного листа и расположенный в разделе официального сайта муниципального образования, специально предназначенном для проведения местного опроса (местных опросов) в форме опроса с использованием сайта;

2) даты и времени внесения гражданином сведений, предусмотренных пунктом 1 настоящей части.

3. Участникам местного опроса, проводимого в форме опроса с использованием сайта, должна быть обеспечена возможность принять участие в голосовании:

1) на основе общедоступного программного обеспечения, без установки на технических средствах доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» специально созданных с этой целью технологических и программных средств;

2) с использованием свободно доступных для граждан технических средств доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», находящихся в собственности муниципального образования, в период, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, с учетом рабочего времени органов (организаций), в которых размещены указанные технические средства доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

3) без необходимости прохождения полностью автоматизированного публичного теста для различения компьютеров и людей.

4. Возможность голосования участников местного опроса, проводимого в форме опроса с использованием сайта, открывается в ноль часов первого дня голосования и закрывается в ноль часов дня, следующего за последним днем голосования. В течение указанного периода возможность принять участие в голосовании на местном опросе должна быть обеспечена непрерывно. Действия, совершенные гражданами в целях голосования на местном опросе, вне периода, установленного настоящей частью, при установлении итогов голосования на местном опросе не учитываются.

5. Сведения, внесенные в электронный бланк, предусмотренный пунктом 1 части 2 настоящей статьи, которые не позволяют осуществить идентификацию участников местного опроса (в том числе установить наличие права гражданина участвовать в местном опросе) либо установить результаты выбора участником местного опроса одного из вариантов ответа на вопрос местного опроса, подлежат автоматизированной регистрации и хранению, но при установлении итогов голосования на местном опросе не учитываются.

6. По окончании периода, предусмотренного частью 4 настоящей статьи, члены комиссии, организующей местный опрос, изготавливают на бумажном носителе и собственноручно подписывают список участников местного опроса на основе сведений, зарегистрированных и обработанных в соответствии с частью 2 настоящей статьи, с учетом требований, предусмотренных частью 5 настоящей статьи.

Если при изготовлении списка участников местного опроса будет выявлено, что один участник местного опроса проголосовал несколько раз по одному и тому же вопросу местного опроса, подлежит учету волеизъявление данного участника местного опроса, выраженное последним по времени.»;

18) часть 2 статьи 26 дополнить абзацем следующего содержания:

«При определении итогов голосования участников местного опроса, проведенного в форме опроса с использованием сайта, волеизъявление участников местного опроса определяется по каждой строке списка участников местного опроса отдельно по каждому вопросу местного опроса.».

## Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор  
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

«\_\_» \_\_\_\_\_ 2021 года

№ \_\_\_\_\_



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об основах назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Иркутской области»**

### **1. Субъект правотворческой инициативы**

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об основах назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен Иркутским областным государственным казенным учреждением «Институт законодательства и правовой информации имени М.М. Сперанского».

### **2. Правовые основания принятия проекта закона**

Правовой основой принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации (подпункты «а», «б» части 1 статьи 72), Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (статьи 26<sup>1</sup>, 31), Устав Иркутской области.

### **3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона**

Статьей 31 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрен опрос граждан как форма участия граждан в осуществлении местного самоуправления. Порядок назначения и проведения опроса граждан определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации (часть 4 указанной статьи). В Иркутской области вопросы назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях урегулированы Законом Иркутской области от 2 марта 2016 года № 7-ОЗ «Об основах назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Иркутской области».

С 1 января 2021 года вступили в силу изменения, внесенные в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Федеральным законом от 20 июля 2020 года № 236-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», предусмотревшие возможность внесения жителями муниципального образования в местную администрацию предложений о реализации инициативных проектов. Для решения вопроса о поддержке инициативы о реализации инициативного проекта может быть назначено проведение местного опроса (часть 2 статьи 31 Федерального

закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Кроме того, названным Федеральным законом от 20 июля 2020 года № 236-ФЗ предусмотрены новые возможности проведения опроса граждан в муниципальном образовании: по инициативе жителей муниципального образования (в целях выявления мнения населения о поддержке инициативного проекта), а также проведения опроса граждан с использованием официального сайта муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Данные изменения федерального законодательства требуют учета в Законе Иркутской области от 2 марта 2016 года № 7-ОЗ «Об основах назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Иркутской области». Кроме того, в отдельные положения указанного Закона (часть 3 статьи 20, часть 15 статьи 23) следует внести изменения в целях их согласования с иными правовыми предписаниями указанного Закона.

#### **4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона**

Проект закона состоит из 2 статей. Статьей 1 вносятся необходимые изменения в отдельные положения Закона Иркутской области от 2 марта 2016 года № 7-ОЗ «Об основах назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Иркутской области». Статья 2 проекта закона определяет порядок вступления будущего закона в силу.

#### **5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона**

Принятие проекта закона не потребует принятия, отмены, изменения или признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

#### **6. Финансирование действия закона Иркутской области**

Принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.

#### **7. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован**

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено. Проект закона коррупциогенных факторов не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Директор Иркутского областного государственного казенного учреждения «Институт законодательства и правовой информации имени М.М. Сперанского»



В.Е. Подшивалов



**ПРОКУРАТУРА  
Российской Федерации  
ПРОКУРАТУРА  
Иркутской области**

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

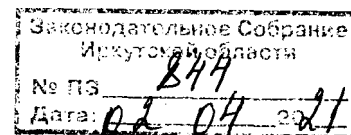
11.05.2021 № 249-12-2021

на № 1092 от 05.04.2021



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

Ведерникову А.В.



О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об основах назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Иркутской области» (ПЗ – 844).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, одновременно обращаем внимание на следующее.

В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» для выявления мнения граждан о поддержке инициативного проекта опрос граждан может проводиться по инициативе жителей муниципального образования или его части, в которых предлагается реализовать данный инициативный проект.

В связи с этим пункт 8 статьи 1 проекта, предусматривающий корректировку части 1 статьи 15 Закона области, требует уточнения в части инициативы жителей части муниципального образования.

Законопроектом в части 1 статьи 21 предлагается предусмотреть, что опросные листы для проведения местного опроса с использованием сайта не изготавливаются, в то же время в части 7 содержатся требования к тексту опросного листа. Кроме того, частью 2 статьи 25.1 также предполагается использование утвержденной формы и текста опросного листа.

Для исключения неоднозначного понимания необходимости изготовления опросных листов целесообразно предусмотреть возможность их изготовления только в электронном виде.

Предлагаю учесть изложенное при рассмотрении проекта закона.

Заместитель прокурора области  
старший советник юстиции

В.В.Бабенко

Борисова О.А., 25-90-19

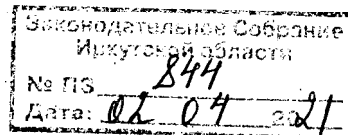
АБ 006028



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)**  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011  
тел. (3952) 260-870, e-mail: ru38@minjust.ru

29.04.2021 № 38/02-3932  
На № кск 1093 от 05.04.2021



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д.1а  
664027 г. Иркутск

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-844  
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об основах назначения  
и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях  
Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-844 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об основах назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 02.03.2016 № 7-ОЗ «Об основах назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта в соответствии с пунктами «а», «б», «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам; защита прав и свобод человека и гражданина; установление общих принципов организации системы органов местного самоуправления.

Данные общественные отношения урегулированы Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 09.03.2021 № 42-ФЗ), Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах

03 2590 29 04 21 01-30

организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 29.12.2020 № 464-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для урегулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно пункту 2 статьи 26.1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» местное самоуправление в Российской Федерации - форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Порядок назначения и проведения опроса граждан определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации (часть 4 статьи 31 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Местное самоуправление в Иркутской области непосредственно осуществляется гражданами посредством участия в местных референдумах, в муниципальных выборах, в голосованиях по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления муниципального образования Иркутской области, выборного должностного лица местного самоуправления, в голосованиях по вопросам изменения границ муниципального образования Иркутской области, преобразования муниципального образования Иркутской области, в сходах граждан, осуществляющих полномочия представительного органа муниципального образования, в сходах граждан, посредством правотворческой инициативы граждан, внесения инициативных проектов, территориального общественного самоуправления, деятельности старост сельских населенных пунктов, участия в публичных слушаниях, общественных обсуждениях, собраниях граждан, конференциях граждан (собраниях делегатов),

опросах граждан, посредством обращений граждан в органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, а также в иных формах, не противоречащих Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Уставу Иркутской области, законам Иркутской области (часть 2 статьи 83 Устава Иркутской области).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным поскольку в соответствии с пунктом «б» части 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

И.о. начальника Управления



О.В. Петрова



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	844
Дата:	02 04 21

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 1076  
URL: [www.amoio.ru](http://www.amoio.ru)  
E-mail: [amioirk@list.ru](mailto:amioirk@list.ru)

факс: (3952) 28-02-22;  
тел.: (3952) 20-43-27;  
тел.: (3952) 20-40-99

22.04.2021 № 664/02-21  
На №1091 от 05.04.2021

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области  
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

НО «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» рассмотрен проект закона Иркутской области №ПЗ-844 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об основах назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Иркутской области».

Предложений и замечаний нет.

Исполнительный директор  
Ассоциации

З.А. Масловская

20-43-27

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	2467
Дата:	22 04 21
№	01-30

## Заключение

на проект закона Иркутской области № ПЗ-844 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об основах назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-844 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об основах назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Иркутской области» (далее – законопроект), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Законопроект направлен на приведение положений Закона Иркутской области 2 марта 2016 года № 7-ОЗ «Об основах назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Иркутской области» (далее – Закон № 7-ОЗ) в соответствие с Федеральными законами от 20 июля 2020 года № 236-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части установления возможности проведения опроса граждан с использованием официального сайта муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также определения порядка проведения опроса граждан по поддержке инициативы о реализации инициативных проектов.

Предмет правового регулирования рассматриваемого законопроекта в соответствии с пунктами «а», «б» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В соответствии с частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно части 4 статьи 31 Федерального закона от 6 октября 2009 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), порядок назначения и проведения опроса граждан определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со статьей 44 Устава Иркутской области является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти Иркутской области, осуществляющим законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области. Таким образом, правовая основа для принятия проекта закона имеется.



В целом законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

Внутренняя логика законопроекта не нарушена.

Вместе с тем, необходимо отметить, что нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования о назначении опроса граждан устанавливается, в том числе минимальная численность жителей муниципального образования, участвующих в опросе (часть 5 статьи 31 Федерального закона № 131-ФЗ).

При этом проектируемые законопроектом пункт 1 части 2 и часть 8<sup>1</sup> статьи 15 Закона № 7-ОЗ устанавливают, что уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования определяется количество жителей муниципального образования на основании обращения которых представительный орган муниципального образования вправе выдвинуть инициативу проведения местного опроса.

Изложенное указывает на несоответствие используемых в законопроекте понятий понятийному аппарату Федерального закона № 131-ФЗ.

Также требует дополнительного обсуждения, предусмотренный законопроектом дифференцированный подход к установлению количества инициаторов проведения местного опроса (не более 2-х процентов от числа жителей муниципального образования – по вопросу выявления мнения граждан о поддержке инициативного проекта и не более 1-го процента – по иным вопросам местного значения).

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза законопроекта в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Учитывая изложенное, законопроект может быть рекомендован для принятия Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

Начальник правого управления



М.В. Басов

Заместитель начальника управления –  
начальник отдела по законодательству  
о государственном строительстве области  
и местном самоуправлении  
исп.: Медникова М.С.



А.В. Константинов